# Paimion kaupungin palveluverkkoselvitys 2026

LOPPURAPORTTI

24.8.2026

# Sisällys

1 Johdanto ..... 1
2 Paimion kaupungin varhaiskasvatuksen palveluverkko ..... 2
2.1 Varhaiskasvatuksen palvelut ..... 2
2.2 Päiväkotikiinteistöt ..... 4
3 Paimion kaupungin nykyinen perusopetuksen palveluverkko ..... 7
3.1 Perusopetuksen palvelut ..... 7
3.2 Koulukiinteistöt ..... 8
4 Varhaiskasvatuksen sekä esi- ja perusopetuksen talouden tarkastelu ..... 13
4.1 Yleistä tietoa lapsi- ja oppilaskohtaisista kustannuksista ..... 13
4.2 Varhaiskasvatuksen lapsikohtaiset kustannukset ja kustannuskehitys ..... 14
4.3 Esiopetuksen oppilaskohtainen kustannus ja kustannuskehitys ..... 19
4.4 Perusopetuksen oppilaskohtainen kustannus ja kustannuskehitys ..... 22
4.4.1 Aamu- ja iltapäivätoiminnan talous ..... 25
5 Paimion väestökehitys ..... 29
5.1 Lasten ja nuorten määrän kehittyminen väestöennusteissa ..... 30
5.2 Lasten ja nuorten muuttoliike ..... 31
5.3 Maanhankinnan ja kaavoituksen vaikutukset väestökehitykseen ..... 33
5.3.1 Kaavoitus ja väestökehitys ..... 34
6 Lapsimäärien kehittyminen, oppilasennusteet ja palvelutarpeiden muutokset ..... 37
7 Varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen oman ja yksityisen toiminnan kustannusvertailu ..... 39
7.1 Palvelusetelitoiminnan osuus ja kehitys ..... 39
7.2 Palvelusetelin enimmäisarvot ja kustannukset ..... 40
7.3 Oman toiminnan ja palvelusetelitoiminnan väliset kustannuserot ..... 44
7.3.1 Varhaiskasvatus ..... 44
7.3.2 Esiopetus ja täydentävä varhaiskasvatus ..... 45
7.4 Kunnallisen ja yksityisen toiminnan kustannuseroja selittäviä tekijöitä ..... 48
7.5 Palveluseteli vai ostopalvelu? ..... 50
8 Valtionosuuksien kehittyminen ..... 51

9 Johtopäätökset ..... 55
9.1 Varhaiskasvatuksen järjestäminen ..... 55
9.1.1 Esiopetus ..... 58
9.1.2 Oma vai yksityinen palvelutuotanto ..... 58
9.2 Perusopetuksen järjestäminen ..... 60
9.3 Esitettyjen toimenpiteiden vaikutukset ..... 65

## Taulukot

Taulukko 1. Paimion kaupungin varhaiskasvatus 31.12.2025 (Paimion kaupunki 2026) ..... 2
Taulukko 2. Paimion kaupungin perhepäivähoito ja ryhmäperhepäiväkoti 31.12.2025 (Paimion kaupunki 2026) ..... 2
Taulukko 3. Lasten jakautuminen eri varhaiskasvatuspalveluissa (Paimion kaupunki 2026) ..... 3
Taulukko 4. Paimion kaupungin varhaiskasvatuksen henkilöstö (Paimion kaupunki 2026) ..... 4
Taulukko 5. Paimion kaupungin päiväkotirakennusten kunto (Paimion kaupunki 2026)* ..... 5
Taulukko 6. Paimion kaupungin päiväkotirakennusten tasearvot 31.12.2025, poistot 2025 ja tulevat investointitarpeet (Paimion kaupunki 2026). ..... 6
Taulukko 7. Paimion kaupungin päiväkotirakennusten ylläpitokustannukset 2025 (Paimion kaupunki 2026). 6
Taulukko 8. Esi- ja perusopetuksen oppilastilasto 20.9.2025 (Paimion kaupunki 2026) ..... 7
Taulukko 9. Lukuvuonna 2025–2026 kuljetusedun saaneet esi- ja perusopetuksen oppilaat (Paimion kaupunki 2026) ..... 8
Taulukko 10. Paimion kaupungin koulurakennusten kunto (Paimion kaupunki 2026)* ..... 9
Taulukko 11. Paimion kaupungin koulurakennusten tasearvot 31.12.2025, poistot 2025 ja purkukustannusarviot (Paimion kaupunki 2026). ..... 11
Taulukko 12. Paimion kaupungin koulurakennusten investointitarpeet (Paimion kaupunki 2026). ..... 12
Taulukko 13. Paimion kaupungin koulurakennusten ylläpitokustannukset 2025 (Paimion kaupunki 2026). 12
Taulukko 14. Varhaiskasvatuksen kustannukset euroa per 1–6-vuotias lapsi vuonna 2025 Paimiossa ja Paimion verrokkikunnissa. ..... 15
Taulukko 15. Varhaiskasvatuksen osallistumisaste vuonna 2025 Paimiossa ja Paimion verrokkikunnissa. ... 15
Taulukko 16. Varhaiskasvatuksen oman toiminnan (päiväkoti + perhepäivähoito) kustannukset euroa/laskennallinen lapsi vuonna 2025 Paimiossa ja Paimion verrokkikunnissa. ..... 16
Taulukko 17 Varhaiskasvatuksen oman päiväkotitoiminnan kustannukset euroa/laskennallinen lapsi vuonna 2025 Paimiossa ja Paimion verrokkikunnissa. ..... 17
Taulukko 18. Paimion ja verrokkikuntien varhaiskasvatuksen kustannuskehitys vuosina 2020–2025 ..... 18
Taulukko 19. Varhaiskasvatuksen osallistumisasteen kehitys 2021–2025 ..... 18
Taulukko 20. Esiopetuksen kustannukset euroa per esiopetusoppilas (2 v. ka.) vuonna 2025 Paimiossa ja Paimion verrokkikunnissa. ..... 19
Taulukko 21. Esiopetuksen käyttökustannukset toiminnoittain. (Tietolähde valtiokonttorin TOTT-tilasto ja opetushallituksen oppilasmäärätilasto). ..... 20
Taulukko 22. Paimion ja verrokkikuntien esiopetuksen kustannuskehitys vuosina 2020–2025. ..... 20

Taulukko 23. Paimion varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen lapsikohtaiset toimintakulut päiväkodeittain vuonna 2025 (Paimion kaupunki 2026). ... 21
Taulukko 24. Varhaiskasvatuksen kunnallisen toiminnan toimintakulut vuonna 2025 yksiköittäin (Paimion kaupunki 2026). ... 22
Taulukko 25. Perusopetuksen ja aamu- ja iltapäivätoiminnan kustannukset, euroa per kunnassa asuva 7–15-vuotias vuonna 2025 Paimiossa ja Paimion verrokkikunnissa. ... 23
Taulukko 26. 9-vuotisen perusopetuksen käyttökustannukset toiminnoittain. (Tietolähde: valtiokonttorin TOTT-tilasto ja opetushallituksen oppilasmäärätilasto). ... 24
Taulukko 27. Paimion ja verrokkikuntien perusopetuksen kustannuskehitys vuosina 2020–2025. ... 24
Taulukko 28. Paimion perusopetuksen oppilaskohtaiset toimintakulut kouluittain vuonna 2025 (Paimion kaupunki 2026). ... 25
Taulukko 29. Koulukohtaiset toimintakulut yhteensä 2025 (Paimion kaupunki 2026). ... 25
Taulukko 30. Paimion kaupungin koululaisten aamu- ja iltapäivätoiminnan kustannukset ja tuotot vuonna 2025. ... 27
Taulukko 31. Aamu- ja iltapäivätoiminnan maksut Paimion kaupungissa ja lain sallimat maksimimaksut. ... 28
Taulukko 32. Aamu- ja iltapäivätoiminnan ohjaustuntien määrä ja hinta vuonna 2025 Paimiossa ja verrokkikunnissa (Opetushallituksen tilasto). ... 28
Taulukko 33. Paimion kaupungin ikäryhmien määrällinen kehitys vuodesta 2019 vuoteen 2025 ja kokonaisväestömäärän kehittyminen samalla ajalla (Tilastokeskus 2024, 2026; MDI 2025 ja FCG 2026) ... 29
Taulukko 34. Paimion kaupungin ikäryhmien määrällinen kehitys vuodesta 2025 vuoteen 2030, 2035 ja 2040 ja kokonaisväestömäärän kehittyminen samalla ajalla (Tilastokeskus 2024, 2026; MDI 2025 ja FCG 2026) ... 30
Taulukko 35. Paimion kaupungin 0–19-vuotiaiden kuntien välinen nettomuutto vuosina 2020–2024 tilastollisen pienaluejaon mukaan (Tilastokeskus 2026) ... 31
Taulukko 36. Paimion kaupungin 0–14-vuotiaiden kuntien välinen nettomuutto vuosina 2020–2024 tilastollisen pienaluejaon mukaan (Tilastokeskus 2026) ... 32
Taulukko 37. Paimion kaupungin 0–19-vuotiaiden eri ikäryhmien nettomaahanmuutto, kaikkien ikäryhmien nettomaahanmuutto ja 0–19-vuotiaiden osuus kaikkien ikäryhmien nettomaahanmuutosta vuosina 2020–2024 (Tilastokeskus 2026) ... 33
Taulukko 38. Ukrainan- ja venäjänkielisten väkiluku Paimiossa vuosina 2020–2025 (Tilastokeskus 2026) ... 33
Taulukko 39. Paimion kaupungin koko väestön kuntien välinen tulo-, lähtö- ja nettomuutto vuosina 2020–2024 jaoteltuna taajama-alueisiin ja haja-asutusalueisiin (Tilastokeskus 2026) ... 34
Taulukko 40. Toteutuneet ja suunnitellut asuinalueet (Paimion kaupunki 2026) ... 34
Taulukko 41. Asuinkäyttöön tarkoitetut rakennetut rakennukset 2010–2019 ja 2020-luvulla (Tilastokeskus 2026) ... 35
Taulukko 42. 0–6-, 7–15, 16–18- ja 0–18-vuotiaiden osuus (%) Paimion kaupungin asukkaista (Tilastokeskus 2026) ... 36
Taulukko 43. Suunnitellut asuinalueet vuodesta 2024 vuoteen 2039 (Paimion kaupunki 2026) ... 36
Taulukko 44. Oppilasmäärän kehittymisen ennuste (Paimion kaupunki 1.6.2026) ... 37
Taulukko 45. Palvelusetelitoiminnan piirissä olleiden lasten määrä Paimiossa ja verrokkikunnissa vuosina 2016–2025 (Sotkanet 2016–2020, Vipunen 2021–2025). ... 39
Taulukko 46. Palvelusetelitoiminnan piirissä olleiden lasten suhteellinen osuus Paimiossa ja verrokkikunnissa vuosien 2016–2025 aikana (Sotkanet 2016–2020, Vipunen 2021–2025). ... 39
Taulukko 47. Palvelusetelin enimmäisarvot 1.8.2025 ja 1.8.2026 alkaen Paimiossa ja verrokkikunnissa (kuntien lautakuntapäätökset 2025–2026). ... 40
Taulukko 48 Palvelusetelin enimmäisarvon korotusperiaatteet Paimiossa ja verrokkikunnissa. ... 41

Taulukko 49. Palvelusetelikustannukset yhteensä vuosien 2021–2025 aikana Paimiossa ja verrokkikunnissa, 1 000 euroa (Vipunen ja valtiokonttorin KKTPP-tilasto)..... 41
Taulukko 50. Palvelusetelikustannukset keskimäärin euroa per palvelusetelin saanut lapsi vuosien 2021–2025 aikana Paimiossa ja verrokkikunnissa (Vipunen ja valtiokonttorin KKTPP-tilasto). ..... 42
Taulukko 51. Palvelusetelin mediaanihinnan muutos 3–5-vuotiaiden ikäryhmässä vuosien 2023–2025 aikana Paimiossa ja verrokkikunnissa, euroa/kk (Vipunen). ..... 42
Taulukko 52. Laskelma alle 3-vuotiaan palvelusetelin kertoimesta. ..... 43
Taulukko 53. Laskelma kaupungin oman päiväkotitoiminnan ja palvelusetelin hinnan välisestä kustannuserosta. ..... 44
Taulukko 54. Esiopetuksen oman toiminnan kustannukset vuonna 2025 (valtiokonttori KKTTP-tilasto). ..... 46
Taulukko 55. Oman toiminnan esiopetuksen ja täydentävän varhaiskasvatuksen kokonaiskustannus euroa/laskennallinen lapsi vuonna 2025..... 47
Taulukko 56. Esiopetuksen ja täydentävän varhaiskasvatuksen kustannukset ostopalveluna euroa/lapsi. .. 47
Taulukko 57. Henkilöstön suhteellinen jakautuminen Paimion kaupungin oman toiminnan yksiköiden ja yksityisten yksiköiden osalta 31.12.2025 (Paimion kaupunki). ..... 48
Taulukko 58. Skenaario varhaiskasvatuksen palvelutarpeen kehittymisestä nykyisenkaltaisena vuoteen 2030 ja 2035 mennessä ..... 55
Taulukko 59. Skenaario varhaiskasvatuksen palvelutarpeen kehittymisestä vuoteen 2030 ja 2035 mennessä ikäluokan koon laskiessa 80 lapseen ..... 56
Taulukko 60 Skenaario varhaiskasvatuksen palvelutarpeen kehittymisestä vuoteen 2030 mennessä ikäluokan koon laskiessa 80 lapseen. Lisäksi yksityisiin päiväkoteihin oletettu kapasiteetin mukainen käyttö (+39 lasta) vuodesta 2028 alkaen. ..... 57
Taulukko 61. Yleisopetuksen vuosiluokkien 1–6 oppilaat yhteensä, jaettuna kolmen kouluun ja neljään kouluun ..... 61
Taulukko 62. Yhteenveto esitettyjen muutosten vaikutuksista ..... 65
Taulukko 63. Varhaiskasvatukseen esitettyjen toimenpiteiden kustannusvaikutukset täyden vuoden osalta ..... 66
Taulukko 64. Hanhijoen koulun lakkauttamisen kustannusvaikutukset ..... 66

## Kuvat

Kuva 1. Paimion kaupungin varhaiskasvatuksessa 31.12.2025 olleiden lasten jakautuminen järjestäjän mukaan (Paimion kaupunki 2026) ..... 3
Kuva 2. Esi- ja perusopetuksen vuosiluokkakohtaiset oppilasmäärät virallisena tilastointipäivänä 20.9.2025 (Paimion kaupunki 2026) ..... 8
Kuva 3. Koulujen laajuudet oppilasta kohden (Paimion kaupunki 2026) ..... 10
Kuva 4. Paimion kaupungin 0–18-vuotiaat vuodesta 2010 vuoteen 2025 ..... 29
Kuva 5. Paimion kaupungin myönnetyt rakennusluvat ja asukasmäärän kehittyminen ajalla 2010–2024 (Paimion kaupunki 2026) ..... 35
Kuva 6. Oppilasmäärän kehittymisen ennuste kuvana (Paimion kaupunki 1.6.2026) ..... 37
Kuva 7. Väestötietojen pohjalta laadittu 7–9 vuosiluokkien oppilasmäärän kehittymisen ennuste (Paimion kaupunki 1.6.2026) ..... 38
Kuva 8. Paimion kaupungin 0–15-vuotiaiden ikäluokkien kehitys vuosina 2025–2033 (Tilastokeskus 2024, vuoden 2025 toteumalla oikaistuna) ..... 52

Kuva 9. Paimion kaupungin peruspalvelujen valtionosuuden laskennallisten kustannusten ja omarahoitusosuuden ennuste 2027–2035 nykyisellä lainsäädännöllä, indeksikorotuksilla ja Tilastokeskuksen väestöennusteella . ..... 53
Kuva 10. Paimion kaupungin peruspalvelujen valtionosuuden ennuste nykyisellä lainsäädännöllä, indeksikorotuksilla ja Tilastokeskuksen väestöennusteella. ..... 53
Kuva 11. Koulujen laajuustarkastelut nykyisellä palveluverkolla, neljän koulun mallilla ja kolmen koulun mallilla ..... 62
Kuva 12. Jokelan koulun, Kriivarin koulun ja Vistan koulun vuosiluokkien 1–6 oppilasmäärän laskennallinen kehittyminen, mikäli Hanhijoen koulu lakkautetaan ja kaupungin ensimmäisen vuosiluokan oppilaat jaetaan tasaisesti kolmen koulun kesken ..... 63
Kuva 13. Koulujen laajuustarkastelut, mikäli Hanhijoen koulu lakkautetaan ja oppilaat ohjataan tasajaolla jäljelle jääviin kouluihin ..... 64

*FCG Finnish Consulting Group Oy ("FCG") on laatinut tämän raportin FCG:n asiakkaan ("Asiakas") toimeksiannon ja ohjeiden mukaisesti. Tämä raportti on laadittu FCG:n ja Asiakkaan välisen sopimuksen ehtojen mukaisesti.* ***FCG ei ole vastuussa tästä raportista tai sen käytöstä suhteessa mihinkään muuhun tahoon kuin Asiakkaaseen****.*

*Tämä raportti voi perustua kokonaan tai osaksi kolmansien osapuolten FCG:lle antamiin tietoihin tai julkisiin lähteisiin ja näin ollen tietoihin, joihin FCG:llä ei ole ollut vaikutusmahdollisuuksia. FCG toteaa nimenomaisesti, ettei sillä ole vastuuta sille annettujen virheellisten tai puutteellisten tietojen perusteella.*

*Kaikki oikeudet (mukaan lukien tekijänoikeudet) tähän raporttiin kuuluvat FCG:lle, tai Asiakkaalle, mikäli niin on sovittu FCG:n ja Asiakkaan välillä. Tätä raporttia tai sen osaa ei saa muokata tai käyttää uudelleen toiseen tarkoitukseen ilman FCG:n kirjallista lupaa.*

# 1 Johdanto

Paimion kaupunki valmisteli keväällä 2026 uutta kaupunkistrategiaa. Tavoitteena oli muodostaa yhteinen, realistinen ja taloudellisesti kestävä näkemys kaupungin tulevaisuudesta sekä linjata strategiassa keskeiset strategiset painopisteet ja tavoitteet. Samaan aikaan kaupunki otti valmisteluun palveluverkkoselvityksen, jonka avulla on tarkoitus tarkastella vaihtoehtoja toiminnan ja palvelujen uudelleenjärjestelemiseksi sekä arvioida kasvatus- ja opetuspalveluiden järjestämisen vaihtoehtojen toiminnalliset ja taloudelliset vaikutukset.

Palveluverkkoselvitys kohdistuu varhaiskasvatuksen ja opetuspalveluiden suomenkielisen esi- ja perusopetuksen järjestämiseen. Yksityinen varhaiskasvatus on tarkastelussa mukana soveltuvin osin. Kunnassa on käytössä yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelijärjestelmä ja yksityiseen varhaiskasvatukseen osallistuvien osuus on yli kolmannes asiakkaista. Lukiokoulutuksen tarkastelu rajautui selvityksen ulkopuolelle.

Palveluverkkoselvityksen sisältö muodostuu seuraavasti:

- väestöennusteiden tarkastelu ja laskelmat lasten määrän kehityksestä kaupungin eri alueilla,
- muuttoliike ja kaupungin maanhankinnan ja kaavoituksen vaikutukset väestökehitykseen,
- palveluiden järjestämisen kustannuksia ja kustannuskehitystä, rakennusten käyttötarkoituksia, peruskorjaus- ja investointitarpeita,
- esitykset vaihtoehtoisista palveluiden järjestämistavoista, niiden kustannuksista sekä pedagoginen arvio kasvatus- ja opetuspalveluiden toteuttamiseen liittyvistä eduista ja haitoista, joita eri vaihtoehtoihin sisältyy,
- varhaiskasvatuksen kustannusrakenteen tarkastelu sekä kunnallisen ja yksityisen varhaiskasvatuksen kustannusten ja kustannuskehityksen vertailu, mukaan lukien palvelusetelijärjestelmän vaikutukset kaupungin kokonaiskustannuksiin,
- perusteltu esitys toimenpiteistä, joihin väestökehitys antaa aihetta varhaiskasvatuksen järjestämisessä,
- perusteltu esitys siitä, miten esiopetusta tulisi tulevaisuudessa järjestää, huomioiden sekä väestönkehitys että esiopetuksen toiminnan pedagogiset ja toiminnalliset kysymykset,
- perusteltu esitys siitä, tulisiko Paimion kaupungin kouluverkko perusopetuksen osalta tiivistää neljästä koulusta kolmeen kouluun, vai tulisiko jatkaa nykyisellä neljän peruskoulun mallilla,
- näkemys koululaisten aamu- ja iltapäivätoiminnan palvelun järjestämisen vaihtoehdoista ja kustannuksista sekä
- esityksen kokonaiskustannusvaikutukset, henkilöstövaikutukset, vaikutukset lapsiin ja lapsiperheisiin sekä varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen osalta myös yritysvaikutukset.

Selvitys sisältää näkemyksen Paimion kaupungin varhaiskasvatuksen, esiopetuksen, perusopetuksen sekä koululaisten aamu- ja iltapäivätoiminnan palveluverkon järjestämisestä sekä arvion kustannuskehityksestä ja kiinteistötarpeista.

