

Korkeimman hallinto-oikeuden päätös, kunnalliseen virkasuhteeseen ottamista koskeva valituslupahakemus

Kaupunginhallitus 11.12.2024 § 338

Tiivistelmä: Kaupunginjohtajan viran täyttäminen, kaupunginhallituksen esitys kaupunginvaltuustolle

Valmistelija/lisätietoja antaa:

henkilöstöpäällikkö Eila Hulkkonen, p. 024745207

Paimion kaupunginvaltuusto on 18.9.2024 § 41 julistanut Paimion kaupunginjohtajan viran haettavaksi ja päättänyt viran kelpoisuusehdoiksi seuraavaa: Ylempi korkeakoulututkinto, riittävä perehtyneisyys kunnallishallinnosta ja johtamiskokemus. Samassa kokouksessa kaupunginvaltuusto on valtuuttanut kaupunginhallituksen hoitamaan viran täyttöprosessin sekä oikeuttanut valmistelutyryhmän käyttämään valintaprosessissa asiantuntijapalveluita harkintansa mukaan.

Kaupunginhallitus on 2.10.2024 § 239 nimennyt valmisteluryhmän, johon kuuluvat kaupunginhallituksen pj Markus Kaarlela (työryhmän pj) sekä jäseniksi valtuuston pj Mikko Lindbergin, Timo Ilolan, Tuomas Hyssälän, Sari Rannikon, Annica Tuomisen ja henkilöstöpäällikkö Eila Hulkkonen (myös siht.).

Kaupunginjohtajan viran hakuaika oli 9.10. - 4.11.2024. Hakuilmoitus on julkaistu kaupungin www-sivuilla sekä kaupungin käyttämällä eri digi/somekanavilla sekä Kuntarekry -palvelussa, Työmarkkinatori -palvelussa sekä Kuntalehdessä.

Kaupunginjohtajan virkaan saapui määräaikaan mennessä 17 hakemusta. Kahdeksan hakijaa ei täyttänyt viran kelpoisuusehtoja. Lisäksi hakuajan päättymisen jälkeen suostumuksensa virkaan on antanut Nina-Mari Turpela.

Kelpoisuusehdot täyttävät hakijat:

Karihtala Pauli
Kivi Nina
Kuusela Antti
Nygrén Patrik
Parpo Antti
Simelius Satu
Tolppanen Timo
Turpela Nina-Mari
Uusitalo Joonas
Vauhkonen Päivi

Valmistelutyöryhmä päätti 8.11.2024 kokouksessa kutsua haastatteluun seuraavat hakijat:

Kivi Nina
Kuusela Antti
Nygrén Patrik
Parpo Antti
Simelius Satu
Tolppanen Timo
Turpela Nina-Mari
Vauhkonen Päivi

Hakijoiden haastattelujen 15.11.2024 ja 18.11.2024 jälkeen valmistelutyöryhmä päätti 25.11.2024 kokouksessaan henkilö-/soveltuvuusarviointiin kutsuttavat hakijat:

Kuusela Antti
Parpo Antti
Turpela Nina-Mari

Kaupunginjohtajan valintaa on käsitelty valmistelutyöryhmän kokousten lisäksi valtuustoryhmien puheenjohtajien kokouksissa. Hakijoista Kuusela, Parpo ja Turpela ovat lisäksi esittäytyneet kaupunginhallituksen kokouksessa 4.12.2024.

Valmistelutyöryhmä on käyttänyt valinnassa asiantuntija-apuna Mercuri Urvalin konsulttia, psykologi Juha Laurilaa, joka on tehnyt myös henkilö-/soveltuvuusarvioinnit. Arviointien tulokset esitellään valmistelutyöryhmälle 5.12.2024 kokouksessa ja valmistelutyöryhmä kokoontuu 9.12.2024 käsittelemään esitystä kaupunginhallitukselle.

Kaupunginjohtajan valinta on ehdollinen. Virkaan valitun tulee esittää lain varaukseton todistus terveydentilastaan ennen viran vastaanottamista. Kaupungin hallintosäännön 39 §:n mukaan ehdollisen valintapäätöksen vahvistaa palvelussuhteeseen ottamisesta päättänyt viranomainen. Valtuuston ehdollisen valintapäätöksen vahvistaa kuitenkin kaupunginhallitus.

Esittelijä: Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Kaarlela Markus

Päätösehdotus: Valmistelutyöryhmän esitys kaupunginhallitukselle annetaan kaupunginhallituksen kokouksessa.

Esitys kokouksessa: Valmistelutyöryhmän esitys kaupunginhallitukselle:

Kaupunginhallitus päättää esityksestä kaupunginvaltuustolle.

Päätös: Todetessaan keskustelun päättyneeksi puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa oli esitetty kaupunginjohtajaksi valittavaksi useampaa kuin yhtä ehdokasta. Tämän johdosta on suoritettava suljettu lippuäänestys, jossa äänestyslippuun kirjoitetaan ehdokkaan sukunimi. Eniten ääniä saanut on kaupunginhallituksen esitys valtuustolle. Mikäli äänet menevät tasan, ratkaistaan asia arvalla.

Puheenjohtaja esitti myös, että pöytäkirjantarkastajat toimivat ääntenlaskijoina. Kaupunginhallitus hyväksyi puheenjohtajan esityksen.

Suljetussa lippuäänestyksessä annettiin yhteensä 10 ääntä seuraavasti: Turpela 6 ääntä ja Kuusela 4 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallituksen esitys kaupunginvaltuustolle on, että Nina-Mari Turpela valitaan Paimion kaupunginjohtajaksi.

Kaupunginhallitus 18.12.2024 § 349

Kaupunginhallituksen 11.12.2024 käsittelyssä tapahtui menettelyvirhe, kun äänestys suoritettiin suljetussa lippuäänestyksessä.

Kunnallisessa päätöksenteossa äänestyksellä ja vaalilla on ero. Äänestys toimitetaan aina avoimesti, eli henkilöiden äänestyskäyttämistä ei voida pitää salassa.

Henkilövalinnasta käytetään nimitystä vaali. Vaalipäätös voi olla yksimielinen, jolloin varsinaiseen vaalitoimitukseen ei tarvitse lainkaan ryhtyä. Vaali toimitetaan ensisijaisesti enemmistövaalina. Enemmistövaalissa valituksi tulee se tai ne, jotka ovat saaneet eniten ääniä.

Vaali on kysymyksessä vasta sitten, kun tehdään henkilön lopullinen valinta. Kunnallishallinnossa tällä on merkitystä, kun päätöksentekoprosessi on usein moniportainen. Jos henkilön valinta kuuluu valtuustolle, kaupunginhallituksen ehdotuksesta valtuustolle päätetään äänestämällä eikä vaalilla. Ehdotuksesta valtuustolle ei voida päättää esimerkiksi "suljetuin lipuin".

Esittelijä:	Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Kaarlela Markus
Päätösehdotus:	Kaupunginhallitus käsittelee esityksensä valtuustolle uudestaan.
Päätös:	Keskustelun aikana jäsen Ilola esitti kaupunginjohtajaksi Nina-Mari Turpelaa ja jäsen Nieminen esitti kaupunginjohtajaksi Antti Kuuselaa.

Puheenjohtaja päätti keskustelun ja totesi, koska kaupunginjohtajaksi on ehdotettu Nina-Mari Turpelaa ja Antti Kuuselaa suoritetaan nimenhuutoäänestys, jossa jäsenet kysyttäessä ilmoittavat äänestämänsä henkilön nimen. Kaupunginhallitus hyväksyi puheenjohtajan äänestysesityksen.