# 2 Paimion kaupungin varhaiskasvatuksen palveluverkko

## 2.1 Varhaiskasvatuksen palvelut

Paimion kaupungin varhaiskasvatuksen palveluverkon vuoden 2025 lopussa muodostivat seitsemän kunnallista päiväkotia, kolme yksityistä päiväkotia ja 11 perhepäivähoitajaa sekä yksi kolmen hoitajan muodostama yksityinen ryhmäperhepäiväkoti. Päiväkodeissa oli yhteensä 35 ryhmää (taulukko 1.) Kunnalliset päiväkodit ovat Oinilan ja Tapiolan päiväkotia lukuun ottamatta pieniä, 2–3 ryhmäisiä. Oinilassa on viisi ryhmää ja Tapiolassa kahdeksan ryhmää. Yksityiset Nappulamäen ja Nappulakaaren päiväkodit ovat viisiryhmäisiä. Päiväkoti Viidakkovekaroissa oli vuoden 2025 lopussa yksi ryhmä.

*Taulukko 1. Paimion kaupungin varhaiskasvatus 31.12.2025 (Paimion kaupunki 2026)*

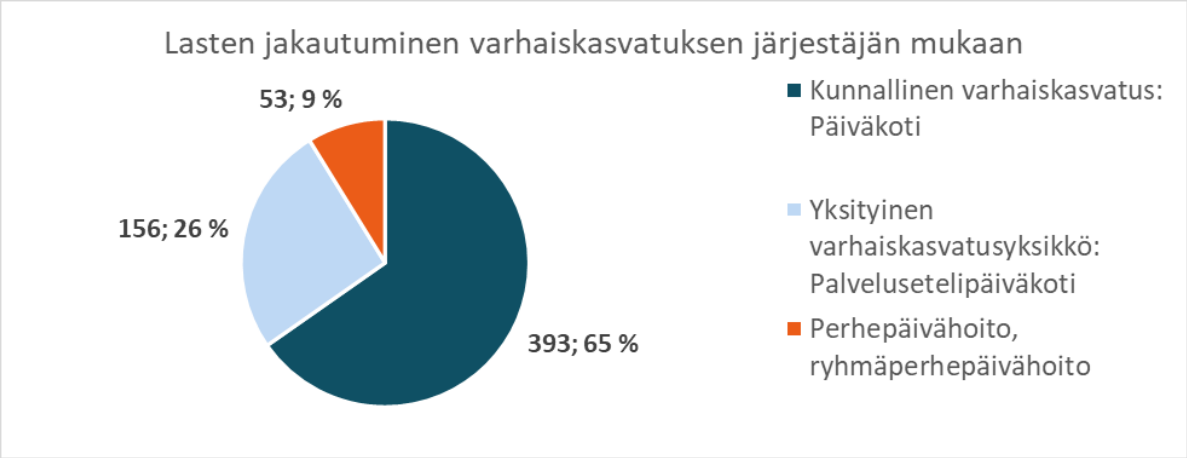
| Kunnallinen varhaiskasvatus: Päiväkoti | Ryhmiä yht. | 0-2 - vuotiaita | 3-5 - vuotiaita | 6- vuotiaita | Lapsia yhteensä | Joista vuoro-hoidossa | Esioppilaita täyden-tävässä |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Ala-Vistan | 2 | 0 | 18 | 23 | 41 | 0 | 23 |
| Hanhijoki | 2 | 1 | 19 | 13 | 33 | 0 | 13 |
| Kriivari | 3 | 9 | 31 | 13 | 53 | 0 | 11 |
| Kunnallinen Preitilä | 2 | 12 | 19 | 0 | 31 | 0 | 0 |
| Lempilä | 2 | 0 | 21 | 15 | 36 | 0 | 14 |
| Oinila | 5 | 27 | 45 | 0 | 72 | 0 | 2 |
| Tapiola | 8 | 24 | 79 | 24 | 127 | 43 | 23 |
| **Kunnallisessa yhteensä** | **24** | **73** | **232** | **88** | **393** | **43** | **86** |
| **Yksityinen varhaiskasvatusyksikkö: Palvelusetelipäiväkoti** | **Ryhmiä yht.** | **0-2 - vuotiaita** | **3-5 - vuotiaita** | **6- vuotiaita** | **Lapsia yhteensä** | **Joista vuoro-hoidossa** | **Esioppilaita täyden-tävässä** |
| Nappulamäki/Verkanappulat | 5 | 19 | 47 | 13 | 79 | 0 | 13 |
| Nappulakaari/Verkanappulat | 5 | 9 | 37 | 13 | 59 | 0 | 13 |
| Päiväkoti Viidakkovekarat | 1 | 1 | 17 | 0 | 18 | 0 | 0 |
| **Yksityisessä yhteensä** | **11** | **29** | **101** | **26** | **156** | **0** | **26** |
| | | | | | | | |
| **Yhteensä** | **35** | **102** | **333** | **114** | **549** | **43** | **112** |

Perhepäivähoitajia oli 11 ja yksityisessä ryhmäperhepäiväkodissa kolme. Näiden palvelujen piirissä oli talvella 2025–2026 53 lasta, joista suurempi osa oli 0–2-vuotiaita.

*Taulukko 2. Paimion kaupungin perhepäivähoito ja ryhmäperhepäiväkoti 31.12.2025 (Paimion kaupunki 2026)*

| Perhepäivähoito, ryhmäperhepäivähoito | Hoitajia | 0-2 - vuotiaita | 3-5 - vuotiaita | 6- vuotiaita | Lapsia yhteensä |
|---|---|---|---|---|---|
| Kunnallinen perhepäivähoito | 11 | 22 | 18 | 0 | 40 |
| Yksityinen ryhmäperhepäiväkoti | | | | | |
| Vistan Vauhtivarpaat | 3 | 5 | 8 | 0 | 13 |
| **Perhepäivähoidossa yhteensä** | **14,0** | **27** | **26** | **0** | **53** |

Paimion kaupungin järjestämässä tai hankkimassa varhaiskasvatuksessa oli vuoden 2025 lopussa 650 lasta. Lapsista 65 % sai varhaiskasvatusta kunnallisessa päiväkodissa, 26 % yksityisessä palvelusetelipäiväkodissa ja 9 % perhepäivähoidossa tai ryhmäperhepäivähoidossa (kuva 1).




*Kuva 1. Paimion kaupungin varhaiskasvatuksessa 31.12.2025 olleiden lasten jakautuminen järjestäjän mukaan (Paimion kaupunki 2026)*

Vuorohoitoa annettiin vain Tapiolan päiväkodissa. Vuorohoitoon osallistuin noin 10 % kunnalliseen päiväkotihoitoon osallistuvista lapsista ja 6,6 % kaikista varhaiskasvatuksessa olevista lapsista. Lähes kaikki esioppilaat osallistuivat täydentävään varhaiskasvatukseen. Esioppilaat, joilla oli erityistarpeita, muodostivat poikkeuksellisen suuren osuuden esioppilaista, peräti 34,2 % kaikista esioppilaista (taulukko 3.) Tukea tarvitsevien esioppilaisen määrässä on mukana myös varhennettua oppivelvollisuutta suorittavia 5-vuotiaita.

*Taulukko 3. Lasten jakautuminen eri varhaiskasvatuspalveluissa (Paimion kaupunki 2026)*

| Kunnallinen varhaiskasvatus: Päiväkoti | Päiväkodin mitoitus ryhmien mukaan | Ryhmiä yht. | Lapsia yhteensä | Joista vuoro-hoidossa | Joilla erityis-tarpeita | Esioppilaita täyden-tävässä | Esioppilaita, joilla erityistarpeita | Erotus maksimin ja hoidossa olevien määrissä |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Kunnallisessa yhteensä | 443 | 24 | 393 | 43 | 72 | 86 | 36 | 50 |
| Osuus kunnallisen päiväkodin lapsista | | | | 9,7 % | 16,3 % | 97,7 % | 40,9 % | |
| Yksityinen varhaiskasvatusyksikkö: Palvelusetelipäiväkoti | Päiväkodin maksimikoko | Ryhmiä yht. | Lapsia yhteensä | Joista vuoro-hoidossa | Joilla erityis-tarpeita | Esioppilaita täyden-tävässä | Esioppilaita, joilla erityistarpeita | Erotus maksimin ja hoidossa olevien määrissä |
| Yksityisessä yhteensä | 195 | 11 | 156 | 0 | 9 | 26 | 3 | 39 |
| | | | | | | | | |
| Yhteensä | 638 | 35 | 549 | 43 | 81 | 112 | 39 | 89 |
| | | | | | | | | |
| Osuus yksityisen päiväkodin lapsista | | | | 0,0 % | 4,6 % | 98,2 % | 11,5 % | |
| Perhepäivähoito, ryhmäperhepäivähoito | Maksimikoko | Hoitajia | Lapsia yhteensä | | | | | |
| Perhepäivähoidossa yhteensä | 12 | 14,0 | 53 | | | | | |
| | | | | | | | | |
| Kaikki varhaiskasvatuksessa yhteensä | 650 | 49 | 602 | 43 | 81 | 112 | 39 | 48 |
| Osuus kaikista varhaiskasvatuksessa olevista lapsista | | | | 6,6 % | 12,5 % | 98,2 % | 34,2 % | |

Taulukossa 3. päiväkotien mitoitus ryhmien mukaan on kaupungin ilmoittama tieto lapsimäärästä, joka mahtuu päiväkotiyksikköön, kun iän mukaiset ryhmäkoot ovat huomioitu. Kunnallisissa päiväkodeissa maksimimäärän ja hoidossa olevien lasten määrän erotus oli 50 tilapaikkaa ja yksityisissä

varhaiskasvatuksen yksiköissä 39 tilapaikkaa. Kokonaiskapasiteetti oli 89 tilapaikkaa vuoden 2025 lopun tietojen pohjalta.

Kunnallisen varhaiskasvatuksen henkilöstömäärä oli 111,1 htv. Yhtä varhaiskasvatuksen työntekijää kohden oli keskimäärin 3,5 lasta. Yksityisellä puolella vastaava suhdeluku oli 4,7 (taulukko 4.) Taulukossa 4. suhde on laskettu Paimion kaupungin ilmoittamaa varhaiskasvatuksen työntekijämäärää kohden, ei varhaiskasvatuksen kasvatusvastuullista henkilöstöä kohden.

*Taulukko 4. Paimion kaupungin varhaiskasvatuksen henkilöstö (Paimion kaupunki 2026)*

| Päiväkodin nimi (kunnallinen) | Lapsi-määrä | Johtaja / apulais-johtaja | Varhais-kasvatuksen opettajia | Varhais-kasvatuksen erityisopettajia | Varhais-kasvatuksen sosionomi | Varhais-kasvatuksen lastenhoitaja | Avustajia / ohjaajia | Muu henkilöstö-resurssi | Laitosapulaiset, ryhmää avustavat | Lapsia / työntekijä |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Ala-Vistan päiväkoti | 41 | 1,0 | 4,0 | 0,3 | | 2,0 | | 2,5 | 0,5 | 4,0 |
| Hanhijoen päiväkoti | 33 | 0,5 | 3,0 | 0,3 | | 3,0 | 1,0 | 1,3 | 0,3 | 3,5 |
| Kriivarin päiväkoti | 51 | 0,5 | 5,0 | 0,3 | | 4,0 | 1,0 | 1,0 | 0,8 | 4,0 |
| Lempilän päiväkoti | 36 | 0,5 | 2,0 | 1,0 | | 3,0 | 1,0 | 1,3 | 0,3 | 3,9 |
| Oinilan päiväkoti | 72 | 1,0 | 5,0 | 1,3 | 1,0 | 8,0 | 1,0 | 1,5 | 0,5 | 3,7 |
| Preitilän päiväkoti | 31 | 0,5 | 3,0 | 0,3 | 1,0 | 2,0 | 1,0 | 0,3 | 0,3 | 3,7 |
| Tapiolan päiväkoti | 127 | 2,0 | 13,0 | 1,0 | 0,0 | 10,0 | 6,0 | 9,0 | 1,0 | 3,0 |
| **Yhteensä** | **391,0** | **6,0** | **35,0** | **4,5** | **2,0** | **32,0** | **11,0** | **16,9** | **3,7** | **3,5** |
| | | | | | | | | | | |
| **Päiväkodin nimi (palveluseteli + ryhmis)** | **Lapsi-määrä** | **Johtaja / apulais-johtaja** | **Varhais-kasvatuksen opettajia** | **Varhais-kasvatuksen erityisopettajia** | **Varhais-kasvatuksen sosionomi** | **Varhais-kasvatuksen lastenhoitaja** | **Avustajia / ohjaajia** | **Muu henkilöstö-resurssi** | **Laitosapulaiset, ryhmää avustavat** | **Lapsia / työntekijä** |
| Nappulakaari / Verkanappulat | 61 | 0,5 | 4,0 | | | 6,0 | 0,8 | | 1,0 | 5,0 |
| Nappulamäki / Verkanappulat | 77 | 0,5 | 5,0 | | | 7,5 | | | 1,0 | 5,5 |
| Viidakkovekarat | 18 | 0,5 | 1,3 | 0,2 | | 2,0 | | | | 4,5 |
| Vistan vauhtivarpaat | | 0,5 | | | | 2,5 | | | | 0,0 |
| Yhteensä | 156,0 | 2,0 | 10,3 | 0,2 | | 18,0 | 0,8 | 0,0 | 2,0 | 4,7 |

## 2.2 Päiväkotikiinteistöt

Paimion vanhin käytössä oleva päiväkotirakennus on vuodelta 1957, Ala-Vistan päiväkoti ja uusin Oinilan päiväkoti (2024). Tapiolan päiväkodin kota valmistui vuonna 2025.

Päiväkodit ovat esteettömiä Ala-Vistan päiväkotia, Kriivarin päiväkodin piharakennusta sekä Jokelan päiväkotirakennusta lukuun ottamatta. Varhaiskasvatus on luopunut Jokelan päiväkotirakennuksesta, joten rakennus ei ole vuonna 2026 ollut kaupungin järjestämän varhaiskasvatuksen käytössä. Jokelan päiväkotia ei ole lakkautettu, vaan toiminta on siirretty Ala-Vistan päiväkotiin ja uuteen Oinilan päiväkotiin.

Paimion kaupungin varhaiskasvatuksen päiväkotirakennukset ovat kohtuullisen hyvässä kunnossa (taulukko 5.) Lempilän ja Oinilan päiväkodit ovat uutta vastaavassa kunnossa. Muut päiväkotirakennukset ovat tyydyttävässä tai hyvässä kunnossa. Tapiolan päiväkodin katon kunto on arvioitu välttäväksi ja katon korjaaminen on mukana kaupungin investointiohjelmassa.

*Taulukko 5. Paimion kaupungin päiväkotirakennusten kunto (Paimion kaupunki 2026)**

| Arvo | Kuntoluokan kuvaus |
|---|---|
| 1 | heikko, korvataan 1-5 vuoden kuluessa |
| 2 | välttävä, peruskorjaustarve 1-5 vuoden kuluessa |
| 3 | tyydyttävä, huoltokorjaus 1-5 vuoden kuluessa tai peruskorjaus 5-10 v. |
| 4 | hyvä, kevyitä huotokorjauksia 5-10 vuoden kuluessa |
| 5 | uusi, ei toimenpiteitä seuraavan 10 vuoden aikana |

| Päiväkoti/Koulu | Rakennusvuosi | Esteettömyys (on=x) | Yleinen kunto | Rakenteet | Pinnat | Keittiön laitteet | Ilmanvaihto | Muu talotekniikka | Katto | Piha-alue |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Ala-Vistan Päiväkoti | 1957 | | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Hanhijoen päiväkoti | 1990 | X | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Jokelan päiväkoti | 1955 | | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Keskitalo | 1983 | X | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| Kriivarin päiväkoti | 1984 | X | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 4 | 3 |
| Kriivarin päiväkodin piharakennus | 1984 | | 3 | 3 | 3 | | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Oinilan Päiväkoti | 2024 | X | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| PAKK, Tapiolan PK | 1983 | X | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 2 | 4 |
| PAKK Leikkimökit | 2008 | | 4 | 4 | 4 | | 4 | 4 | 4 | 4 |
| PAKK, vaunukatos | 2008 | | 4 | 4 | 4 | | 4 | 4 | 4 | 4 |
| PAKK, Kota | 2025 | | 5 | 5 | 5 | | 5 | 5 | 5 | 5 |

*Keskitalo = Lempilän päiväkoti

Päiväkotirakennusten tasearvot kuvaavat kiinteistöihin sitoutunutta jäljellä olevaa kirjanpidollista arvoa ja poistot rakennusten vuosittaista kulumista kaupungin taloudessa. Investointitarpeet osoittavat, että palveluverkon kehittämisessä on huomioitava paitsi nykyisten tilojen käyttö ja kapasiteetti myös rakennusten kunto, elinkaarivaihe ja tulevat peruskorjaus- tai uudisrakentamistarpeet. Päiväkotikiinteistöihin liittyvät investoinnit voivat vaikuttaa merkittävästi varhaiskasvatuksen pitkän aikavälin kustannuksiin ja siihen, millaisella tilaverkolla palvelut ovat tarkoituksenmukaista järjestää.

Paimiossa toiminnassa olevien päiväkotien osalta Hanhijoen ja Kriivarin tasearvot ovat hyvin alhaiset. Hanhijoen päiväkodin tasearvo on nykyisellä poistotahdilla kokonaan poistettu muutaman vuoden sisällä. Yhteensä päiväkotien tasearvo vuoden 2025 lopussa on ollut 8,2 milj. euroa, josta lähes puolet Oinilan päiväkodin tasearvoa. Jokelan päiväkodin toiminta on päättynyt kevääseen 2025. Rakennusta on vuokrattu viimeisimpänä yksityiselle päiväkodille väistötilaksi. Jatkolinjauksia rakennuksen tulevaisuudesta ei ole vielä tehty. Mikäli rakennus poistettaisiin käytöstä, aiheuttaisi se tällä hetkellä noin 80 000 euron kertaluonteisen alaskirjauksen ja mahdollisen kertaluonteisen purkukustannuksen.

Päiväkotien ensimmäiset investointitarpeet ajoittuvat vuosille 2029–2030 ja kohdentuvat Kriivarin ja Tapiolan päiväkoteihin. Hanhijoen päiväkoti on peruskorjauksen tarpeessa vuosien 2030–2035 aikana.

Tapiolan kiinteistöstä päiväkodin käytössä on vain 45 %. Kiinteistössä on lisäksi ulosvuokrattua toimisto-/tuotantotilaa (mm. valmistuskeittiö). Lisäksi siellä on kaupungin omana toimintana opiston toimintaa (kudonta, savityöt), museon varasto, hieman yli 400 m² liikuntasali sekä sen oheistilat. Ylläpitokustannuksissa on ilmoitettu vain Tapiolan päiväkodin osuus kustannuksista.

*Taulukko 6. Paimion kaupungin päiväkotirakennusten tasearvot 31.12.2025, poistot 2025 ja tulevat investointitarpeet (Paimion kaupunki 2026).*

| | | | | Tulevat investointitarpeet € | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Päiväkotirakennus | Rakennuksen tasearvo € 31.12.2025 | Varhaiskasvatuksen käytössä oleva osuus rakennuksen pinta-alasta % | Poistot 2025 €/v | 2029 | 2030 | 2026-2030 yhteensä | 2030-2035 arvio yhteensä | Yhteensä 2026-2035 (10 v PTS) | Lisätiedot investointitarpeista |
| **Ala-Vistan Päiväkoti** | 206 391 | 100 | 23 028 | | | - | | - | |
| **Hanhijoen päiväkoti** | 64 808 | 100 | 23 204 | | | - | **2 000 000** | **2 000 000** | Peruskorjaus |
| **Jokelan päiväkoti, varhaiskasvatuksen toiminta päättynyt 31.7.2025** | 80 867 | | 5 432 | | | - | | - | |
| **Lempilän päiväkoti** | 1 004 036 | 100 | 30 563 | | | - | | - | |
| **Kriivarin päiväkoti** | 82 796 | 100 | 5 622 | 120 000 | 2 300 000 | **2 420 000** | | **2 420 000** | Peruskorjaus |
| **Oinilan Päiväkoti** | 3 983 308 | 100 | 242 108 | | | - | | - | |
| **Tapiolan päiväkoti** | 2 738 213 | 45 | 119 229 | 500 000 | | **500 000** | **500 000** | **1 000 000** | Kattoremontti, osa ikkunoista, viemäröinnistä ja ilmanvaihdosta |
| **Kaikki yhteensä** | **8 160 419** | | **449 186** | **620 000** | **2 300 000** | **2 920 000** | **2 500 000** | **5 420 000** | |

Rakennusten ylläpitokustannukset muodostuvat kiinteistöjen käytöstä, kunnossapidosta, energiasta, siivouksesta ja muista rakennusten ylläpitoon liittyvistä menoista. Ylläpitokustannukset vaihtelevat päiväkotikohtaisesti, mikä voi johtua esimerkiksi rakennusten koosta, iästä, teknisestä kunnosta, käyttöasteesta ja tilaratkaisuista. Palveluverkon tarkastelussa ylläpitokustannukset täydentävät kuvaa rakennuksiin sitoutuvista kokonaiskustannuksista ja auttavat arvioimaan, missä määrin nykyinen päiväkotiverkko on taloudellisesti tarkoituksenmukainen suhteessa palvelutarpeeseen ja tilojen käyttöön.

Paimiossa tilojen pääomakustannuksiin huomioidaan ainoastaan poistot, ei esimerkiksi rakennuksiin sitoutuneeseen pääomaan liittyviä rahoituskustannuksia. Oinilan ja Tapiolan päiväkotien vuosipoistot ovat merkittävästi muita päiväkoteja korkeammat suuremman tasearvon vuoksi. Ylläpitokustannukset ovat korkeimmat Tapiolan päiväkodissa, noin 158 000 euroa vuodessa. Yhteensä päiväkotirakennusten poistot ovat noin 450 000 euroa vuodessa ja ylläpitokustannukset noin 520 000 euroa vuodessa. Ylläpitokustannuksista energiakustannuksiin meni noin 172 000 euroa ja puhtaanapitoon 184 000 euroa. Jokelan päiväkodin ylläpitokustannukset olivat vuonna 2025 yhteensä 32 000 euroa.

*Taulukko 7. Paimion kaupungin päiväkotirakennusten ylläpitokustannukset 2025 (Paimion kaupunki 2026).*

| Kiinteistökustannukset 2025, €/v | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Päiväkotirakennus | Poisto/Pääoma-kustannukset | Käyttökustannukset energia (sähkö, lämpö, vesi, jätevesi) | Käyttökustannukset kiinteistön kunnossapito (muut kuin henk.kulut) | Kiinteistöhuollon henkilöstökulut | Käyttökustannukset puhtaanapito | Yhteensä ylläpitokustannukset | Yhteensä ylläpito- ja pääomakustannukset |
| **Ala-Vistan Päiväkoti** | 23 028 | 15 017 | 8 453 | 6 542 | 20 949 | **50 961** | **73 989** |
| **Hanhijoen päiväkoti** | 23 204 | 18 422 | 9 602 | 7 199 | 18 755 | **53 978** | **77 182** |
| **Jokelan päiväkoti** | 5 432 | 12 170 | 5 324 | 6 198 | 8 539 | **32 231** | **37 663** |
| **Lempilän päiväkoti** | 30 563 | 22 794 | 8 628 | 3 429 | 20 068 | **54 919** | **85 482** |
| **Kriivarin päiväkoti** | 5 622 | 30 937 | 12 687 | 8 363 | 17 667 | **69 654** | **75 276** |
| **Oinilan Päiväkoti** | 242 108 | 22 875 | 27 707 | 7 524 | 41 351 | **99 457** | **341 565** |
| **Tapiolan päiväkoti** | 119 229 | 49 715 | 32 691 | 18 555 | 56 823 | **157 784** | **277 013** |
| **Kaikki yhteensä** | **449 186** | **171 930** | **105 092** | **57 810** | **184 152** | **518 984** | **968 170** |

# 3 Paimion kaupungin nykyinen perusopetuksen palveluverkko

## 3.1 Perusopetuksen palvelut

Paimion kaupungin perusopetuksen palveluverkko muodostuu neljästä koulusta. Vuosiluokkien 1–6 kouluja ovat Hanhijoen, Jokelan ja Kriivarin koulut. Hanhijoen koulun erityisluokilla opiskelee myös vuosiluokkien 7–9 oppilaita. Vistan koulu on vuosiluokkien 1–9 yhtenäiskoulu. Hanhijoen ja Vistan kouluissa oli lukuvuonna 2025–2026 erityisluokkia. Hanhijoen koulun erityisluokissa toteutetaan vaativan erityisen tuen opetusta. Vistan erityisluokilla opetusta annetaan 1–9 luokkalaisille erilaisten tuen tarpeiden mukaan. Vistan koulun alaisuudessa toimivat myös lastensuojelulaitosten Veikkarin ja Paimionmarkin opetusryhmät.

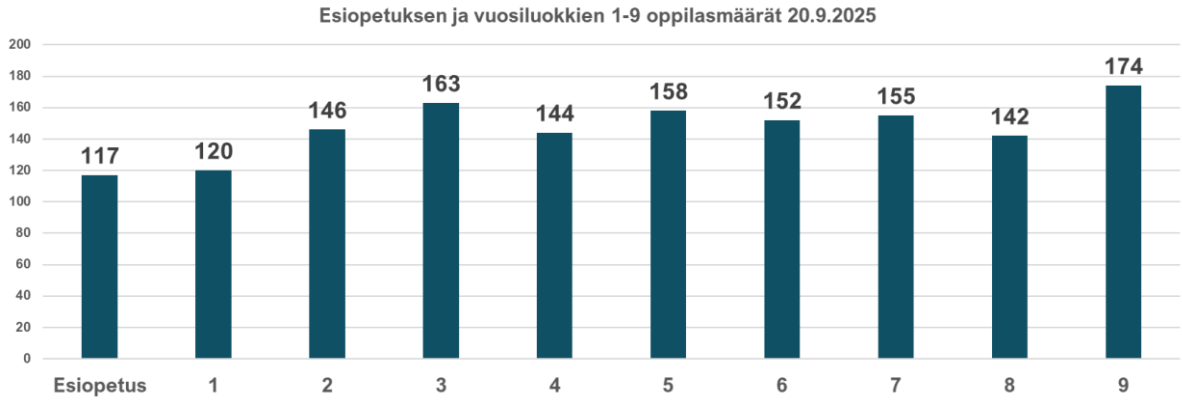
Hanhijoen koulu on oppilasmäärältään pienin 126 oppilasta. Suurin on Vistan koulu, jossa oppilaita on 808 (taulukko 8.)

*Taulukko 8. Esi- ja perusopetuksen oppilastilasto 20.9.2025 (Paimion kaupunki 2026)*

| Koulu | Esi-opetus | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | Perusopetus yhteensä | Esiopetus yhteensä | Esi- ja perusopetus yhteensä |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Hanhijoki | | 16 | 17 | 21 | 17 | 20 | 19 | | | | **110** | | **110** |
| Hanhijoki erityisluokat | | 2 | 1 | 3 | 3 | 2 | 1 | 2 | 2 | | **16** | | **16** |
| Jokela | | 38 | 42 | 42 | 41 | 38 | 47 | | | | **248** | | **248** |
| Kriivari | | 28 | 40 | 37 | 23 | 23 | 21 | | | | **172** | | **172** |
| Vista yleisopetus | | 31 | 45 | 60 | 60 | 65 | 55 | 136 | 128 | 145 | **725** | | **725** |
| Vista erityisluokat | | 5 | 1 | | | 10 | 9 | 17 | 9 | 20 | **71** | | **71** |
| Vista Veikkari | | | | | | | | | 1 | 5 | **6** | | **6** |
| Vista Paimionmarkki | | | | | | | | | 2 | 4 | **6** | | **6** |
| ***Esiopetus:*** | | | | | | | | | | | | | |
| Ala-Vista | 23 | | | | | | | | | | | **23** | **23** |
| Hanhijoki | 13 | | | | | | | | | | | **13** | **13** |
| Oinila | 2 | | | | | | | | | | | **2** | **2** |
| Kriivari | 13 | | | | | | | | | | | **13** | **13** |
| Lempilä | 15 | | | | | | | | | | | **15** | **15** |
| Tapiola | 25 | | | | | | | | | | | **25** | **25** |
| Nappulakaari (yksityinen) | 13 | | | | | | | | | | | **13** | **13** |
| Nappulamäki (yksityinen) | 13 | | | | | | | | | | | **13** | **13** |
| **Yhteensä** | **117** | **120** | **146** | **163** | **144** | **158** | **152** | **155** | **142** | **174** | **1354** | **117** | **1471** |

Paimion kaupungissa esiopetus on varhaiskasvatuksen alaista toimintaa ja esiopetusta annetaan kuudessa kaupungin päiväkodissa ja kahdessa yksityisen palvelutuottajan päiväkodissa. Esiopetusryhmien koot vaihtelevat kahdesta lapsesta 25 lapseen.

Kuvassa 2. on Paimion kaupungin esiopetuksen ja vuosiluokkien 1–9 oppilaat vuosiluokittain. Kuvasta voi havaita, että nuorimpien vuosiluokkien oppilasmäärät ovat vanhempien vuosiluokkien oppilasmääriä pienempiä (kuva 2.) Toisin sanoen, nuoremmat ikäluokat ovat vanhempia ikäluokkia pienempiä.




*Kuva 2. Esi- ja perusopetuksen vuosiluokkakohtaiset oppilasmäärät virallisena tilastointipäivänä 20.9.2025 (Paimion kaupunki 2026)*

Lukuvuonna 2025–2026 esi- ja perusopetuksen oppilaista noin 20 % oli oppilaskuljetuksen oppilaita. Kaikissa kouluissa oli kuljetusoppilaita. Kahdessa esiopetusryhmässä oli myös kuljetusoppilaita (taulukko 9.)

*Taulukko 9. Lukuvuonna 2025–2026 kuljetusedun saaneet esi- ja perusopetuksen oppilaat (Paimion kaupunki 2026)*

| Koulu | Koulun oppilasmäärä | Perusopetuksen kuljetusoppilaiden määrä | Esioppilaiden kuljetusoppilaiden määrä | Osuus koulun oppilaista |
|---|---|---|---|---|
| **Hanhijoki** | 110 | 13 | | 11,8 |
| **Hanhijoki erityisluokat** | 16 | 13 | | 81,3 |
| **Jokela** | 248 | 42 | | 16,9 |
| **Kriivari** | 172 | 14 | | 8,1 |
| **Vista alakoulu** | 316 | 93 | | 29,4 |
| **Vista yläkoulu** | 409 | 69 | | 16,9 |
| **Vista erityisluokat** | 71 | 24 | | 33,8 |
| **Kriivarin pk. Esiopetus** | 13 | | 1 | 7,7 |
| **Oinilan pk. Esiopetus** | 2 | | 1 | 50,0 |
| **Yhteensä** | **1357** | **268** | **2** | **19,9** |

## 3.2 Koulukiinteistöt

Paimion kaupungin kouluista Jokelan ja Vistan kouluyksiköt muodostuvat usean eri rakennuksen muodostamasta kokonaisuudesta. Saman koulun eri rakennukset ovat rakennettu usean vuosikymmenen aikana. Esimerkiksi kunnan vanhin koulurakennus vuodelta 1880 on yksi kuudesta Jokelan koulun rakennuksista. Jokelan koulun viisi muuta rakennusta ovat rakennettu 1920-, 1940-, 1950-, 1990- ja 2000-luvuilla. Näistä rakennuksista puolet on esteettömiä.

*Taulukko 10. Paimion kaupungin koulurakennusten kunto (Paimion kaupunki 2026)**

| Arvo | Kuntoluokan kuvaus |
|---|---|
| 1 | heikko, korvataan 1-5 vuoden kuluessa |
| 2 | välttävä, peruskorjaustarve 1-5 vuoden kuluessa |
| 3 | tyydyttävä, huoltokorjaus 1-5 vuoden kuluessa tai peruskorjaus 5-10 v. |
| 4 | hyvä, kevyitä huotokorjauksia 5-10 vuoden kuluessa |
| 5 | uusi, ei toimenpiteitä seuraavan 10 vuoden aikana |

| Päiväkoti/Koulu | Rakennusvuosi | Esteettömyys (on=x) | Yleinen kunto | Rakenteet | Pinnat | Keittiön laitteet | Ilmanvaihto | Muu talotekniikka | Katto | Piha-alue |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Alatalo | 1983 | x | 4 | 4 | 4 | | 4 | 4 | 4 | 4 |
| Hanhijoen koulu | 1991 | x | 3 | 3 | 3 | | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Hanhijoen koulun erillisrakennus | 1991 | x | 3 | 3 | 3 | | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Jokelan koulu Rak. 1 | 1880 | | 4 | 4 | 4 | | 4 | 4 | 4 | 4 |
| Jokelan koulu Rak. 2 | 1920 | | 4 | 4 | 4 | | 4 | 4 | 4 | 4 |
| Jokelan koulu Rak. 3 | 1947 | x | 4 | 4 | 4 | | 4 | 4 | 4 | 4 |
| Jokelan koulu Rak. 4 | 1958 | | 4 | 4 | 4 | | 4 | 4 | 4 | 4 |
| Jokelan koulu Rak. 5 | 1998 | x | 4 | 4 | 4 | | 4 | 4 | 4 | 4 |
| Jokelan koulu Rak. 6 | 2009 | x | 4 | 4 | 4 | | 4 | 4 | 4 | 4 |
| Jukola | 1992 | x | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| Kriivarin koulu | 1988, 2026 | x | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| Lempilä | 1920 | | 3 | 3 | 3 | | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Myllyhaan koulu | 1967 | | 2 | 2 | 2 | | 2 | 2 | 2 | 3 |
| Paimion Lukio A-, B- ja C-osa | 1960, 1985 | x | 4 | 4 | 4 | 3 ja 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| Vistan 2-Sali | 1962 | x | 2 | 2 | 2 | | 2 | 2 | 2 | 3 |
| Vistan Kivikoulu | 1954 | x | 5 | 5 | 5 | | 5 | 5 | 5 | 3 |
| Vistan puukoulu | 1905 | | 2 | 2 | 2 | | 2 | 2 | 2 | 3 |
| Vistan Yhteiskoulu | 1928, 1950, 1960 | x | 5 | 4 | 5 | | 5 | 5 | 3 ja 4 | 3 |
| Vistan Yläkoulu ja Uimahalli | 1974 | x | 4 | 4 | 4 | 3 ja 4 | 4 | 4 | 4 | 3 |
| Alatalon Talli | 1983 | | 2 | 2 | 2 | | 4 | | 3 | 4 |
| Hanhijoen koulun piharakennus | 2013 | | 3 | 3 | 3 | | 4 | | 3 | 4 |
| Jukolan Huvimaja | 1996 | | 3 | 3 | 3 | | 4 | | 3 | 4 |
| Jukolan varasto | 1992 | | 4 | 4 | 4 | | 4 | | 4 | 4 |
| Paimion Lukio autokatos | 1985 | | 3 | 3 | 3 | | 4 | | 4 | 4 |
| Paimion lukion kiinteistönhoitotila | 1927 | | 3 | 3 | 3 | | 4 | | 4 | 4 |

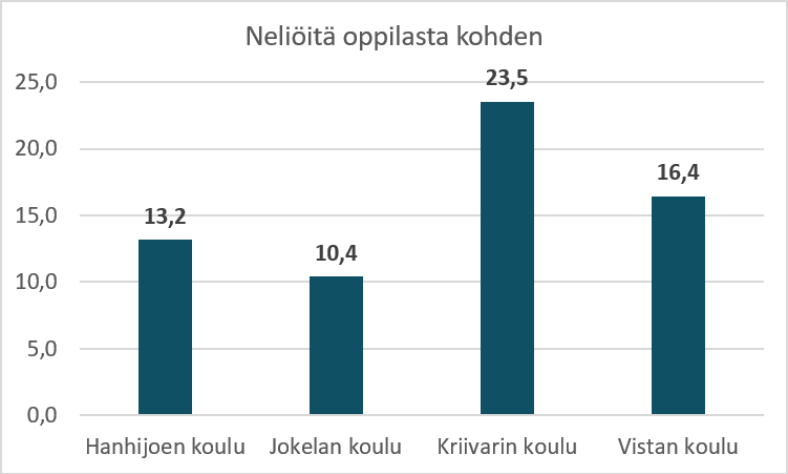
*Alatalo, Jukola ja Lempilä ovat Vistan koulun rakennuksia. Lempilä on Vistan koulun Poiju-luokan tilat.

Koulurakennukset ovat pääsääntöisesti arvioitu kunnoltaan hyväksi. Kriivarin koulun peruskorjaus ja laajennus ovat toteutettu vastikään ja tämä rakennuskokonaisuus on uutta vastaavassa kunnossa. Samoin Vistan kivikoulu ja yhteiskoulu ovat yhteiskoulun kattoa lukuun ottamatta hyvässä kunnossa.

Entisen Myllyhaan koulun rakennus eli nykyinen Perhetalo Hattara, Vistan 2-Sali, Vistan puukoulu ja Alatalon talli on arvioitu kunnoltaan välttäväksi.

Kuvassa 3. tarkastellaan koulujen laajuuksia oppilasta kohden. Erot koulujen kesken ovat suuret. Jokelan koulussa oppilasta kohden on reilut 10 neliötä ja Kriivarin koulussa neliötä oppilasta kohden on yli kaksinkertainen määrä (23,5 m²). Hanhijoen koulussa on neliöitä oppilasta kohden voi arvioida olevan kohtuullisesti, kun otetaan huomioon, että koulussa järjestetään kaupungin vammaisopetus.

Kriivarin koulu on laajennettu vastaamaan kaksisarjaisen koulun tarpeita (12 opetusryhmää), mutta syksyllä 2025 koulussa toimi vain 9 perusopetusryhmää: vuosiluokat 1–3 ovat kaksisarjaisia ja vuosiluokat 4–6 ovat yksisarjaisia.




*Kuva 3. Koulujen laajuudet oppilasta kohden (Paimion kaupunki 2026)*

Paimion koulurakennusten tasearvot (taulukko 11) ovat yhteensä noin 25 miljoonaa euroa huomioiden Kriivarin koulun peruskorjauksen ja laajennuksen vaikutus. Pienin tasearvo on Vistan koulurakennuksista erillisyksikkö Vistan Poijulla, joka on neuropsykiatrishaasteisten oppilaiden ja kouluun kiinnittymisen haasteiden kanssa kamppailevien oppilaiden erityisluokka. Yksikkö on hallinnollisesti osa Vistan koulua (oppilaina voi olla sekä ala- että yläkouluikäisiä). Poiju sijaitsee entisessä Lempilän päiväkotirakennuksessa.

*Taulukko 11. Paimion kaupungin koulurakennusten tasearvot 31.12.2025, poistot 2025 ja purkukustannusarviot (Paimion kaupunki 2026).*

| Koulurakennus | Rakennuksen tasearvo € 31.12.2025 | Perusopetuksen käytössä oleva osuus rakennuksen pinta-alasta % | Poistot 2025 €/v | Purkukus-tannusarvio |
|---|---|---|---|---|
| **Hanhijoen koulu** | 654 670 | 100 | 69 561 | |
| **Jokelan koulu Rak. 1** | 1 401 847 | 100 | 156 533 | |
| **Jokelan koulu Rak. 2** | | 100 | | |
| **Jokelan koulu Rak. 3** | | 100 | | |
| **Jokelan koulu Rak. 4** | | 100 | | |
| **Jokelan koulu Rak. 5** | | 100 | | |
| **Jokelan koulu Rak. 6** | | 100 | | |
| **Kriivarin koulu*** | 10 000 000 | 100 | 250 000 | |
| **Vistan Kivikoulu** | 1 959 488 | 100 | 102 379 | |
| **Vistan puukoulu** | 244 804 | 83 | 13 530 | |
| **Vistan alatalo** | 863 988 | 100 | 48 297 | |
| **Vistan Jukola** | 210 492 | 100 | 19 345 | |
| **Vistan Yläkoulu / Uimahalli** | 6 212 998 | 88 | 190 175 | |
| **Vistan Yhteiskoulu** | 2 734 419 | 100 | 139 513 | |
| **Vistan 2-Sali** | | 100 | - | |
| **Vistan Poiju (Lempilä)** | 27 395 | 100 | 3 192 | |
| **Myllyhaan koulu (koululaisten aamupv-toiminta + MLL Paimio kohtaamispaikkatoiminta)** | 104 849 | - | | 150 000 |
| **Paimion Lukio A-, B- ja C-osa** | 761 336 | 70 | | |
| **Kaikki yhteensä** | **25 176 286** | | **992 525** | **150 000** |

*Kriivarin koulun osalta tasearvo ja vuosipoisto on vuoden 2026 arvio laajennuksen ja peruskorjauksen jälkeen.

Paimion koulurakennuksiin kohdistuu lähivuosina merkittäviä investointitarpeita (taulukko 12). Hanhijoen ja Vistan puukoulun osalta edessä on peruskorjaus. Hanhijoen osalta peruskorjaustarve ajoittuisi vuosille 2028–2029 ja Vistan puukoulun osalta vuodelle 2027. Vistan puukoulu on osayleiskaavassa suojeltu rakennus ja sitä ei saa purkaa. Vuoteen 2030 mennessä investointitarpeet ovat yhteensä noin 6,2 milj. euroa ja vuoteen 2035 mennessä noin 7,4 milj. euroa.

*Taulukko 12. Paimion kaupungin koulurakennusten investointitarpeet (Paimion kaupunki 2026).*

| | Tulevat investointitarpeet € | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Koulurakennus | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2026-2030 yhteensä | 2030-2035 arvio yhteensä | Yhteensä 2026-2035 (10 v PTS) | Lisätiedot/esim. tarkennus investointitarpeista |
| **Hanhijoen koulu** | 20 000 | 150 000 | 2 000 000 | 1 000 000 | | **3 170 000** | | **3 170 000** | Leikkivälineitä, Peruskorjaus |
| **Jokelan koulu Rak. 1** | | | | | | - | **55 000** | **55 000** | Julkisivut ja ikkunat |
| **Jokelan koulu Rak. 2** | | | | | | - | **55 000** | **55 000** | Julkisivut ja ikkunat |
| **Jokelan koulu Rak. 3** | | | | | | - | | - | |
| **Jokelan koulu Rak. 4** | | | | | | - | | - | |
| **Jokelan koulu Rak. 5** | | | | | | - | | - | |
| **Jokelan koulu Rak. 6** | | | | | | - | | - | |
| **Kriivarin koulu*** | | | | | | - | | - | |
| **Vistan Kivikoulu** | | | | | | - | **20 000** | **20 000** | Katon pinnoitus/korjausta |
| **Vistan puukoulu** | 50 000 | 1 600 000 | | | | **1 650 000** | | **1 650 000** | Peruskorjaus |
| **Vistan alatalo** | | | | | | - | **150 000** | **150 000** | Aurinkovoimala ja leikkivälineitä |
| **Vistan Jukola** | | | | | | - | | - | |
| **Vistan Yläkoulu / Uimahalli** | 60 000 | | | | | **60 000** | | **60 000** | Leikkivälineitä ja purunpoisto |
| **Vistan Yhteiskoulu** | 30 000 | | | | | **30 000** | **600 000** | **630 000** | Leikkivälineitä, kattoremontti |
| **Vistan 2-Sali** | 150 000 | | | | | **150 000** | **250 000** | **400 000** | Saneeraus |
| **Vistan Poiju (Lempilä)** | | | | | | - | | - | |
| **Myllyhaan koulu (koululaisten aamupv-toiminta + MLL Paimio kohtaamispaikkatoiminta)** | | | | | | - | | - | |
| **Paimion Lukio A-, B- ja C-osa** | 160 000 | 1 000 000 | | | | **1 160 000** | | **1 160 000** | A-osan paalutus ja saneeraus |
| **Kaikki yhteensä** | **470 000** | **2 750 000** | **2 000 000** | **1 000 000** | - | **6 220 000** | **1 130 000** | **7 350 000** | |

Koulurakennusten poistot ovat vuositasolla yhteensä noin 1,0 milj. euroa ja ylläpitokustannukset noin 1,0 milj. euroa. Ylläpitokustannuksista merkittävin osa koostui energiakustannuksista, noin 450 000 euroa ja toiseksi suurin osa puhtaanapidon kustannuksista, noin 340 000 euroa. Korkeimmat ylläpitokustannukset olivat Vistan yläkoulun rakennuksessa, noin 255 000 euroa. Kaiken kaikkiaan Vistan koulun kaikkien rakennusten ylläpitokustannukset olivat yhteensä noin 640 000 euroa ja siitä energiakustannukset 285 000 euroa ja puhtaanapidon kustannukset 220 000 euroa.

*Taulukko 13. Paimion kaupungin koulurakennusten ylläpitokustannukset 2025 (Paimion kaupunki 2026).*

| Kiinteistökustannukset 2025, €/v | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Koulurakennus | Poisto/Pääoma-kustannukset | Käyttökustannukset energia (sähkö, lämpö, vesi, jätevesi) | Käyttökustannukset kiinteistön kunnossapito (muut kuin henk.kulut) | Kiinteistöhuollon henkilöstökulut | Käyttökustannukset puhtaanapito | Yhteensä ylläpitokustannukset | Yhteensä ylläpito- ja pääomakustannukset |
| **Hanhijoen koulu** | 69 561 | 47 083 | 12 041 | 14 547 | 37 231 | **110 902** | **180 463** |
| **Jokelan koulu** | 156 533 | 64 674 | 16 391 | 12 035 | 42 409 | **135 509** | **292 042** |
| **Kriivarin koulu*** | 250 000 | 58 781 | 17 306 | 12 268 | 38 781 | **127 136** | **377 136** |
| **Vistan kivikoulu** | 102 379 | 29 765 | 8 040 | 5 946 | 22 054 | **65 805** | **168 184** |
| **Vistan puukoulu** | 13 530 | 17 139 | 3 124 | 3 519 | 12 058 | **35 840** | **49 370** |
| **Vistan alatalo** | 48 297 | 21 024 | 13 199 | 4 951 | 15 486 | **54 660** | **102 957** |
| **Vistan Jukola** | 19 345 | 12 055 | 7 705 | 1 830 | 8 459 | **30 049** | **49 394** |
| **Vistan yläkoulu** | 190 175 | 102 324 | 34 012 | 22 952 | 96 133 | **255 421** | **445 596** |
| **Vistan Yhteiskoulu** | 139 513 | 67 002 | 13 519 | 10 084 | 47 537 | **138 142** | **277 655** |
| **Vistan koulu 2-sali** | - | 30 537 | 830 | 1 970 | 12 230 | **45 567** | **45 567** |
| **Vistan koulun Poiju** | 3 192 | 5 957 | 3 862 | 1 011 | 5 957 | **16 787** | **19 979** |
| **Kaikki yhteensä** | **992 525** | **456 341** | **130 029** | **91 113** | **338 335** | **1 015 818** | **2 008 343** |

*Kriivarin koulun osalta poisto/pääomakustannus on vuoden 2026 arvio. Vuonna 2025 poisto oli 33 700.

# 4 Varhaiskasvatuksen sekä esi- ja perusopetuksen talouden tarkastelu

## 4.1 Yleistä tietoa lapsi- ja oppilaskohtaisista kustannuksista

Selvityksessä on koostettu tiedot Paimion sekä verrokkikuntina toimivien Kaarinan, Raision, Liedon, Maskun, Euran, Muuramen ja Ilmajoen lapsi- ja oppilaskohtaisista kustannuksista tuoreimpien vuoden 2025 käyttötaloustietojen perusteella. Tiedot on jokainen kunta itse toimittanut Valtiokonttorille, jonka tietopalvelu tutkihallintoa.fi:sta tarkastelussa olevat tiedot on poimittu.

- Kuntatyyppi-niminen verrokki koostuu muista kunnista, joiden asukasluku poikkeaa enintään 30 % Paimion asukasluvusta, ja joiden kuntaryhmä (Tilastokeskuksen kuntaryhmityksessä) on sama kuin kohdekunnalla.
- Kustannuskehitystarkastelussa 2020–2025 vuoden 2020 tiedot ovat Tilastokeskuksen palveluluokittaisesta tilastotiedonkeruusta ja vuosien 2021–2025 valtiokonttorin vastaavasta tiedonkeruusta.
- Muita tarkastelussa käytettyjä tietolähteitä ovat Tilastokeskus, Vipunen ja OPH:n valtionosuusraportit.
- Taulukoissa olevat väritykset kuvaavat riveittäin kustannuksien tai tuottojen suuruuksia. Vihreä väri tarkoittaa joko pienimpiä kuluja tai suurimpia tuottoja, punainen suurimpia kuluja tai pienimpiä tuottoja.

Ns. värityskirjavertailutaulukoissa (kululajeittainen tarkastelu) ovat käytetyn tilikartan selitykset seuraavat:

- **Ulkoiset toimintakulut:** kuvaavat kunnan kassasta ulkopuolelle virtaavia euroja: palkat menevät työntekijöille, ulkoiset palvelujen ostot ovat palvelujen ostoja esimerkiksi yrityksiltä, kuntayhtymiltä tai muilta kunnilta, ulkoiset vuokrat ovat muilta kuin kunnalta itseltään vuokrattujen tilojen (tai laitteiden) vuokria.
    - Palvelusetelikustannukset näkyvät asiakaspalveluiden ostoissa.
    - Muissa kunnissa koulua käyvien lasten kotikuntakorvauksen kulut näkyvät asiakaspalveluiden ostoissa.
- **Sisäiset toimintakulut**: kuluja, joissa eurot liikkuvat vain kunnan sisällä. Sisäiset palvelujen ostot voivat olla esimerkiksi ICT- tai ravitsemuspalveluiden kuluja, kun ne on tuotettu kunnan omissa tukipalveluissa. Sisäiset vuokrat ovat vuokria kunnan omilta tilapalveluilta.
    - Sisäiset toimintakulut näkyvät jollain toisella palveluluokalla, esimerkiksi tukipalveluissa tai tila- ja vuokrauspalveluissa sisäisinä toimintatuottoina.
    - Paimion sisäisissä vuokrissa on mukana pääomavuokra ja ylläpitovuokra, joista pääomavuokra pitää sisällään vain rakennusten kirjanpidon poistot. Ylläpitovuokra sisältää myös ulkoistetun siivouksen.
    - Ravitsemuspalvelut on Paimiossa ulkoistettu, joten ne näkyvät ulkoisissa muiden palveluiden ostoissa, kun monella verrokkikunnilla omana toimintana järjestetyt ravitsemuspalvelut näkyvät sisäisten palvelujen ostoissa.
- **Vyörytyskulut** ovat vaihtoehtoinen tapa kohdistaa sisäisiä toimintakuluja toisille palveluluokille, ja osa kunnista käyttää sisäisen laskutuksen sijaan vain vyörytyksiä.
    - Vyörytyskulut näkyvät jollain toisella palveluluokalla vyörytystuottoina.

- **Ulkoiset toimintatuotot** ovat esimerkiksi tuottoja palvelun myynnistä toisille kunnille, maksutuottoja palvelun käyttäjiltä sekä palveluun saatuja avustuksia, esimerkiksi palkkatukea.
    - Saadut kotikuntakorvaukset näkyvät myyntituotoissa, kun kunnassa koulua käy toisen kunnan lapsia.
- **Poistot ja arvonalentumiset** kuvaavat palvelussa käytettävän kaluston tai tilojen kulumista ja arvonalenemaa. Poistoja ei yleensä tehdä tiloista suoraan esimerkiksi varhaiskasvatuksessa, jos tilat on vuokrattu ulkoiselta toimijalta tai kunnan omilta tilapalveluilta, vaan tällöin poistot sisältyvät vuokraan ja poistot tehdään tila- ja vuokrauspalveluissa, jos tilat on vuokrattu kunnan omista tilapalveluista.
- **Valmistus omaan käyttöön** –tiliä käytetään, kun kunta tuottaa jonkin hyödykkeen pääasiallisesti omaa henkilökuntaa käyttäen ja aktivoi henkilöstökustannukset taseeseen. Tiliä käytetään esimerkiksi itse toteutettujen rakennushankkeiden kulujen taseeseen aktivoinnissa.
- Koska kunnat käyttävät sisäistä laskutusta ja vyörytyksiä vaihtelevasti, on jonkin palvelun kokonaiskustannusten vertailussa usein hedelmällistä vertailla käyttökuluja, käyttötuottoja ja nettokäyttökustannusta
    - **Käyttökulut** sisältävät ulkoiset toimintakulut, sisäiset toimintakulut, poistot ja arvonalentumiset sekä vyörytyskulut.
    - **Käyttötuotot** sisältävät ulkoiset toimintatuotot, sisäiset toimintatuotot, valmistuksen omaan käyttöön sekä vyörytystuotot
    - **Nettokäyttökustannus** on käyttökulut miinus käyttötuotot.

## 4.2 Varhaiskasvatuksen lapsikohtaiset kustannukset ja kustannuskehitys

Varhaiskasvatuksen lapsikohtaiset kustannukset sisältävät päiväkotitoiminnan, perhepäivähoidon ja muun varhaiskasvatuksen yhteenlasketut kustannukset. Tämän vuoksi jakajana kustannuksien osalta ovat kaikki kunnan 1–6-vuotiaat lapset. Eroavaisuuksia varhaiskasvatuksen yksikkökustannuksissa selittävät mm. erot osallistumisasteessa, tuen tarpeisten lasten määrissä, vuorohoidon tarpeessa sekä esioppilaiden täydentävän varhaiskasvatuksen eri toteutusmallit. Erityisesti osallistumisasteella ja etenkin alle 3-vuotiaiden osallistumisasteella on iso vaikutus, koska lakisääteisen mitoituksen vuoksi alle 3-vuotiaiden henkilöstötarve on 1,75-kertainen (alle 3-vuotiaat vähintään 1 työntekijä/4 lasta ja vähintään 3-vuotiaat 1 työntekijä/7 lasta). Käytännössä tämä tarkoittaa, että kolmen kasvattajan ryhmässä voi olla enintään 12 alle 3-vuotiasta lasta ja 21 vähintään 3-vuotiasta lasta.

Osallistumisaste tarkoittaa lapsen osallistumista tarkasteluajankohtana päiväkotihoitoon tai perhepäivähoitoon, riippumatta päivittäisten hoitotuntien määrästä. Verrokkitarkastelun kunnista vuonna 2025 alle 3-vuotiaiden osallistumisaste (taulukko 14) on ollut korkein Paimiossa ja Maskussa, 71 %). 1–6-vuotiaiden osallistumisaste on ollut korkein Paimiossa. Myös Kaarinassa, Raisiossa, Liedossa ja Maskussa on korkeat varhaiskasvatuksen osallistumisasteet.

Vertailun perusteella Paimion varhaiskasvatuksen käyttökustannukset ovat Raision ja Kaarinan kanssa vertailun korkeimmat sekä korkeammat kuin koko maan keskiarvo tai saman kuntatyypin kuntien keskiarvo. Paimion asiakaspalveluiden ostoja nostaa palvelusetelitoiminnan suhteellisesti suuri osuus ja muiden palveluiden ostoja ulkoistetut ravitsemuspalvelut. Toisaalta sisäiset toimintakulut ovat

verrokkeja alhaisemmat. Vaikka varhaiskasvatuksessa palvelusetelitoiminnalla on suhteellisesti suuri osuus, ovat henkilöstökulut verrattain korkeat per 1–6-vuotias.

*Taulukko 14. Varhaiskasvatuksen kustannukset euroa per 1–6-vuotias lapsi vuonna 2025 Paimiossa ja Paimion verrokkikunnissa.*

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Lapset varhaiskasvatuksessa | 606 | 2130 | 1245 | 1119 | 510 | 351 | 579 | 720 | 228232 | 11334 |
| Osallistumisaste | 89 % | 87 % | 87 % | 87 % | 87 % | 72 % | 84 % | 84 % | 80 % | 73 % |
| **1-6-vuotiaat kunnassa** | **680** | **2 441** | **1 436** | **1 292** | **583** | **488** | **693** | **861** | **283 639** | **15 577** |
| **Varhaiskasvatus, euroa per 1-6-vuotiaat** | **Paimio** | **Kaarina** | **Raisio** | **Lieto** | **Masku** | **Eura** | **Muurame** | **Ilmajoki** | **Koko maa** | **Kuntatyyppi** |
| **Ulkoiset toimintakulut:** | | | | | | | | | | |
| Henkilöstökulut | 8 224 | 6 558 | 8 387 | 7 612 | 6 805 | 8 396 | 6 628 | 8 383 | 7 790 | 7 755 |
| Asiakaspalvelujen ostot | 3 147 | 5 034 | 2 465 | 2 503 | 3 085 | 846 | 2 340 | 809 | 1 614 | 1 481 |
| Muiden palvelujen ostot | 1 203 | 198 | 152 | 225 | 407 | 322 | 116 | 312 | 874 | 402 |
| Aineet, tarvikkeet ja tavarat | 124 | 137 | 68 | 110 | 323 | 89 | 28 | 498 | 100 | 128 |
| Avustukset | 549 | 590 | 591 | 512 | 536 | 754 | 513 | 700 | 847 | 739 |
| Vuokrakulut | 73 | 41 | 7 | 50 | 5 | 61 | 13 | 35 | 79 | 108 |
| Muut kulut | 9 | 16 | 19 | 22 | 18 | 24 | 9 | 22 | 22 | 24 |
| **Ulkoiset toimintakulut yhteensä** | **13 329** | **12 573** | **11 688** | **11 034** | **11 179** | **10 492** | **9 647** | **10 757** | **11 326** | **10 637** |
| Sisäiset toimintakulut: | | | | | | | | | | |
| Sisäiset palvelujen ostot | 432 | 1 990 | 1 404 | 1 581 | 1 963 | 1 018 | 560 | 0 | 918 | 973 |
| Sisäiset vuokrat | 1 276 | 670 | 1 902 | 1 782 | 407 | 1 689 | 1 291 | 0 | 1 582 | 1 000 |
| **Sisäiset toimintakulut yhteensä** | **1 712** | **2 671** | **3 306** | **3 363** | **2 370** | **2 707** | **1 851** | **0** | **2 571** | **1 974** |
| Poistot ja arvonalentumiset | 60 | 51 | 14 | 36 | 482 | 108 | 11 | 178 | 75 | 93 |
| Vyörytyskulut | 0 | 0 | 545 | 0 | 0 | 462 | 339 | 839 | 732 | 695 |
| **Käyttökulut yhteensä (sis + ulk)** | **15 100** | **15 295** | **15 553** | **14 434** | **14 031** | **13 768** | **11 848** | **11 775** | **14 705** | **13 398** |
| **Ulkoiset toimintatuotot:** | | | | | | | | | | |
| Myyntituotot | 139 | 2 | 53 | 1 | 2 | 101 | 142 | 75 | 81 | 244 |
| Maksutuotot | 589 | 955 | 612 | 969 | 819 | 392 | 754 | 480 | 615 | 417 |
| Tuet ja avustukset | 82 | 16 | 87 | 4 | 61 | 7 | -1 | 18 | 87 | 78 |
| Vuokratuotot | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 | 1 |
| Muut tuotot | 0 | 91 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 | 3 |
| **Ulkoiset toimintatuotot yhteensä** | **810** | **1 065** | **751** | **974** | **884** | **500** | **895** | **573** | **790** | **743** |
| Sisäiset toimintatuotot | 0 | 0 | 0 | 0 | 767 | 0 | 0 | 0 | 25 | 38 |
| Valmistus omaan käyttöön | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| Vyörytystuotot | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 18 | 33 | 15 |
| **Käyttötuotot yhteensä (sis + ulk)** | **810** | **1 066** | **751** | **974** | **1 651** | **500** | **895** | **591** | **849** | **796** |
| | | | | | | | | | | |
| **Nettokäyttökustannus** | **14 291** | **14 230** | **14 802** | **13 460** | **12 380** | **13 268** | **10 953** | **11 183** | **13 856** | **12 602** |
| **Nettokäyttökustannus ilman maksutuottoja** | **14 879** | **15 185** | **15 413** | **14 429** | **13 200** | **13 660** | **11 707** | **11 663** | **14 471** | **13 018** |

*Taulukko 15. Varhaiskasvatuksen osallistumisaste vuonna 2025 Paimiossa ja Paimion verrokkikunnissa.*

| **Osallistuminen varhaiskasvatukseen** | **Paimio** | **Kaarina** | **Raisio** | **Lieto** | **Masku** | **Eura** | **Muurame** | **Ilmajoki** | **Koko maa** |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **1-2-vuotiaita kunnassa asuvia** | 186 | 755 | 432 | 366 | 161 | 172 | 190 | 266 | 88 172 |
| **1-2-vuotiaita lapsia varhaiskasvatuksessa*** | 132 | 510 | 285 | 237 | 114 | 99 | 123 | 171 | 53 523 |
| **Osallistumisaste, 0-2-vuotiaat** | 71 % | 68 % | 66 % | 65 % | 71 % | 58 % | 65 % | 64 % | 61 % |
| | | | | | | | | | |
| **3-5-vuotiaita kunnassa asuvia** | 381 | 1 247 | 769 | 699 | 314 | 235 | 374 | 437 | 147 129 |
| **3-5-vuotiaita lapsia varhaiskasvatuksessa*** | 366 | 1 209 | 732 | 669 | 297 | 192 | 333 | 405 | 134 424 |
| **Osallistumisaste, 3-5-vuotiaat** | 96 % | 97 % | 95 % | 96 % | 95 % | 82 % | 89 % | 93 % | 91 % |
| | | | | | | | | | |
| **6-vuotiaita kunnassa asuvia** | 113 | 439 | 235 | 227 | 108 | 81 | 129 | 158 | 48 446 |
| **6-vuotiaita lapsia varhaiskasvatuksessa*** | 108 | 411 | 228 | 213 | 99 | 60 | 123 | 144 | 41 868 |
| **Osallistumisaste** | 96 % | 94 % | 97 % | 94 % | 92 % | 74 % | 95 % | 91 % | 86 % |
| | | | | | | | | | |
| **1-6-vuotiaiden osallistumisaste yhteensä:** | 90 % | 88 % | 86 % | 87 % | 89 % | 72 % | 76 % | 83 % | 81 % |

**Kunnassa asuvat lapset, jotka käyvät varhaiskasvatuksessa (minkä tahansa kunnan alueella)*

Kun tarkastellaan (taulukko 16) varhaiskasvatuksen kustannuksia siten, että huomioidaan alle 3-vuotiaat kertoimella 1,75, osapäivähoidossa olevat kertoimella 0,6, vuorohoidossa olleet lapset kertoimella

1,4, erityisen tuen tarpeiset lapset kertoimella 2 ja tehostetun tuen tarpeiset kertoimella 1,5 saadaan ns. laskennallisten lasten määrä. Jakamalla varhaiskasvatuksen oman toiminnan kustannukset laskennallisten lasten määrällä saadaan paremmin kuntien välillä vertailukelpoinen kustannus. Laskennallisen lapsen avulla lapsikohtainen kustannus on yritetty saada mahdollisimman hyvin vastaamaan 3–5-vuotiaan kokoaikaisessa varhaiskasvatuksessa olevan lapsen perushintaa eli palvelusetelin laskennallista maksimiarvoa.

Varhaiskasvatuksen oman toiminnan kustannukset per laskennallinen lapsi olivat vuonna 2025 Paimiossa 14 051 euroa ja verrokkijoukon puolivälissä. Ilmajoella, Muuramessa ja Maskussa nettokustannukset olivat alhaisemmat ja Raisiossa, Liedossa, Eurassa ja Kaarinassa korkeammat.

*Taulukko 16. Varhaiskasvatuksen oman toiminnan (päiväkoti + perhepäivähoito) kustannukset euroa/laskennallinen lapsi vuonna 2025 Paimiossa ja Paimion verrokkikunnissa.*

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Laskennallisia lapsia omassa varhaiskasvatuksessa** | 557 | 1 367 | 1 242 | 951 | 414 | 398 | 557 | 806 | 228 077 |
| **Kokopäiväisiä lapsia omassa varhaiskasvatuksessa** | 420 | 1 094 | 982 | 762 | 336 | 297 | 456 | 647 | 180 688 |
| **Kunnan päiväkoti- ja perhepäivähoito, euroa per toiminnassa olleet lapset kunnallisessa varhaiskasvatuksessa** | | | | | | | | | |
| **Ulkoiset toimintakulut:** | **Paimio** | **Kaarina** | **Raisio** | **Lieto** | **Masku** | **Eura** | **Muurame** | **Ilmajoki** | **Koko maa** |
| Henkilöstökulut | 10 001 | 11 432 | 9 678 | 10 162 | 9 571 | 10 051 | 8 166 | 8 688 | 9 469 |
| Asiakaspalvelujen ostot | | | | | | | | | |
| Muiden palvelujen ostot | 1 946 | 428 | 222 | 376 | 705 | 527 | 176 | 409 | 1 343 |
| Aineet, tarvikkeet ja tavarat | 195 | 302 | 99 | 184 | 560 | 133 | 43 | 656 | 153 |
| Avustukset | | | | | | | | | |
| Vuokrakulut | 119 | 88 | 10 | 82 | 8 | 99 | 19 | 45 | 120 |
| Muut kulut | 14 | 35 | 28 | 37 | 32 | 39 | 14 | 29 | 34 |
| **Ulkoiset toimintakulut yhteensä** | **12 275** | **12 285** | **10 037** | **10 841** | **10 875** | **10 849** | **8 419** | **9 826** | **11 120** |
| Sisäiset toimintakulut: | | | | | | | | | |
| Sisäiset palvelujen ostot | 693 | 4 353 | 2 051 | 2 638 | 3 398 | 1 669 | 851 | 0 | 1 413 |
| Sisäiset vuokrat | 2 067 | 1 490 | 2 780 | 2 944 | 706 | 2 774 | 1 949 | 0 | 2 445 |
| **Sisäiset toimintakulut yhteensä** | **2 766** | **5 865** | **4 832** | **5 582** | **4 104** | **4 443** | **2 801** | **0** | **3 967** |
| Poistot ja arvonalentumiset | 97 | 113 | 20 | 62 | 836 | 177 | 17 | 237 | 117 |
| Vyörytyskulut | 0 | 0 | 764 | 0 | 0 | 740 | 496 | 1 035 | 1 087 |
| **Oman toiminnan käyttökulut yhteensä (sis + ulk)** | **15 138** | **18 262** | **15 653** | **16 485** | **15 816** | **16 210** | **11 732** | **11 098** | **16 291** |
| **Ulkoiset toimintatuotot:** | | | | | | | | | |
| Myyntituotot | | | | | | | | | |
| Maksutuotot | 954 | 2 131 | 894 | 1 642 | 1 421 | 644 | 1 147 | 638 | 953 |
| Tuet ja avustukset | 133 | 36 | 127 | 6 | 105 | 12 | -2 | 3 | 129 |
| Vuokratuotot | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| Muut tuotot | 0 | 204 | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 11 |
| **Ulkoiset toimintatuotot yhteensä** | **1 087** | **2 371** | **1 022** | **1 649** | **1 531** | **656** | **1 144** | **642** | **1 095** |
| Sisäiset toimintatuotot | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 322 | 0 | 0 | 0 | 36 |
| Valmistus omaan käyttöön | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| Vyörytystuotot | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 24 | 47 |
| **Oman toiminnan käyttötuotot yhteensä (sis + ulk)** | **1 087** | **2 372** | **1 022** | **1 649** | **2 852** | **656** | **1 144** | **666** | **1 179** |
| | | | | | | | | | |
| **Oman toiminnan nettokäyttökustannus** | **14 051** | **15 890** | **14 631** | **14 836** | **12 963** | **15 554** | **10 588** | **10 432** | **15 112** |
| **Ilman maksutuottoja:** | **15 005** | **18 021** | **15 525** | **16 478** | **14 384** | **16 198** | **11 734** | **11 070** | **16 065** |
| **Per kuukausi (12 kk)** | **1 250** | **1 502** | **1 294** | **1 373** | **1 199** | **1 350** | **978** | **923** | **1 339** |

Vastaava tarkastelu pelkästään varhaiskasvatuksen oman päiväkotitoiminnan osalta (taulukko 17) osoittaa, että oman toiminnan nettokäyttökustannukset olivat 14 263 euroa per laskennallinen lapsi. Edelliseen tarkasteluun verrattuna tilanne verrokkikuntien osalta on muuten sama, mutta Raision oman päiväkotitoiminnan nettokustannukset ovat nyt Paimiota edukkaammat. Per kuukausi oman päiväkotitoiminnan kustannus per kokoaikainen 3–5-vuotias oli 1 267 euroa. Tätä voidaan pitää verrannollisena lukuna palvelusetelin enimmäisarvoon.

*Taulukko 17 Varhaiskasvatuksen oman päiväkotitoiminnan kustannukset euroa/laskennallinen lapsi vuonna 2025 Paimiossa ja Paimion verrokkikunnissa.*

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Laskennallisia lapsia kunnan päiväkodeissa** | 500 | 1 264 | 1 148 | 911 | 392 | 380 | 544 | 734 | 219 603 |
| **Kokopäiväisiä lapsia kunnan päiväkodeissa** | 379 | 1 022 | 915 | 731 | 318 | 286 | 446 | 590 | 174 413 |
| **Päiväkotitoiminta, kunnan oma toiminta, euroa per toiminnassa olleet lapset kunnan päiväkodeissa** | | | | | | | | | |
| **Ulkoiset toimintakulut:** | **Paimio** | **Kaarina** | **Raisio** | **Lieto** | **Masku** | **Eura** | **Muurame** | **Ilmajoki** | **Koko maa** |
| Henkilöstökulut | 9 956 | 11 237 | 9 204 | 10 213 | 9 389 | 9 765 | 8 109 | 8 681 | 9 431 |
| Asiakaspalvelujen ostot | | | | | | | | | |
| Muiden palvelujen ostot | 1 987 | 371 | 174 | 332 | 653 | 443 | 158 | 366 | 1 340 |
| Aineet, tarvikkeet ja tavarat | 200 | 311 | 87 | 187 | 590 | 132 | 44 | 714 | 153 |
| Avustukset | | | | | | | | | |
| Vuokrakulut | 128 | 87 | 10 | 80 | 8 | 102 | 20 | 47 | 120 |
| Muut kulut | 15 | 36 | 28 | 39 | 33 | 41 | 14 | 29 | 34 |
| **Ulkoiset toimintakulut yhteensä** | **12 286** | **12 043** | **9 503** | **10 851** | **10 674** | **10 483** | **8 345** | **9 838** | **11 078** |
| Sisäiset toimintakulut: | | | | | | | | | |
| Sisäiset palvelujen ostot | 659 | 4 425 | 2 018 | 2 717 | 3 057 | 1 698 | 858 | 0 | 1 438 |
| Sisäiset vuokrat | 2 279 | 1 563 | 2 883 | 3 068 | 746 | 2 883 | 1 934 | 0 | 2 511 |
| **Sisäiset toimintakulut yhteensä** | **2 945** | **6 011** | **4 901** | **5 786** | **3 803** | **4 581** | **2 792** | **0** | **4 060** |
| Poistot ja arvonalentumiset | 108 | 119 | 0 | 64 | 882 | 184 | 18 | 260 | 120 |
| Vyörytyskulut | 0 | 0 | 753 | 0 | 0 | 714 | 488 | 1 087 | 1 090 |
| **Oman toiminnan käyttökulut yhteensä (sis + ulk)** | **15 339** | **18 173** | **15 157** | **16 701** | **15 359** | **15 962** | **11 642** | **11 185** | **16 349** |
| **Ulkoiset toimintatuotot:** | | | | | | | | | |
| Myyntituotot | | | | | | | | | |
| Maksutuotot | 938 | 2 194 | 844 | 1 655 | 1 410 | 637 | 1 123 | 646 | 955 |
| Tuet ja avustukset | 137 | 32 | 135 | 6 | 105 | 11 | -2 | 4 | 128 |
| Vuokratuotot | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| Muut tuotot | 1 | 218 | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 11 |
| **Ulkoiset toimintatuotot yhteensä** | **1 076** | **2 444** | **980** | **1 661** | **1 520** | **648** | **1 121** | **650** | **1 096** |
| Sisäiset toimintatuotot | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 383 | 0 | 0 | 0 | 36 |
| Valmistus omaan käyttöön | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| Vyörytystuotot | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 26 | 48 |
| **Oman toiminnan käyttötuotot yhteensä (sis + ulk)** | **1 076** | **2 445** | **980** | **1 662** | **2 903** | **648** | **1 121** | **676** | **1 182** |
| | | | | | | | | | |
| **Oman toiminnan nettokäyttökustannus** | **14 263** | **15 727** | **14 177** | **15 040** | **12 455** | **15 314** | **10 521** | **10 510** | **15 167** |
| **Ilman maksutuottoja:** | **15 201** | **17 921** | **15 021** | **16 695** | **13 866** | **15 951** | **11 644** | **11 155** | **16 122** |
| **Per kuukausi (12 kk)** | **1 267** | **1 493** | **1 252** | **1 391** | **1 155** | **1 329** | **970** | **930** | **1 343** |

Paimion varhaiskasvatuksen nettokäyttökulut ovat kasvaneet vuosien 2020–2025 välillä 40 % ja nettokäyttökustannus per 1–6-vuotias jopa 65 %, koska lasten määrä on vähentynyt -15 %. Kustannuskasvu on ollut merkittävää myös muissa verrokkikunnissa. Paimion 65 % kasvu on kuitenkin vertailun korkein. Jos varhaiskasvatuksen kustannukset olisivat olleet vuonna 2025 kuntatyypin keskiarvon tasolla, varhaiskasvatuksen kulut olisivat olleet noin 1,15 miljoonaa euroa pienemmät. Paimion varhaiskasvatuksen kustannukset ovat aiempina vuosinakin olleet kuntatyypin keskiarvoa korkeammalla tasolla ja ero on kasvanut vuodesta 2022 eteenpäin merkittävästi. Vuoteen 2024 saakka varhaiskasvatukset kustannukset olivat vielä koko maan keskiarvoa alhaisemmat, mutta vuonna 2025 ylittivät koko maan keskiarvon.

Kustannuskehityksessä on hyvä huomioida, että vaikka 1–6-vuotiaiden määrä on vähentynyt vuodesta 2021 (759 vs. 680) merkittävästi, on alle 3-vuotiaiden määrä varhaiskasvatuksessa kasvanut 99 lapsesta 132 lapseen (taulukko 18). Vuoden 2022 jälkeen ei ole kuitenkaan tapahtunut enää merkittävää kasvua. Vuonna 2023 alle 3-vuotiaiden määrä varhaiskasvatuksessa oli poikkeuksellisen korkea muihin vuosiin verrattuna.

*Taulukko 18. Paimion ja verrokkikuntien varhaiskasvatuksen kustannuskehitys vuosina 2020–2025*

| Paimio | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Varhaiskasvatus** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **Δ 2020–2025** |
| Käyttökulut (1000 €) | 7 667 | 7 656 | 8 463 | 9 824 | 9 926 | 10 268 | 34 % |
| Käyttötuotot (1000 €) | 741 | 889 | 751 | 647 | 494 | 550 | -26 % |
| Nettokäyttökulut (1000€) | 6 926 | 6 767 | 7 712 | 9 177 | 9 432 | 9 718 | 40 % |
| 1-6-vuotiaat kunnassa | 801 | 759 | 779 | 750 | 711 | 680 | -15 % |
| **Nettokäyttökulut per lapsi** | 8 647 | 8 916 | 9 900 | 12 237 | 13 265 | 14 291 | 65 % |
| Kuntatyyppi | 8 198 | 8 677 | 9 735 | 11 391 | 12 082 | 12 602 | 54 % |
| Koko maa | 9 379 | 10 191 | 11 011 | 12 697 | 13 388 | 13 856 | 48 % |
| **Erotus (1000 €)** | | | | | | | |
| kuntatyyppiin | 360 | 181 | 129 | 634 | 841 | 1 148 | 219 % |
| koko maahan | -587 | -968 | -865 | -346 | -87 | 296 | -150 % |

| Varhaiskasvatus, nettokäyttökustannus per 1–6-vuotiaat | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | Δ 2020–2025 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Paimio | 8 647 | 8 916 | 9 900 | 12 237 | 13 265 | 14 291 | 65 % |
| Kaarina | 9 545 | 10 084 | 11 045 | 12 714 | 13 515 | 14 230 | 49 % |
| Raisio | 9 550 | 10 265 | 11 311 | 13 246 | 13 962 | 14 802 | 55 % |
| Lieto | 8 533 | 9 051 | 9 568 | 11 317 | 12 775 | 13 460 | 58 % |
| Masku | 7 924 | 8 648 | 9 411 | 11 732 | 12 678 | 12 380 | 56 % |
| Eura | 8 472 | 8 986 | 10 052 | 12 136 | 13 046 | 13 268 | 57 % |
| Muurame | 7 511 | 8 415 | 9 086 | 10 942 | 10 862 | 10 953 | 46 % |
| Ilmajoki | 8 977 | 7 601 | 9 540 | 11 350 | 11 118 | 11 183 | 25 % |

*Taulukko 19. Varhaiskasvatuksen osallistumisasteen kehitys 2021–2025*

| Lapset varhaiskasvatuksessa kotikunnan mukaan | | | | | | 3-5-vuotiaat | | | | | 6-vuotiaat | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Alle 3-vuotiaat** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| Paimio | 99 | 132 | 174 | 135 | 132 | 357 | 300 | 330 | 354 | 366 | 129 | 138 | 135 | 120 | 108 |
| Kaarina | 483 | 516 | 618 | 504 | 510 | 1 080 | 1 122 | 1 149 | 1 239 | 1 209 | 387 | 417 | 393 | 387 | 411 |
| Raisio | 261 | 297 | 264 | 312 | 285 | 663 | 645 | 534 | 702 | 732 | 249 | 231 | 240 | 222 | 228 |
| Lieto | 258 | 282 | 300 | 261 | 237 | 633 | 618 | 597 | 660 | 669 | 231 | 219 | 219 | 195 | 213 |
| Masku | 111 | 114 | 147 | 117 | 114 | 300 | 297 | 273 | 291 | 297 | 132 | 96 | 108 | 105 | 99 |
| Eura | 51 | 78 | 84 | 87 | 99 | 243 | 210 | 192 | 186 | 192 | 63 | 102 | 75 | 72 | 60 |
| Muurame | 138 | 144 | 144 | 126 | 123 | 327 | 306 | 312 | 333 | 333 | 138 | 114 | 114 | 69 | 123 |
| Ilmajoki | 174 | 183 | 201 | 165 | 171 | 408 | 405 | 402 | 414 | 405 | 120 | 135 | 123 | 129 | 144 |
| Koko maa | 50 162 | 55 974 | 58 265 | 54 529 | 53 238 | 132 659 | 129 959 | 129 484 | 132 944 | 133 467 | 43 601 | 43 218 | 42 467 | 42 720 | 41 611 |

| Osallistumisaste kunnittain: 1-2-vuotiaat | | | | | | 3-5-vuotiaat | | | | | 6-vuotiaat | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| Paimio | 47 % | 54 % | 69 % | 64 % | 71 % | 87 % | 81 % | 94 % | 95 % | 96 % | 93 % | 86 % | 93 % | 95 % | 96 % |
| Kaarina | 64 % | 62 % | 73 % | 67 % | 68 % | 86 % | 91 % | 94 % | 95 % | 97 % | 86 % | 92 % | 95 % | 92 % | 94 % |
| Raisio | 58 % | 61 % | 53 % | 68 % | 66 % | 92 % | 94 % | 78 % | 94 % | 95 % | 92 % | 93 % | 90 % | 96 % | 97 % |
| Lieto | 63 % | 63 % | 67 % | 68 % | 65 % | 94 % | 94 % | 91 % | 95 % | 96 % | 90 % | 89 % | 88 % | 89 % | 94 % |
| Masku | 63 % | 58 % | 71 % | 69 % | 71 % | 89 % | 90 % | 93 % | 94 % | 95 % | 89 % | 86 % | 92 % | 94 % | 92 % |
| Eura | 35 % | 51 % | 49 % | 54 % | 58 % | 74 % | 80 % | 81 % | 80 % | 82 % | 59 % | 75 % | 81 % | 82 % | 74 % |
| Muurame | 64 % | 63 % | 64 % | 59 % | 65 % | 92 % | 85 % | 89 % | 88 % | 89 % | 83 % | 88 % | 83 % | 58 % | 95 % |
| Ilmajoki | 62 % | 65 % | 70 % | 62 % | 64 % | 93 % | 91 % | 92 % | 93 % | 93 % | 75 % | 85 % | 85 % | 87 % | 91 % |
| Koko maa | 54 % | 58 % | 61 % | 61 % | 60 % | 86 % | 88 % | 89 % | 90 % | 91 % | 77 % | 79 % | 81 % | 85 % | 86 % |

## 4.3 Esiopetuksen oppilaskohtainen kustannus ja kustannuskehitys

Esiopetuksen oppilaskohtaiset kustannukset olivat vuonna 2025 Paimiossa Raision ja Muuramen jälkeen kolmanneksi alhaisimmat. Paimion kohdalla asiakaspalveluiden ostoissa näkyy yksityisiltä päiväkodeilta ostetun esiopetuksen kustannukset. Esiopetusta on annettu Paimiossa vuonna 2025 yhteensä 756 h eli 56 tuntia enemmän kuin lain vaatima minimi. Esiopetusta annettiin vuonna 2025 kaikkien muiden Paimion oman toiminnan päiväkotien, paitsi Preitilän päiväkodin yhteydessä. Yksityisistä päiväkodeista esiopetusta annettiin Nappulamäen ja Nappulakaaren päiväkodeissa. Paimiossa esiopetukselle ei ole omia seurantakohteita, vaan toiminnan kustannukset kirjautuvat varhaiskasvatuksen kustannuspaikoille. Tilastoon esiopetuksen kustannukset on eroteltu laskennallisesti varhaiskasvatuksen kustannuksista.

*Taulukko 20. Esiopetuksen kustannukset euroa per esiopetusoppilas (2 v. ka.) vuonna 2025 Paimiossa ja Paimion verrokkikunnissa.*

| Oppilaita esiopetuksessa (2v ka) | 123 | 417 | 230 | 223 | 110 | 88 | 124 | 154 | 47 281 | 2 929 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Esiopetus, euroa per lapsi** | **Paimio** | **Kaarina** | **Raisio** | **Lieto** | **Masku** | **Eura** | **Muurame** | **Ilmajoki** | **Koko maa** | **Kuntatyyppi** |
| **Ulkoiset toimintakulut:** | | | | | | | | | | |
| Henkilöstökulut | 5 170 | 4 165 | 2 810 | 6 146 | 8 896 | 7 658 | 5 126 | 8 765 | 5 383 | 6 362 |
| Asiakaspalvelujen ostot | 1 056 | 1 342 | 0 | 0 | 791 | 30 | 0 | 0 | 447 | 191 |
| Muiden palvelujen ostot | 743 | 136 | 49 | 146 | 360 | 1 148 | 303 | 706 | 851 | 816 |
| Aineet, tarvikkeet ja tavarat | 73 | 208 | 62 | 150 | 90 | 137 | 65 | 553 | 89 | 154 |
| Avustukset | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 35 | 1 |
| Vuokrakulut | 21 | 17 | 2 | 59 | 1 | 78 | 0 | 167 | 69 | 95 |
| Muut kulut | 6 | 11 | 6 | 17 | 27 | 20 | 6 | 14 | 13 | 19 |
| **Ulkoiset toimintakulut yhteensä** | **7 071** | **5 879** | **2 928** | **6 517** | **10 163** | **9 071** | **5 500** | **10 205** | **6 886** | **7 639** |
| Sisäiset toimintakulut: | | | | | | | | | | |
| Sisäiset palvelujen ostot | 267 | 1 957 | 1 183 | 1 402 | 2 143 | 1 185 | 569 | 0 | 734 | 920 |
| Sisäiset vuokrat | 930 | 918 | 1 226 | 1 236 | 540 | 2 426 | 1 117 | 0 | 1 323 | 1 338 |
| **Sisäiset toimintakulut yhteensä** | **1 199** | **2 883** | **2 408** | **2 638** | **2 684** | **3 611** | **1 686** | **0** | **2 119** | **2 288** |
| Poistot ja arvonalentumiset | 44 | 9 | 0 | 0 | 191 | 91 | 133 | 648 | 39 | 67 |
| Vyörytyskulut | 0 | 0 | 179 | 0 | 0 | 422 | 195 | 224 | 480 | 564 |
| **Käyttökulut yhteensä (sis + ulk)** | **8 314** | **8 772** | **5 515** | **9 155** | **13 038** | **13 195** | **7 514** | **11 078** | **9 524** | **10 558** |
| **Ulkoiset toimintatuotot:** | | | | | | | | | | |
| Myyntituotot | 0 | 0 | 0 | 4 | 89 | 5 | 0 | 0 | 72 | 149 |
| Maksutuotot | 0 | 0 | 45 | 0 | 331 | 2 | 0 | 474 | 118 | 93 |
| Tuet ja avustukset | 55 | 18 | 0 | 12 | 55 | 18 | 0 | 0 | 58 | 22 |
| Vuokratuotot | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| Muut tuotot | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 1 |
| **Ulkoiset toimintatuotot yhteensä** | **55** | **19** | **46** | **17** | **474** | **26** | **0** | **474** | **251** | **264** |
| Sisäiset toimintatuotot | 0 | 0 | 0 | 0 | 110 | 0 | 0 | 0 | 12 | 4 |
| Valmistus omaan käyttöön | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| Vyörytystuotot | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 335 | 24 | 18 |
| **Käyttötuotot yhteensä (sis + ulk)** | **55** | **19** | **46** | **17** | **584** | **26** | **0** | **809** | **288** | **286** |
| | | | | | | | | | | |
| **Nettokäyttökustannus** | **8 259** | **8 752** | **5 470** | **9 139** | **12 454** | **13 169** | **7 514** | **10 269** | **9 236** | **10 272** |

Toiminnoittain tarkasteltuna (taulukko 21) Paimiossa esiopetuksessa muun oppilashuollon (koulunkäynnin avustajat/ohjaajat) ja hallinnon kustannukset per esioppilas ovat koko maan keskiarvoa ja useimpia verrokkeja korkeammat. Kaarinalla, Raisiolla, Liedolla ja Maskulla muun oppilashuollon kustannukset ovat kuitenkin pienet tai niitä ei ole ollenkaan, joka viittaa siihen, että ne on tilastoitu joko opetukseen tai jääneet kokonaan jyvittämättä esiopetuksen kustannuksiksi.

*Taulukko 21. Esiopetuksen käyttökustannukset toiminnoittain. (Tietolähde valtiokonttorin TOTT-tilasto ja opetushallituksen oppilasmäärätilasto).*

| Esiopetus, lähde: TOTT ja OPH | Paimio | Kaarina | Raisio | Lieto | Masku | Eura | Muurame | Ilmajoki | Koko maa |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Esiopetusoppilaat (2v ka) | 123 | 417 | 230 | 223 | 110 | 88 | 124 | 154 | 47 392 |
| Euroa per oppilas: | | | | | | | | | |
| **Yleinen esiopetus,** sisältäen sis. vuokrien pääomakustannuks | 7 714 | 7 158 | 4 917 | 8 869 | 9 194 | 13 253 | 7 019 | 10 093 | 8 681 |
| Opetus | 3 998 | 4 124 | 2 004 | 6 395 | 6 564 | 6 533 | 2 722 | 9 267 | 4 407 |
| Ruokailu | 610 | 754 | 1 115 | 783 | 1 054 | 768 | 556 | 81 | 730 |
| Kiinteistöjen ylläpito | 493 | 1 051 | 880 | 772 | 975 | 1 864 | 517 | 140 | 959 |
| Majoitus | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Kuljetus | 23 | 21 | 10 | 13 | 278 | 646 | 220 | 372 | 249 |
| Muu oppilashuolto | 1 374 | 64 | 0 | 0 | 0 | 1 469 | 2 015 | 119 | 996 |
| Hallinto | 772 | 182 | 565 | 174 | 323 | 1 023 | 398 | 113 | 711 |
| Sisäisiin vuokriin sisältyvät pääomakustannukset | 442 | 962 | 343 | 732 | 0 | 475 | 592 | 0 | 617 |
| Kotikunnan maksuosuudet, euroa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 125 034 |
| Esioppilaiden kuljetus | | | | | | | | | |
| Kuljetusesioppilaat (2v ka) | 4 | 1 | 2 | 8 | 4 | 0 | 0 | 14 | 7 799 |
| Kuljetus per kuljetusesioppilas | 712 | 8 659 | 1 168 | 374 | 7 639 | | | 4 081 | 1 514 |

Paimion esiopetuksen nettokäyttökulut ovat kasvaneet vuosien 2020–2025 välillä 23 % ja nettokäyttökustannus per esioppilas 59 %, koska esioppilaiden määrä on vähentynyt -23 %. Kustannuskasvu on ollut merkittävää Muuramea lukuun ottamatta myös muissa verrokkikunnissa. Paimion esiopetuksen nettokäyttökulut ovat olleet koko tarkastelujakson hyvin tasaisesti alle kuntatyypin ja koko maan keskiarvon.

*Taulukko 22. Paimion ja verrokkikuntien esiopetuksen kustannuskehitys vuosina 2020–2025.*

| Paimio | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Esiopetus** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **Δ 2020–2025** |
| Käyttökulut (1000 €) | 824 | 911 | 997 | 1 092 | 1 082 | 1 018 | 24 % |
| Käyttötuotot (1000 €) | 0 | 0 | 1 | 32 | 10 | 7 | |
| Nettokäyttökulut (1000€) | 824 | 911 | 996 | 1 061 | 1 072 | 1 012 | 23 % |
| Esioppilaat | 159 | 162 | 181 | 171 | 139 | 123 | -23 % |
| **Nettokäyttökulut per oppilas** | 5 182 | 5 625 | 5 503 | 6 221 | 7 743 | 8 259 | 59 % |
| Kuntatyyppi | 6 986 | 7 682 | 8 335 | 9 364 | 9 757 | 10 272 | 47 % |
| Koko maa | 6 095 | 6 802 | 7 014 | 8 068 | 8 904 | 9 236 | 52 % |
| **Erotus (1000 €)** | | | | | | | |
| kuntatyyppiin | -287 | -333 | -513 | -536 | -279 | -247 | -14 % |
| koko maahan | -145 | -191 | -273 | -315 | -161 | -120 | -17 % |

| Esiopetus, nettokäyttökustannus per lapset esiopetuksessa | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | Δ 2020–2025 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Paimio | 5 182 | 5 625 | 5 503 | 6 221 | 7 743 | 8 259 | 59 % |
| Kaarina | 6 067 | 6 438 | 6 427 | 7 907 | 8 938 | 8 752 | 44 % |
| Raisio | 3 231 | 3 372 | 3 086 | 3 171 | 4 621 | 5 470 | 69 % |
| Lieto | 4 962 | 5 269 | 6 019 | 6 681 | 7 645 | 9 139 | 84 % |
| Masku | 4 743 | 4 878 | 6 038 | 6 548 | 7 176 | 12 454 | 163 % |
| Eura | 6 431 | 6 410 | 5 804 | 9 778 | 12 456 | 13 169 | 105 % |
| Muurame | 7 034 | 8 955 | 5 432 | 5 980 | 6 016 | 7 514 | 7 % |
| Ilmajoki | 5 855 | 6 646 | 6 348 | 8 628 | 8 970 | 10 269 | 75 % |

Paimion varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen yksikkökohtaisia kustannuksia on tarkasteltu Paimion tilinpäätöstietojen 2025 kautta. Esiopetus järjestetään varhaiskasvatusyksiköiden yhteydessä ja esiopetuksen kustannukset ohjautuvat kirjanpidossa varhaiskasvatusyksiköiden kustannuspaikoille. Yksikkökohtainen tarkastelu pitää sisällään siis sekä varhaiskasvatuksen että esiopetuksen kustannukset. Erityisvarhaiskasvatuksen ja hallinnon kustannuksia on seurattu omilla kustannuspaikoillaan. Erityisvarhaiskasvatuksen kustannukset on jyvitetty yksiköille ja perhepäivähoitoon konsultoivien erityisopettajien ja varhaiserityiskasvatuksen hoitajien työpanoksen suhteessa. Hallinnon kustannukset on jyvitetty lapsimäärien suhteessa.

Esiopetusta on järjestetty omana toimintana kaikissa muissa yksiköissä paitsi Preitilän päiväkodissa. Lisäksi on hyvä huomioida, että Jokelan päiväkodin toiminta päättyi 31.7.2025, joten sen lapsikohtaiset kustannukset eivät ole täysin vertailukelpoiset muihin yksiköihin. Oinilan päiväkoti aloitti toimintansa 7.1.2025 ja lapsia on ollut keväällä 2025 merkittävästi syksyä vähemmän. Tapiolan, Oinilan, Ala-Vistan ja Jokelan päiväkotien osalta jakajana on käytetty kevään 2025 ja syksyn 2025 välisten lapsimäärämuutosten vuoksi maaliskuun lopun 2025 ja joulukuun lopun 2025 keskiarvoa, muiden päiväkotien osalta lapsimäärä on 31.12.2025 tilanteen mukainen.

Yksikkökohtaiset kustannukset per lapsi olivat päiväkodeista alhaisimmat Preitilässä ja korkeimmat Oinilassa. Preitilän kustannuksia muihin yksiköihin verrattuna alentaa se, että siellä ei tarjota esiopetusta. Yleisesti yksikkökohtaisia kustannuksia kasvattavat alle 3-vuotiaiden lasten ja tuen tarpeisten suhteellinen osuus sekä vuorohoito. Oinilan päiväkodin kiinteistökustannukset ovat merkittävästi muita päiväkoteja korkeammat. Uudessa tai äskettäin peruskorjatussa yksikössä kiinteistön pääomakustannukset ovat korkeammat. Näissä yksiköissä korkea täyttöaste on erityisen tärkeää.

*Taulukko 23. Paimion varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen lapsikohtaiset toimintakulut päiväkodeittain vuonna 2025 (Paimion kaupunki 2026).*

| Päiväkoti | Lapset yhteensä 31.12.2025 | Alle 3-v, % | Tuen tarpeisia, % | Vuoro-hoidossa, % | Kustannus €/lapsi | Henkilöstö-kustannus €/lapsi | Ruokailu €/lapsi | Aineet, tarvikkeet ja tavarat €/lapsi | Kiinteistö-kustannukset €/lapsi | Muut kulut €/lapsi |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Ala-Vistan päiväkoti** | 42 | 0 % | 27 % | 0 % | 16 370 | 12 094 | 1 556 | 152 | 1 777 | 791 |
| **Hanhijoen päiväkoti** | 33 | 3 % | 30 % | 0 % | 18 858 | 13 248 | 1 912 | 242 | 2 325 | 1 132 |
| **Jokelan päiväkoti** | 16 | | | | 21 316 | 15 322 | 1 832 | 164 | 1 858 | 2 140 |
| **Kriivarin päiväkoti** | 53 | 17 % | 11 % | 0 % | 17 070 | 12 862 | 1 685 | 197 | 1 421 | 904 |
| **Lempilän päiväkoti** | 36 | 0 % | 25 % | 0 % | 18 208 | 12 417 | 1 416 | 226 | 3 029 | 1 121 |
| **Tapiolan päiväkoti** | 131 | 19 % | 17 % | 34 % | 19 471 | 14 662 | 1 507 | 192 | 2 166 | 944 |
| **Oinilan päiväkoti** | 59 | 38 % | 14 % | 0 % | 22 061 | 13 549 | 1 745 | 231 | 5 301 | 1 234 |
| **Preitilän päiväkoti** | 31 | 39 % | 13 % | 0 % | 15 556 | 11 401 | 1 573 | 161 | 1 635 | 786 |
| **Perhepäivähoito** | 40 | 55 % | 3 % | 0 % | 14 389 | 13 629 | 53 | 144 | 75 | 488 |

Vuositasolla Tapiolan ja Oinilan päiväkotien toimintakulut ovat yksiköistä selvästi muita korkeammat.

*Taulukko 24. Varhaiskasvatuksen kunnallisen toiminnan toimintakulut vuonna 2025 yksiköittäin (Paimion kaupunki 2026).*

| Varhaiskasvatuksen bruttomenot 2025, €/v | |
|---|---|
| Päiväkoti | Toimintakulut yhteensä |
| Ala-Vistan päiväkoti | 679 356 |
| Hanhijoen päiväkoti | 622 324 |
| Jokelan päiväkoti | 341 050 |
| Kriivarin päiväkoti | 904 687 |
| Lempilän päiväkoti | 655 505 |
| Tapiolan päiväkoti | 2 540 966 |
| Oinilan päiväkoti | 1 290 548 |
| Preitilän päiväkoti | 482 242 |
| Perhepäivähoito | 575 545 |

## 4.4 Perusopetuksen oppilaskohtainen kustannus ja kustannuskehitys

Perusopetuksen nettokäyttökustannukset vuonna 2025 olivat Paimiossa verrokkijoukon toiseksi alhaisimmat Muuramen jälkeen sekä selvästi kuntatyypin keskiarvoa ja koko maan keskiarvoa alhaisemmat. Verrokkeihin verrattuna muiden palveluiden ostot vertautuvat korkeina, jota selittää ulkoistetut ravitsemuspalvelut. Sisäiset palvelun ostot/vyörytyskulut ovat tätä kautta puolestaan verrokkeja selvästi alhaisemmat. Henkilöstökulut ovat verrokkijoukon keskivaiheilla ja esimerkiksi Muurameen, Lietoon ja Kaarinaan verrattuna selvästi korkeammat.

Kaarinan korkeita asiakaspalveluiden ostoja selittää muissa kunnissa sopimuksen mukaisesti käyvät oppilaat. Kuntien toisilleen maksamat kotikuntakorvaukset kirjataan tilille asiakaspalvelujen ostot ja toisiltaan saamat kotikuntakorvaukset riville myyntituotot. Vuonna 2025 Paimio sai nettona kotikuntakorvauksia noin 128 000 euroa, kun Kaarina maksoi niitä nettona noin 3,2 milj. euroa.

*Taulukko 25. Perusopetuksen ja aamu- ja iltapäivätoiminnan kustannukset, euroa per kunnassa asuva 7–15-vuotias vuonna 2025 Paimiossa ja Paimion verrokkikunnissa.*

| 7-15-vuotiaat kunnassa | 1 364 | 4 177 | 2 483 | 2 532 | 1 184 | 1 074 | 1 480 | 1 455 | 537 920 | 33 002 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Perusopetus ja ap-ip-toiminta, euroa per 7-15** | **Paimio** | **Kaarina** | **Raisio** | **Lieto** | **Masku** | **Eura** | **Muurame** | **Ilmajoki** | **Koko maa** | **Kuntatyyppi** |
| **Ulkoiset toimintakulut:** | | | | | | | | | | |
| Henkilöstökulut | 7 448 | 6 573 | 7 275 | 6 292 | 8 417 | 8 116 | 6 178 | 8 985 | 6 891 | 7 913 |
| Asiakaspalvelujen ostot | 404 | 1 282 | 854 | 640 | 524 | 122 | 387 | 211 | 838 | 399 |
| Muiden palvelujen ostot | 1 548 | 326 | 436 | 459 | 1 137 | 1 424 | 362 | 1 274 | 1 129 | 1 260 |
| Aineet, tarvikkeet ja tavarat | 263 | 380 | 263 | 331 | 1 095 | 289 | 204 | 1 235 | 284 | 400 |
| Avustukset | 12 | 0 | 3 | 6 | 0 | 0 | 5 | 0 | 49 | 4 |
| Vuokrakulut | 79 | 132 | 68 | 158 | 15 | 130 | 90 | 203 | 133 | 196 |
| Muut kulut | 16 | 13 | 17 | 15 | 48 | 19 | 6 | 16 | 17 | 24 |
| **Ulkoiset toimintakulut yhteensä** | **9 770** | **8 706** | **8 916** | **7 901** | **11 236** | **10 100** | **7 232** | **11 926** | **9 341** | **10 196** |
| Sisäiset toimintakulut: | | | | | | | | | | |
| Sisäiset palvelujen ostot | 406 | 2 071 | 1 206 | 1 456 | 1 704 | 1 224 | 567 | 0 | 814 | 1 013 |
| Sisäiset vuokrat | 1 168 | 1 137 | 1 586 | 2 118 | 1 088 | 2 077 | 2 024 | 0 | 2 254 | 1 779 |
| **Sisäiset toimintakulut yhteensä** | **1 593** | **3 222** | **2 792** | **3 575** | **2 793** | **3 301** | **2 592** | **0** | **3 158** | **2 796** |
| Poistot ja arvonalentumiset | 10 | 89 | 59 | 5 | 890 | 129 | 129 | 777 | 141 | 198 |
| Vyörytyskulut | 0 | 0 | 424 | 0 | 0 | 447 | 364 | 787 | 545 | 640 |
| **Käyttökulut yhteensä (sis + ulk)** | **11 373** | **12 017** | **12 190** | **11 481** | **14 919** | **13 976** | **10 317** | **13 490** | **13 185** | **13 830** |
| **Ulkoiset toimintatuotot:** | | | | | | | | | | |
| Myyntituotot | 665 | 365 | 622 | 471 | 309 | 514 | 189 | 487 | 416 | 514 |
| Maksutuotot | 65 | 100 | 86 | 76 | 102 | 63 | 92 | 117 | 67 | 62 |
| Tuet ja avustukset | 82 | 48 | 68 | 56 | 68 | 382 | 13 | 103 | 173 | 168 |
| Vuokratuotot | 0 | 0 | 0 | 1 | 18 | 0 | 0 | 0 | 8 | 8 |
| Muut tuotot | 3 | 2 | 346 | 0 | 2 | 3 | 17 | 2 | 14 | 20 |
| **Ulkoiset toimintatuotot yhteensä** | **816** | **515** | **1 121** | **603** | **499** | **962** | **311** | **709** | **677** | **773** |
| Sisäiset toimintatuotot | 0 | 0 | 6 | 0 | 1 332 | 0 | 0 | 0 | 30 | 51 |
| Valmistus omaan käyttöön | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 |
| Vyörytystuotot | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 94 | 28 | 8 |
| **Käyttötuotot yhteensä (sis + ulk)** | **816** | **515** | **1 126** | **603** | **1 831** | **962** | **311** | **803** | **737** | **832** |
| | | | | | | | | | | |
| **Nettokäyttökustannus** | **10 557** | **11 502** | **11 063** | **10 878** | **13 088** | **13 013** | **10 006** | **12 687** | **12 448** | **12 998** |

Toiminnoittaisen kustannusvertailun (Taulukko 26) perusteella voidaan todeta, että opetuksen, ruokailun ja muun oppilashuollon kustannukset ovat hyvin samankaltaiset useimpien verrokkien kanssa, kiinteistön ylläpidon kulut alhaiset, hallinnon ja kuljetuksen kustannukset korkeat. Tarkastelu ei pidä sisällään pidennetyn oppivelvollisuuden oppilaita eikä kustannuksia.

*Taulukko 26. 9-vuotisen perusopetuksen käyttökustannukset toiminnoittain. (Tietolähde: valtiokonttorin TOTT-tilasto ja opetushallituksen oppilasmäärätilasto).*

| Käyttökustannukset toiminnoittain per oppilas 2025 | Paimio | Kaarina | Raisio | Lieto | Masku | Eura | Muurame | Ilmajoki | Koko maa |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Oppilasmäärä (2v. ka) | 1 335 | 3 825 | 2 350 | 2 485 | 1 172 | 1 110 | 1 457 | 1 469 | 506 064 |
| 9-vuotinen perusopetus + sis. vuokriin sis. pääomakust. | 10 447 | 11 090 | 10 298 | 10 266 | 13 810 | 12 411 | 9 164 | 11 403 | 12 090 |
| Opetus (ml. Sairaalaopetus) | 6 006 | 6 310 | 6 007 | 5 706 | 7 981 | 6 787 | 5 446 | 6 972 | 6 430 |
| Ruokailu | 691 | 683 | 812 | 655 | 1 278 | 981 | 536 | 668 | 653 |
| Kuljetus | 519 | 135 | 123 | 284 | 660 | 940 | 274 | 716 | 475 |
| Muu oppilashuolto | 773 | 789 | 667 | 400 | 1 047 | 821 | 575 | 906 | 656 |
| Hallinto | 1 212 | 932 | 1 063 | 703 | 1 432 | 921 | 403 | 458 | 938 |
| Kiinteistöjen ylläpito | 684 | 1 548 | 1 120 | 1 183 | 1 412 | 1 271 | 862 | 1 682 | 1 660 |
| Sisäisiin vuokriin sisältyvät pääomakustannukset | 562 | 693 | 505 | 1 335 | 0 | 691 | 1 029 | 0 | 1 214 |
| Valtionosuusjärjestelmään kuulumaton | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 19 | 0 | 31 |
| Kotikunnan maksuosuudet, 1000 € | 549 | 5 534 | 2 120 | 1 619 | 0 | 96 | 567 | 306 | 418 685 |
| **Kuljetus:** | **Paimio** | **Kaarina** | **Raisio** | **Lieto** | **Masku** | **Eura** | **Muurame** | **Ilmajoki** | **Koko maa** |
| Kuljetusoppilaat (1.-9. lk perusopetus, 2v. ka) | 238 | 191 | 87 | 481 | 300 | 381 | 268 | 461 | 92 081 |
| Kuljetus, euroa per kuljetusoppilas | 2 908 | 2 710 | 3 331 | 1 467 | 2 577 | 2 742 | 1 491 | 2 282 | 2 612 |
| Kuljetusoppilaiden osuus, % | 18 % | 5 % | 4 % | 19 % | 26 % | 34 % | 18 % | 31 % | 18 % |
| Kuljetus, euroa per kaikki oppilaat | 519 | 135 | 123 | 284 | 660 | 940 | 274 | 716 | 475 |
| **Opetustunteja per oppilas, perusopetus 2023–2024** | **Paimio** | **Kaarina** | **Raisio** | **Lieto** | **Masku** | **Eura** | **Muurame** | **Ilmajoki** | **Koko maa** |
| 2023 | 74 | 72 | 71 | 64 | 83 | 74 | 66 | 82 | 76 |
| 2024 | 76 | 74 | 76 | 66 | 81 | 80 | 67 | 82 | 78 |
| **Euroa per opetustunti 9-vuotisessa perusopetuksessa (sisältäen sisäisiin vuokriin sisältyvät pääomakustannukset) 2023–2024** | | | | | | | | | |
| 2023 | 122 | 153 | 157 | 145 | 144 | 153 | 132 | 129 | 155 |
| 2024 | 131 | 154 | 144 | 147 | 153 | 148 | 138 | 138 | 159 |

Paimion perusopetuksen oppilaskohtaiset nettokäyttökulut ovat kasvaneet vuosien 2020–2025 välillä 35 %. Kustannuskasvu on ollut hyvin samankaltainen verrokkikuntien, koko maan ja kuntatyypin kanssa. Paimion perusopetuksen nettokäyttökulut ovat olleet koko tarkastelujakson merkittävästi alle kuntatyypin ja koko maan keskiarvon. Vuonna 2025 Paimion perusopetuksen kustannukset olivat 3,3 milj. kuntatyypin keskiarvoa alhaisemmat.

*Taulukko 27. Paimion ja verrokkikuntien perusopetuksen kustannuskehitys vuosina 2020–2025.*

| Paimio | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Perusopetus** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **Δ 2020–2025** |
| Käyttökulut (1000 €) | 11 121 | 11 171 | 11 919 | 13 690 | 15 073 | 15 513 | 39 % |
| Käyttötuotot (1000 €) | 749 | 451 | 685 | 656 | 1 039 | 1 113 | 49 % |
| Nettokäyttökulut (1000€) | 10 372 | 10 720 | 11 234 | 13 035 | 14 033 | 14 400 | 39 % |
| 7-15-vuotiaat | 1 327 | 1 331 | 1 364 | 1 382 | 1 391 | 1 364 | 3 % |
| **Nettokäyttökulut per oppilas** | 7 816 | 8 054 | 8 236 | 9 432 | 10 089 | 10 557 | 35 % |
| Kuntatyyppi | 9 389 | 9 940 | 10 418 | 11 751 | 12 348 | 12 998 | 38 % |
| Koko maa | 9 487 | 9 884 | 10 416 | 11 369 | 11 869 | 12 448 | 31 % |
| **Erotus (1000 €)** | | | | | | | |
| kuntatyyppiin | -2 087 | -2 510 | -2 976 | -3 205 | -3 142 | -3 330 | 60 % |
| koko maahan | -2 218 | -2 435 | -2 973 | -2 677 | -2 477 | -2 579 | 16 % |

| Perusopetus, nettokäyttökustannus per 7-15-vuotiaat | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | Δ 2020–2025 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Paimio | 7 816 | 8 054 | 8 236 | 9 432 | 10 089 | 10 557 | 35 % |
| Kaarina | 8 380 | 8 693 | 9 584 | 10 186 | 10 888 | 11 502 | 37 % |
| Raisio | 8 334 | 8 544 | 9 127 | 10 523 | 10 390 | 11 063 | 33 % |
| Lieto | 7 998 | 8 094 | 8 427 | 9 134 | 9 691 | 10 878 | 36 % |
| Masku | 9 456 | 10 738 | 11 187 | 12 555 | 12 641 | 13 088 | 38 % |
| Eura | 9 115 | 9 940 | 10 503 | 11 508 | 12 110 | 13 013 | 43 % |
| Muurame | 7 697 | 7 886 | 8 171 | 9 272 | 9 852 | 10 006 | 30 % |
| Ilmajoki | 8 869 | 8 353 | 9 964 | 12 067 | 12 158 | 12 687 | 43 % |

Paimion kustannuspaikkakohtaisten tilinpäätöstietojen 2025 kautta tarkasteltuna perusopetuksen oppilaskohtaiset kustannukset olivat 1–6-luokka-asteen yleisopetuksen kouluista alhaisimmat Jokelan koulussa ja korkeimmat Hanhijoen koulussa. Tarkastelusta havaitaan myös, että yläkouluopetus on alakouluopetusta kalliimpaa ja erityisluokkien opetus merkittävästi yleisopetusta kalliimpaa, kuten luontaista ja muissakin kunnissa on.

Tarkastelussa perusopetuksen yhteiset kustannukset (pääosin hallinto) on jyvitetty kouluille oppilasmäärien suhteessa. Kuljetuskustannukset on jyvitetty kouluille kuljetusoppilaiden suhteessa koulukuljetusten kokonaissummasta, kun koulukohtaisia tietoja ei ollut saatavilla. Taulukkoon 26 verrattuna tässä tarkastelussa on mukana myös pidennetty oppivelvollisuus.

*Taulukko 28. Paimion perusopetuksen oppilaskohtaiset toimintakulut kouluittain vuonna 2025 (Paimion kaupunki 2026).*

| Koulu | Oppilaat 20.9.2025 | Kuljetusoppilaat 20.9.2025 | Kustannus €/oppilas | Henkilöstökustannus €/oppilas | Ruokailu €/oppilas | Aineet, tarvikkeet ja tavarat €/oppilas | Kiinteistökustannukset €/oppilas | Kuljetus €/oppilas | Kuljetus €/kuljetusoppilas |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Hanhijoen koulu yleisopetus | 110 | 13 | 9 885 | 6 637 | 750 | 235 | 1 307 | 321 | 2 719 |
| Hanhijoen koulu erityisluokat | 16 | 13 | 39 905 | 32 566 | 1 572 | 553 | 1 080 | 2 209 | 2 719 |
| Jokelan koulu | 248 | 42 | 7 794 | 4 946 | 703 | 170 | 1 102 | 460 | 2 719 |
| Kriivarin koulu | 172 | 14 | 8 039 | 5 073 | 731 | 303 | 903 | 221 | 2 719 |
| Vistan koulu 1-6 | 316 | 93 | 8 759 | 5 466 | 676 | 205 | 1 126 | 800 | 2 719 |
| Vistan koulu 7-9 | 409 | 69 | 10 084 | 7 085 | 654 | 311 | 1 080 | 459 | 2 719 |
| Vistan koulu erityisluokat | 71 | 24 | 24 113 | 18 611 | 709 | 351 | 2 625 | 919 | 2 719 |
| Vistan Veikkari | 6 | | 49 059 | 38 394 | 1 553 | 835 | 3 727 | - | |
| Vistan Paimionmarkki | 6 | | 27 593 | 23 259 | 757 | 308 | 3 063 | - | |

*Taulukko 29. Koulukohtaiset toimintakulut yhteensä 2025 (Paimion kaupunki 2026).*

| Koulu | Toimintakulut yhteensä, 2025 € |
|---|---|
| **Hanhijoen koulu yleisopetus** | 1 087 323 |
| **Hanhijoen koulu erityisluokat** | 638 479 |
| **Jokelan koulu** | 1 933 015 |
| **Kriivarin koulu** | 1 382 750 |
| **Vistan koulu 1-6** | 2 767 876 |
| **Vistan koulu 7-9** | 4 124 474 |
| **Vistan koulu erityisluokat** | 1 712 057 |
| **Vistan Veikkari** | 294 356 |
| **Vistan Paimionmarkki** | 165 558 |

### 4.4.1 Aamu- ja iltapäivätoiminnan talous

Koululaisten aamu- ja iltapäivätoiminnan valtionosuus määräytyy laskennallisesti kunnalle vahvistettujen ohjaustuntien ja valtakunnallisen ohjaustunnin yksikköhinnan perusteella. Valtionosuuden perusteena oleva kustannus saadaan kertomalla vahvistettu ohjaustuntimäärä ohjaustunnin yksikköhinnalla, ja kunnalle myönnettävä valtionosuus on 57 prosenttia tästä laskennallisesta perusteesta.

Rahoitus ei siten perustu suoraan toiminnan toteutuneisiin nettokustannuksiin tai osallistujakohtaisiin kustannuksiin, vaan Opetushallitukselle ilmoitettuihin ja valtion talousarvion puitteissa vahvistettuihin suoritteisiin. Mikäli kunta järjestää toimintaa, sitä tulee tarjota perusopetuslain mukaisesti 1. ja 2. vuosiluokan oppilaille sekä säädösten tarkoittamille tukea tarvitseville oppilaille kunnan päättämässä laajuudessa, joko 570 tai 760 tuntia koulun työvuoden aikana.

Paimiossa aamu- ja iltapäivätoimintaa tarjotaan 1–2-luokkalaisille sekä oppilaskohtaisen tuen 3.luokan oppilaille. Toimintaa järjestetään Hanhijoen, Jokelan ja Kriivarin kouluilla ajalla 13–16 ja Vistan koululla ajalla 13–17. Aamutoimintaa järjestää kaikkien koulujen oppilaille Paimion MLL perhekeskus Hattarassa ajalla 7–10. Kaupunki antaa MLL:lle rahallisen avustuksen toiminnan järjestämiseen. Erillisiä kuljetuksia oppilaan kotoa aamutoimintaan ja iltapäivätoiminnasta kotiin ei järjestetä.

Paimion kaupunki sai vuonna 2025 valtionosuusrahoitusta aamu- ja iltapäivätoimintaan 107 371 euroa. Rahoituksen perusteena oli 7 245 annettua ohjaustuntia vuonna 2025, joka perustui toteutuneisiin ohjaustunteihin lukuvuonna 2023–2024. Toteutuneet ohjaustunnit tasataan valtionosuusrahoituksessa kunakin vuonna valtion talousarvion ohjaustuntimäärään erillisellä kertoimella, minkä vuoksi ohjaustuntien määrä ei ole suoraan sama kuin kunnan antamat todelliset ohjaustunnit. Valtakunnallinen ohjaustunnin yksikköhinta oli 26 euroa/ohjaustunti, joka on kaikille kunnille sama. Kaupunki sai valtionosuusrahoitusta 57 % näin laskettuun kustannukseen 188 370 euroa eli 107 371 euroa.

Paimion kaupungin tilinpäätöksen 2025 kustannuspaikkakohtaisen seurannan tietojen perusteella kaupungin todelliset kustannukset toiminnan järjestämisestä olivat 234 552 euroa. Kun otetaan huomioon toimintaan osallistuneilta oppilailta perityt maksut sekä saatu valtionosuus, toiminnan nettokustannukset kaupungille vuonna 2025 olivat noin 39 000 euroa eli 391 euroa per lapsi.

*Taulukko 30. Paimion kaupungin koululaisten aamu- ja iltapäivätoiminnan kustannukset ja tuotot vuonna 2025.*

| | 2025, €/v | €/oppilas | €/ohjaustunti |
|---|---|---|---|
| Henkilöstökulut | 155 697 | 1 557 | 15 |
| Ruokailu | 41 425 | 414 | 4 |
| Aineet, tarvikkeet ja tavarat | 1 400 | 14 | 0 |
| Kiinteistökustannukset | 13 099 | 131 | 1 |
| Avustukset yhteisöille | 16 628 | 166 | 2 |
| Muut kulut | 6 303 | 63 | 1 |
| Toimintakulut yhteensä | **234 552** | **2 346** | **22** |
| | | | |
| Maksutuotot | 88 080 | 881 | 8 |
| Saatu valtionosuus | 107 371 | 1 074 | 10 |
| Tuotot yhteensä | 195 451 | 1 955 | 19 |
| | | | |
| Toiminnan nettokustannus | **39 101** | **391** | **4** |
| | | | |
| Aamu- ja iltapäivätoiminnan oppilasmäärä ka. 2024-2025 | 100 | | |
| Aamu- ja iltapäivätoiminnan ohjaustunnit yhteensä syksy 24-kevät 25 | 10528 | | |
| Aamu- ja iltapäivätoiminnan ohjaustunnit omana toimintana yhteensä syksy 24-kevät 25 | 9406 | | **23** |
| Aamu- ja iltapäivätoiminnan ohjaustunnit avustettuna toimintana yhteensä syksy 24-kevät 25 | 1122 | | **15** |

Oman toiminnan ohjaustunteja oli noin 9 400 ja avustetun toiminnan (MLL aamutoiminta) tunteja noin 1 100. Avustetun toiminnan toimintakulut per ohjaustunti MLL:n tuottamana olivat noin 15 euroa ja omien koulujen iltapäivätoiminnan toimintakulut per ohjaustunti noin 23 euroa. MLL:n toiminnan osalta on hyvä huomioida, että varsinaisen kaupungin aamutoimintaan antamaan avustuksen (noin 16 000 euroa, valtionosuustulot, jotka edelleen kanavoidaan MLL:lle) lisäksi MLL saa kaupungilta myös hyvinvointilautakunnan myöntämän toiminta-avustuksen (30 000 euroa vuonna 2025), jolla MLL kompensoi osan aamutoiminnan kustannuksista.

Maksutuottoja Paimion kaupunki sai omasta iltapäivätoiminnasta yhteensä noin 88 000 euroa. Paimio perii nykyisellään oman iltapäivätoiminnan maksut lain salliman maksimin mukaisesti. Lain sallimat maksimimaksut nousivat 1.1.2026 alkaen ja Paimio on nostanut maksut uuteen maksimiin 1.8.2026 alkaen. MLL:n järjestämän aamutoiminnan osalta Paimio määrittelee ainoastaan taksan ja MLL perii maksut asiakkailta. Aamutoiminnan maksut eivät ole lain salliman maksimin mukaiset MLL:n toiveesta.

*Taulukko 31. Aamu- ja iltapäivätoiminnan maksut Paimion kaupungissa ja lain sallimat maksimimaksut.*

| | Kk-maksu, € 29.5.2026 saakka | Kk-maksu, € 1.8.2026 alkaen |
|---|---|---|
| Aamupäivätoiminta | 85 | 100 |
| Iltapäivätoiminta 13-16 | 120 | 148 |
| Iltapäivätoiminta 13-17 | 160 | 197 |
| | | |
| Lain sallima enimmäismaksu noin 3 h/päivä* | 120 | 148 |
| Lain sallima enimmäismaksu noin 4 h/päivä* | 160 | 197 |

*Lain sallimat enimmäismaksut nousivat 1.1.2026 alkaen ja edelliset olivat voimassa vuoden 2025 loppuun saakka

Opetushallituksen tilastotietojen mukaan Paimio on kuntajoukosta ainoa, joka järjestää aamu- ja iltapäivätoimintaa sekä omana että avustettuna toimintana. Lietoa lukuun ottamatta muut kunnat järjestävät ap-/ip-toiminnan omana toimintana. Lieto järjestää ilmoitettujen ohjaustuntien mukaan toiminnan avustettuna, mutta avustuskustannuksia ei ole eritelty. Ohjaustuntikohtainen hinta Liedolla perustuu ap-/ip-toiminnan kokonaiskustannuksiin. Vertailun perusteella Paimion ap-/ip-toiminnan kustannus ohjaustuntia kohden oli vuonna 2025 Raision jälkeen verrokkijoukon toiseksi alhaisin. Avustettu toiminta per ohjaustunti oli hieman oman toiminnan kustannusta edukkaampi.

*Taulukko 32. Aamu- ja iltapäivätoiminnan ohjaustuntien määrä ja hinta vuonna 2025 Paimiossa ja verrokkikunnissa (Opetushallituksen tilasto).*

| OHJAUSTUNNIT: | Paimio | Kaarina | Raisio | Lieto | Masku | Eura | Muurame | Ilmajoki | Koko maa |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Omana toimintana | 9 406 | 33 286 | 28 596 | | 12 972 | 3 366 | 14 282 | 12 316 | 1 579 862 |
| Ostopalveluna | | | | | | | | | 194 982 |
| Avustettuna toimintana | 1 122 | | | 12 837 | | | | | 758 851 |
| Yhteensä: | 10 528 | 33 286 | 28 596 | 12 837 | 12 972 | 3 366 | 14 282 | 12 316 | 2 533 695 |

| Käyttökulut, €/ohjaustunti | Paimio | Kaarina | Raisio | Lieto | Masku | Eura | Muurame | Ilmajoki | Koko maa |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Omana toimintana | 24 | 25 | 11 | | 30 | 81 | 50 | 50 | 95 |
| Ostopalveluna | | | | | | | | | 77 |
| Avustettuna toimintana | 15 | | | | | | | | 31 |
| €/ohjaustunti yhteensä: | 23 | 25 | 11 | 48 | 30 | 81 | 50 | 50 | 68 |

# 5 Paimion väestökehitys

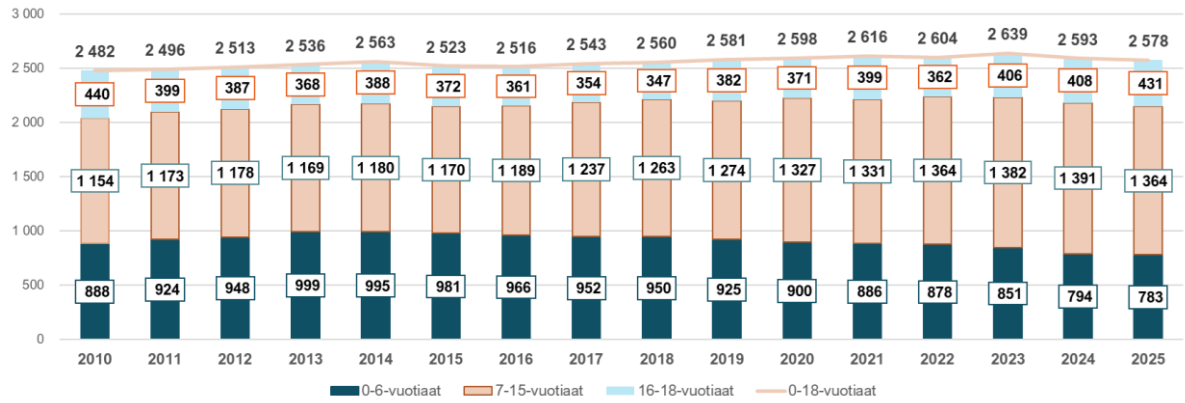
Paimion kaupungin väestökehitys on ollut kasvavaa 2020-luvulla (taulukko 33). Vuodesta 2019 asukasmäärä on kasvanut yli 430 asukkaalla. Kasvu on kohdistunut työikäisten ja yli 64-vuotiaiden määrän kasvuun.

Vuodesta 2019 vuoteen 2025 0–6-vuotiaiden määrä on laskenut huomattavasti, 142 lapsella. 7–15-vuotiaiden määrä on lisääntynyt 90, painottuen 13–15-vuotiaiden määrän kasvuun (92 lasta). Myös 16–18-vuotiaiden määrä on kasvanut lähes 50 nuorella. Pienten lasten määrän lasku vaikuttaa 0–18-vuotiaiden määrän kokonaisuuteen ja nettomuutos ajalla 2019–2025 on -3 lasta ja nuorta.

*Taulukko 33. Paimion kaupungin ikäryhmien määrällinen kehitys vuodesta 2019 vuoteen 2025 ja kokonaisväestömäärän kehittyminen samalla ajalla (Tilastokeskus 2024, 2026; MDI 2025 ja FCG 2026)*

| Paimio | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **0-6-vuotiaat** | 925 | 900 | 886 | 878 | 851 | 794 | 783 |
| **7-15-vuotiaat** | 1 274 | 1 327 | 1 331 | 1 364 | 1 382 | 1 391 | 1 364 |
| 7-12-vuotiaat | 897 | 919 | 932 | 931 | 927 | 930 | 895 |
| 13-15-vuotiaat | 377 | 408 | 399 | 433 | 455 | 461 | 469 |
| **16-18-vuotiaat** | 382 | 371 | 399 | 362 | 406 | 408 | 431 |
| **0-18-vuotiaat** | **2 581** | **2 598** | **2 616** | **2 604** | **2 639** | **2 593** | **2 578** |
| | | | | | | | |
| **19-64-vuotiaat** | 5 878 | 5 889 | 5 918 | 5 977 | 6 015 | 6 005 | 6 034 |
| **Yli 64-vuotiaat** | 2 391 | 2 435 | 2 507 | 2 557 | 2 582 | 2 623 | 2 672 |
| | | | | | | | |
| **0-vuotiaat** | 99 | 99 | 127 | 99 | 101 | 83 | 103 |
| **Asukasluku** | **10 850** | **10 922** | **11 041** | **11 138** | **11 236** | **11 221** | **11 284** |

Enimmillään alle kouluikäisiä lapsia on ollut lähes tuhat 2010-luvun alkupuolella (kuva 4). Vastaavasti kouluikäisten määrän huippu ajoittui 2020-luvun alkuvuosiin. Odotettavissa on, että 16–18-vuotiaiden määrällinen huippu saavutetaan 2020-luvun loppuvuosina (vrt. taulukko 33).




*Kuva 4. Paimion kaupungin 0–18-vuotiaat vuodesta 2010 vuoteen 2025*

## 5.1 Lasten ja nuorten määrän kehittyminen väestöennusteissa

Tilastokeskuksen korjatun väestöennusteen[1] mukaan Paimion kokonaisväestö kasvaisi hiljalleen vuoteen 2040 asti (taulukko 34). Kasvu muodostuu työikäisten ja yli 64-vuotiaiden määrän ennustetusta kasvusta.

Lasten ja nuorten ennustetussa määrällisessä kehittymisessä näkyvät 2020-luvun alkuvuosien alhaiset syntyneiden määrät. 2010-luvun yli 900 lapsen ikäryhmän kokoa ei enää saavuteta. Vaikka 0–6-vuotiaiden määrään ennustetaan kymmenien lasten määrällistä kasvua verrattuna vuoteen 2025, jakautuu kasvu eri ikäryhmien kesken epätasaisesti. 0–2-vuotiaiden määrään ennakoidaan vuoteen 2030 mennessä 12,5 % kasvua, mutta samaan aikaan 3–5-vuotiaiden ja 6-vuotiaiden määrät laskevat.

Perusopetusikäisten lasten määriin ennustetaan 10–15 prosentin laskua. Vuonna 2030 7–12-vuotiaita ennakoidaan olevan 138 lasta vähemmän kuin vuoden 2025 lopussa. Alakouluikäisten lasten määrän lasku jatkuu ja vuosina 2030–2035 määrä laskee 70 lapsella. Vuoteen 2035 7–12-vuotiaiden määrä laskee yli 200 lapsella. 13–15-vuotiaiden määrän suurin lasku ajoittuu 2030-luvulle. Muutos vuodesta 2025 vuoteen 2035 on 13 %, määrällisesti 61 yläkouluikäistä lasta. Lasku jatkuu 2030-luvun loppuvuosina siten, että 13–15-vuotiaiden ikäryhmän koko on laskenut alle neljänsadan. 16–18-vuotiaiden ikäryhmän koon supistuminen ajoittuu 2030-luvun loppuvuosiin.

*Taulukko 34. Paimion kaupungin ikäryhmien määrällinen kehitys vuodesta 2025 vuoteen 2030, 2035 ja 2040 ja kokonaisväestömäärän kehittyminen samalla ajalla (Tilastokeskus 2024, 2026; MDI 2025 ja FCG 2026)*

| Paimio | 2025 | 2030 | 2035 | 2040 | Muutos 2025–2030 | | Muutos 2025–2035 | | Muutos 2025–2040 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **0-6-vuotiaat** | 783 | 794 | 834 | 859 | 11 | 1,4 % | 51 | 6,5 % | 76 | 9,7 % |
| 0-2-vuotiaat | 289 | 325 | 334 | 343 | 36 | 12,5 % | 45 | 15,6 % | 54 | 18,7 % |
| 3-5-vuotiaat | 381 | 365 | 372 | 382 | -16 | -4,2 % | -9 | -2,4 % | 1 | 0,3 % |
| 6-vuotiaat | 113 | 104 | 128 | 134 | -9 | -8,0 % | 15 | 13,3 % | 21 | 18,6 % |
| **7-15-vuotiaat** | 1 364 | 1 226 | 1 156 | 1 192 | -138 | -10,1 % | -208 | -15,2 % | -172 | -12,6 % |
| 7-12-vuotiaat | 895 | 767 | 748 | 797 | -128 | -14,3 % | -147 | -16,4 % | -98 | -10,9 % |
| 13-15-vuotiaat | 469 | 459 | 408 | 395 | -10 | -2,1 % | -61 | -13,0 % | -74 | -15,8 % |
| **16-18-vuotiaat** | 431 | 435 | 365 | 326 | 4 | 0,9 % | -66 | -15,3 % | **-105** | **-24,4 %** |
| **0-18-vuotiaat** | **2 578** | **2 455** | **2 355** | **2 377** | -123 | -4,8 % | -223 | -8,7 % | -201 | -7,8 % |
| | | | | | | | | | | |
| **19-64-vuotiaat** | 6 034 | 6 329 | 6 593 | 6 830 | 295 | 4,9 % | 559 | 9,3 % | 796 | 13,2 % |
| **Yli 64-vuotiaat** | 2 672 | 2 868 | 3 032 | 3 109 | 196 | 7,3 % | 360 | 13,5 % | 437 | 16,4 % |
| | | | | | | | | | | |
| **0-vuotiaat** | 103 | 102 | 105 | 108 | -1 | -1,0 % | 2 | 1,9 % | 5 | 4,9 % |
| **Asukasluku** | **11 284** | **11 652** | **11 980** | **12 316** | **368** | **3,3 %** | **696** | **6,2 %** | **1 032** | **9,1 %** |

[1] Väestöennusteen pohjana on Tilastokeskuksen vuonna 2024 laatima väestöennuste. MDI:n ja FCG:n muokkaamassa väestöennusteessa on huomioitu vuosien 2024 ja 2025 väestön toteumat ja korjattu ennustetta käyttäen tilastoituja todellisia lukuja. Tarkemmin Tilastokeskuksen väestöennusteesta: https://stat.fi/fi/tilasto/vaenn

## 5.2 Lasten ja nuorten muuttoliike

Taulukoissa 35 ja 36 tarkastellaan Paimion kaupungin 0–19-vuotiaiden kuntien välistä nettomuuttoa ajalla 2020–2024. Aluejako perustuu tilastollisiin pienalueisiin. Nettomuutto muodostuu kuntien välisen tulomuuton ja kuntien välisen lähtömuuton erotuksena. Nämä luvut eivät sisällä maahanmuuttoa tai maastamuuttoa, mutta kuntien välisen lähtömuuton luvuissa voi olla mukana myös henkilöitä, jotka aiempina vuosina ovat muuttaneet kaupunkiin ulkomailta ja nyt muuttavat kaupungista pois toiseen kuntaan.

Vuoden 2023 kaupungin kokonaisnettomuutto kääntyi negatiiviseksi (2023: -19, 2024: -51 ja 2025: -40) ja kaupunki on kokonaisuutena ollut muuttotappiollinen. Myös 0–19-vuotiaiden kuntien välinen nettomuutto on ollut vuosina 2022–2024 negatiivista. Myös useimpien pienalueiden nettomuuttoluvut ovat olleet negatiivisia (taulukko 35.)

*Taulukko 35. Paimion kaupungin 0–19-vuotiaiden kuntien välinen nettomuutto vuosina 2020–2024 tilastollisen pienaluejaon mukaan (Tilastokeskus 2026)*

| Kuntien välinen nettomuutto | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | Yhteensä |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 577001001 Hanhijoki | 3 | 1 | 2 | 4 | 2 | **12** |
| 577001002 Kerkola-Naskarla | -1 | 2 | -2 | -4 | 1 | **-4** |
| 577001003 Kiusala-Koskela | 0 | 4 | 2 | -6 | 0 | **0** |
| 577001004 Kriivari | -5 | 5 | 0 | -3 | -8 | **-11** |
| 577001005 Moisio-Tiilitehdas | -6 | 1 | 2 | 2 | -3 | **-4** |
| 577001006 Oinila | 5 | 7 | -4 | -1 | 0 | **7** |
| 577001007 Preitilä | -2 | 0 | -4 | 0 | -3 | **-9** |
| 577001008 Saaren alue | 4 | 1 | 2 | -1 | -6 | **0** |
| 577001009 Tapiola | 3 | 0 | -1 | -2 | 10 | **10** |
| 577001010 Vista | 6 | -5 | 3 | -4 | 6 | **6** |
| 577001011 Ylä-Vista | 10 | -5 | -2 | 0 | -6 | **-3** |
| 577002001 Hevonpää | -1 | -1 | -2 | -2 | -3 | **-9** |
| 577002002 Huso | -1 | -2 | 0 | -1 | -2 | **-6** |
| 577002003 Kaleva | 3 | 1 | -6 | -6 | -4 | **-12** |
| 577002004 Kampparla | -1 | -1 | 0 | -2 | 0 | **-4** |
| 577002005 Kevola | 1 | | -1 | 0 | 1 | **1** |
| 577002006 Nummenpää | -7 | -6 | -1 | 0 | 0 | **-14** |
| 577002007 Rukkijoki | -1 | 2 | 1 | -2 | -4 | **-4** |
| 577002008 Ruokolinna-Korvenala | -2 | -2 | 2 | 3 | | **1** |
| 577002009 Suksela | 5 | 2 | -2 | -1 | -7 | **-3** |
| 577002010 Veikkari | 0 | -3 | 0 | 0 | 1 | **-2** |
| 577999999 577 tuntematon | -3 | 2 | -2 | -4 | 0 | **-7** |
| **Yhteensä** | **10** | **3** | **-13** | **-30** | **-25** | **-55** |

Taulukon 36. luvuista on jätetty pois 0–19-vuotiaiden vanhin ikäryhmä eli 15–19-vuotiaiden ikäryhmä. Taulukon 34. luvut kertovat, miten 0–14-vuotiaiden kuntien välinen nettomuutto on Paimion kaupungin tilastollisilla pienalueilla toteutunut samalla ajalla. 0–14-vuotiaiden kuntien välinen

nettomuutto on ollut vuosina 2020–2023 positiivista. Lasten nettomuuttomäärät ovat kääntyneet laskuun vuoden 2022 jälkeen ja vuonna 2024 määrä oli tappiollinen kahden lapsen verran.

Ajalla 2020–2024 lasten kuntien välisen muuton muuttovoitto oli 112 lasta. Useimpien pienalueiden nettomuuttoluvut ovat olleet myös positiivisia ja erityisen muuttovoittoisina alueina erottuvat Hankijoki, Oinila ja Tapiola. Eniten lapsia ovat menettäneet Kalevan ja Nummenpään tilastolliset pienalueet.

*Taulukko 36. Paimion kaupungin 0–14-vuotiaiden kuntien välinen nettomuutto vuosina 2020–2024 tilastollisen pienaluejaon mukaan (Tilastokeskus 2026)*

| Kuntien välinen nettomuutto | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | Yhteensä |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 577001001 Hanhijoki | 4 | 2 | 4 | 5 | 3 | **18** |
| 577001002 Kerkola-Naskarla | 1 | 2 | 2 | 1 | 2 | **8** |
| 577001003 Kiusala-Koskela | 4 | 9 | 3 | -4 | 1 | **13** |
| 577001004 Kriivari | 4 | 0 | 4 | -4 | -4 | **0** |
| 577001005 Moisio-Tiilitehdas | -1 | 3 | 4 | 2 | 1 | **9** |
| 577001006 Oinila | 5 | 6 | 7 | 5 | 3 | **26** |
| 577001007 Preitilä | 0 | 0 | 0 | 0 | -1 | **-1** |
| 577001008 Saaren alue | 9 | 1 | 3 | 1 | -1 | **13** |
| 577001009 Tapiola | 4 | 2 | 4 | -1 | 9 | **18** |
| 577001010 Vista | 4 | -3 | 8 | 1 | 0 | **10** |
| 577001011 Ylä-Vista | 12 | -6 | 0 | 4 | -6 | **4** |
| 577002001 Hevonpää | 0 | 0 | 0 | -1 | -3 | **-4** |
| 577002002 Huso | 0 | 1 | 0 | 1 | -1 | **1** |
| 577002003 Kaleva | 1 | 1 | -4 | -3 | -2 | **-7** |
| 577002004 Kampparla | -1 | 0 | 0 | -3 | 0 | **-4** |
| 577002005 Kevola | 1 | | -1 | 0 | 1 | **1** |
| 577002006 Nummenpää | -4 | -3 | -1 | 1 | 0 | **-7** |
| 577002007 Rukkijoki | 0 | 1 | 3 | 0 | -2 | **2** |
| 577002008 Ruokolinna-Korvenala | 0 | -1 | 0 | 3 | | **2** |
| 577002009 Suksela | 6 | 2 | 1 | 0 | -3 | **6** |
| 577002010 Veikkari | 2 | -1 | 1 | 0 | 1 | **3** |
| 577999999 577 tuntematon | -1 | 2 | 0 | 0 | 0 | **1** |
| **Yhteensä** | **50** | **18** | **38** | **8** | **-2** | **112** |

**Yhteenvetona** voidaan todeta kaksi keskeistä havaintoa lasten ja nuorten kuntien välisestä muuttoliikkeestä: Tällä vuosikymmenellä positiivisen nettomuuton vuodet ajoittuvat vuosikymmenen alkuun, ns. koronavuosiin ja alle 19-vuotiaiden ikäryhmissä kuntien välinen muuttotappio painottuu 15–19-vuotiaiden ikäryhmään.

*Taulukko 37. Paimion kaupungin 0–19-vuotiaiden eri ikäryhmien nettomaahanmuutto, kaikkien ikäryhmien nettomaahanmuutto ja 0–19-vuotiaiden osuus kaikkien ikäryhmien nettomaahanmuutosta vuosina 2020–2024 (Tilastokeskus 2026)*

| Paimio | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | Yhteensä |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **0-4-vuotiaat** | 0 | -1 | 2 | 13 | 3 | 17 |
| **5-9-vuotiaat** | 0 | -2 | 2 | 8 | 5 | 13 |
| **10-14-vuotiaat** | 0 | -3 | 3 | 10 | 2 | 12 |
| **15-19-vuotiaat** | 1 | -3 | 5 | 12 | 3 | 18 |
| **0-19-vuotiaat yhteensä** | **1** | **-9** | **12** | **43** | **13** | **60** |
| **% osuus kaikista ikäryhmistä** | **4 %** | **-75 %** | **27 %** | **36 %** | **25 %** | **17 %** |
| **Kaikka ikäryhmät** | 24 | 12 | 44 | 121 | 51 | 252 |

Ukrainankielisten määrä on kasvanut Paimiossa merkittävästi vuoden 2023 jälkeen (taulukko 38).

*Taulukko 38. Ukrainan- ja venäjänkielisten väkiluku Paimiossa vuosina 2020–2025 (Tilastokeskus 2026)*

| Paimio | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| ukraina | 31 | 36 | 48 | 164 | 202 | 218 |
| venäjä | 57 | 59 | 65 | 73 | 71 | 75 |
| **Yhteensä** | 88 | 95 | 113 | 237 | 273 | 293 |

## 5.3 Maanhankinnan ja kaavoituksen vaikutukset väestökehitykseen

Vuonna 2023 Paimion kaupungin taajama-aste oli 80,6 %. Taajama-asteella tarkoitetaan taajamissa asuvien osuutta kaupungin väestöstä. Vuonna 2023 Paimion kaupungin 11 236 asukasta jakautuivat asuinpaikan mukaan seuraavasti:

- Väestö taajamissa 8 963
- Väestö haja-asutusalueella 2 152
- Väestö muilla alueilla 121

Vuosina 2020–2024 koko väestön kuntien välinen nettomuuttovoitto oli 195 asukasta. Muuttovoittoa muodostui vuosina 2020–2022 yhteensä 237 asukasta. Vuonna 2024 muuttovoitto oli kääntynyt sekä taajamissa että haja-asutusalueilla tappiollisiksi ja oli -40 asukasta (taulukko 39).

*Taulukko 39. Paimion kaupungin koko väestön kuntien välinen tulo-, lähtö- ja nettomuutto vuosina 2020–2024 jaoteltuna taajama-alueisiin ja haja-asutusalueisiin (Tilastokeskus 2026)*

| Muuttoliike | Tilastoaluejako | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | Yhteensä |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Kuntien välinen tulomuutto | 577001 Taajama | 531 | 538 | 526 | 430 | 416 | **2 441** |
| | 577002 Haja-asutusalueet | 98 | 95 | 83 | 82 | 69 | **427** |
| | **Yhteensä** | **629** | **633** | **609** | **512** | **485** | **2 868** |
| Kuntien välinen lähtömuutto | 577001 Taajama | 458 | 450 | 456 | 428 | 443 | **2 235** |
| | 577002 Haja-asutusalueet | 91 | 94 | 85 | 86 | 82 | **438** |
| | **Yhteensä** | **549** | **544** | **541** | **514** | **525** | **2 673** |
| **Kuntien välinen nettomuutto** | 577001 Taajama | 73 | 88 | 70 | 2 | -27 | **206** |
| | 577002 Haja-asutusalueet | 7 | 1 | -2 | -4 | -13 | **-11** |
| | **Yhteensä** | **80** | **89** | **68** | **-2** | **-40** | **195** |

**Yhteenvetona voidaan todeta, että** aiempina vuosina muuttoliike suuntautui ennen kaikkea taajamiin, mutta viime vuosina taajamienkin vetovoima on tasaantunut ja kaupunki kokonaisuutena on ollut muuttotappiollinen.

### 5.3.1 Kaavoitus ja väestökehitys

2010-luvulla kaupungissa toteutettiin kolme uutta asuinaluetta: Saaren alue 2, Saaren alueen laajennus ja Saaren alue 5 (taulukko 40.) 2020-luvulla uusia kaava-alueita olivat Tiilitehtaan alue, Pakurlanmetsän alue ja Koivulinna. 2020-luvulla on tulossa Lammen alue vuonna 2028. 2030-luvulle ajoittuvat Koivulinna II, Karhunojan alue I ja II.

*Taulukko 40. Toteutuneet ja suunnitellut asuinalueet (Paimion kaupunki 2026)*

| 2010-luku | 2020-luku toteutuneet | 2020-luku tulossa olevat | 2030-luku |
|---|---|---|---|
| v. 2010<br>Saaren alue 2 | v. 2020<br>Tiilitehtaan alue | v. 2028<br>Lammen alue | v. 2031<br>Koivulinna II |
| v. 2014<br>Saaren alue laajennus | v. 2020<br>Pakurlanmetsän alue | | v. 2034<br>Karhunojan alue I |
| v. 2018<br>Saaren alue 5 | v. 2024<br>Koivulinna | | v. 2037<br>Karhunojan alue II |

Vuoden 2025 loppupuolella Paimion kaupungilla oli asemakaavoitetuilla alueilla kunnallistekniikaltaan valmiita asumisen tontteja 54 kappaletta. Tonteista 41 oli erillis- tai asuinpientalojen tonttia. Näistä kymmenen oli ns. town house-tontteja, kymmenen tarkoitettu rivitalojen tai kytkettyjen asuinrakennusten toteuttamiselle ja neljä kerrostaloille. Yksityisiä asumiseen tarkoitettuja tontteja oli noin 130 kappaletta: kaksi asuin- , liike- ja toimistorakennuksille, kahdeksan kerrostaloille ja kahdeksan rivitaloille. Loput tonteista on pientalotontteja. (Lähde: Paimion kaupunki, Kaavoituskatsaus 2026).

Kuvassa 5. on esitetty myönnettyjen rakennuslupien, asukasmäärän ja alle 18-vuotiaiden määrän kehittyminen vuodesta 2010 vuoteen 2024. Vuodesta 2025 alkaen on myönnetty rakentamislupia ja vuonna 2025 uusien asuntojen määrä lupahankkeissa oli 35 kappaletta. Rakennuslupien määrän kasvu ja asuntorakentaminen ovat näkyneet Paimiossa ennen kaikkea kokonaisasukasmäärän kasvuna, mutta eivät vastaavalla tavalla alle 18-vuotiaiden määrän kasvuna. Lasten ja nuorten kokonaismäärä on ollut pientä vuosittaista vaihtelua, mutta suuruusluokka on pysynyt lähes ennallaan.

*Kuva 5. Paimion kaupungin myönnetyt rakennusluvat ja asukasmäärän kehittyminen ajalla 2010–2024 (Paimion kaupunki 2026)*

Kaupungissa toteutettiin vuosina 2010–2019 343 asuinkäyttöön tarkoitettua rakennusta. 2020-luvulla on toteutettu 167 rakennusta (taulukko 41.). Suurin osa rakennuksista oli omakoti- tai paritaloja. Kerrostaloja toteutettiin 2010-luvulla kuusi kappaletta. 2020-luvulla ei ole valmistunut yhtään kerrostaloa. Valmistuneita asuntoja on yhteensä 220, joista 155 on omakoti- ja paritaloissa. 65 asuntoa sijaitsee rivitaloissa. (Tilastokeskus 2026)

*Taulukko 41. Asuinkäyttöön tarkoitetut rakennetut rakennukset 2010–2019 ja 2020-luvulla (Tilastokeskus 2026)*

| Rakennusluokka | 2010 - 2019 | 2020 - |
|---|---|---|
| 0110, 0111 Omakoti- ja paritalot | 334 | 148 |
| 0112 Rivitalot | 3 | 17 |
| 012 Kerrostalot | 6