Suoritetussa äänestyksessä Turpela sai viisi ääntä (Ansio, Ilola, Kerola, Tuominen ja puheenjohtaja Kaarlela) ja Kuusela viisi ääntä

(Hyssälä, Nieminen, Rannikko, Reponen ja Virta). Puheenjohtaja totesi, että äänin 5-5, puheenjohtajan äänen ratkaistessa kaupunginhallituksen esitys kaupunginvaltuustolle on, että Nina-Mari Turpela valitaan Paimion kaupunginjohtajaksi.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa.

Puheenjohtaja keskeytti kokouksen tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 17:09.

Kaupunginvaltuusto 18.12.2024 § 81

Päätösehdotus: Kaupunginhallituksen esitys kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto valitsee kaupunginjohtajan virkaan Nina-Mari Turpelan.

Päätös: Keskustelun kuluessa valtuutettu Nieminen vaati valtuutettu Tukian kannattamana, että asiassa suoritetaan suljettu lippuäänestys, jossa voi äänestää kaikkia kelpoisuusehdot täyttäviä hakijoita.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että koska keskustelun kuluessa on kuntalain 105 § 4 mom. nojalla vaadittu, että vaali toimitetaan suljetuin lipuin, on suljettu lippuvaali siten toimitettava.

Puheenjohtaja ehdotti edelleen, että suljettu lippuvaali toimitetaan siten, että ääntenlaskijoina toimivat kokouksen pöytäkirjantarkastajat.

Ja että vaalissa noudatetaan seuraavaa menettelyä:

Äänestää voi kaikkia vaalissa kysymykseen tulevia henkilöitä, jotka ovat hakeneet virkaa tai antaneet suostumuksensa virkaan ja jotka täyttävät kelpoisuusehdot ja eivät ole peruneet hakemustaan, vaikkei heitä olisi ehdotettukaan keskustelun aikana.

Vaalissa kysymykseen tulevia henkilöitä ovat:

Karihtala Pauli
Kivi Nina
Kuusela Antti
Nygrén Patrik
Parpo Antti
Simelius Satu
Tolppanen Timo
Turpela Nina-Mari
Uusitalo Joonas
Vauhkonen Päivi

Vaalissa käytetään valkoisia kaupungin vaakunalla varustettuja äänestyslippuja, jotka jaetaan kaikille valtuutetuille. Äänestyslippuun

kirjoitetaan valtuutetun äänestämän ehdokkaan nimi. Sukunimi riittää. Äänestyslipun on oltava kokoon taitettu niin, ettei sen sisältö ole näkyvissä. Äänestyslipussa ei saa olla asiattomia merkintöjä.

Äänestysliput pudotetaan vaaliurnaansa nimenhuudon mukaisessa järjestyksessä.

Mikäli äänestyslipusta ei selvästi ilmene, ketä ehdokasta tarkoitetaan tai äänestyslippuun on tehty jokin muu merkintä kuin vain ehdokkaan nimi, katsotaan tällainen äänestyslippu mitättömäksi.

Jollei vaalissa kukaan ole saanut yli puolta annetuista äänistä, toimitetaan uusi vaali kahden eniten ääniä saaneen välillä (Kuntalaki 41 § 2 mom.). Mikäli eniten ääniä saaneita ehdokkaita on enemmän kuin kaksi, arpa ratkaisee ketkä kaksi ehdokasta ovat mukana lopullisessa vaalissa. Tässä lopullisessa vaalissa eniten ääniä saanut tulee valituksi Paimion kaupunginjohtajaksi. Mikäli tässä vaalissa päädytään tasatulokseen, valinta ratkaistaan arvalla.

Valtuusto hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan ehdotuksen.

Puheenjohtaja totesi tämän jälkeen, että ryhdytään vaalitoimitukseen, kutsui paikalle ääntenlaskijat, jotka tarkistivat, että vaaliurna on tyhjä. Vaali toimitettiin nimenhuudon määräämässä järjestyksessä.

Ääntenlaskun jälkeen puheenjohtaja ilmoitti, että vaalissa oli annettu 35 ääntä siten, että:

Nina-Mari Turpela sai 18 ääntä

Antti Kuusela sai 17 ääntä

Puheenjohtaja totesi, että koska Nina-Mari Turpela on saanut yli puolet annetuista äänistä, Paimion kaupunginvaltuusto on päättänyt valita Paimion kaupunginjohtajaksi Nina-Mari Turpelan 1.6.2025 alkaen.

Puheenjohtaja päätti asian käsittelyn.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa.

Kaupunginhallitus 19.03.2025 § 71

Antti Kuusela jätti Turun hallinto-oikeuteen kunnallisvalituksen, jossa vaaditaan Paimion kaupunginvaltuuston 18.12.2024 81§:n päätöksen kumoamista.

Turun hallinto-oikeus pyytää valituksen johdosta

- 1) hankkimaan valtuuston lausunnon, jossa
 - annetaan selostus asiasta
 - vastataan valituksessa esitettyihin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä

- lausutaan esitetystä selvityksestä.

- 2) liittämään asiakirjoihin asian käsittelyssä kertyneet tai siihen liittyvät asiakirjat (ml. soveltuvuustestien/henkilöarviointien tulokset valittajan ja valituksi tulee osalta) sekä valtuuston kokouksen 18.12.2024 kokoustallenteen muistitikulla.

Lausunnot ja asiakirjat tulee toimittaa Turun hallinto-oikeudelle viimeistään 31.3.2025.

Paimion kaupungin konsernijohtoon ja toimialojen johtosäännön 22§:n 7) kohdan mukaan kaupunginhallitus antaa kaupungin etua valvoessaan kaupunginvaltuuston puolesta selityksen valtuuston päätöstä koskevan valituksen ja jatkovalituksen johdosta, jos kaupunginhallitus katsoo, että valtuuston päätöstä ei ole kumottava.

Pöytäkirjan liitteenä asianajotoimiston laatima lausunto.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus antaa liitteen mukaisen lausunnon valtuuston 18.12.2024 §:stä 81 tehdyn valituksen johdosta ja sekä liittää lausuntoon pyydyt asiakirjat.

Kaupunginhallitus toteaa myös lausuntonaan, että kaupunginvaltuuston päätös tulee pysyttää voimassa ja valitus tulee hylätä.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 21.01.2026 § 12

Turun hallinto-oikeus on 13.1.2026 antanut liitteenä olevan päätöksen 36/2026 (Dnro 92/03.04.04.10/2025) kaupunginjohtajan virkavaalista tehtyyn valitukseen.

Ratkaisussaan hallinto-oikeus hylkäsi valituksen ja kaupungin vaatimuksen oikeudenkäyntikulujen korvaamisesta.

Esittelijä: Hallintojohtaja Hölsö Jaana

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus merkitsee Turun hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksi ja toteaa, että päätös on kaupunginhallituksen lausunnon mukainen.

Kaupunginhallitus lähettää päätöksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös: Vt. kaupunginjohtaja Turpela poistui kokouksesta esteellisenä (osallisuusjäävi) tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 04.02.2026 § 5

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto merkitsee Turun hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksi.

Päätös: Kaupunginvaltuusto hyväksyi ehdotuksen.

Kaupunginhallitus 02.09.2026 § 159

Korkein hallinto-oikeus on 27.8.2026 (2193/2026) päätöksellään hylännyt Antti Kuuselan tekemän valituslupahakemuksen, joka koski Turun hallinto-oikeuden 13.1.2026 päätöstä.

Korkein hallinto-oikeus perustelee päätöstään seuraavasti:

”Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeätä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Sen perusteella, mitä asiassa on esitetty ja mitä asiakirjoista muutoin ilmenee, asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi ei ole valitusluvan myöntämisen perustetta.”

Esittelijä: Hallintojohtaja Hölsö Jaana

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksen ja lähettää päätöksen edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 23.09.2026
608/01.01.01.01/2024

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksen.

Päätös: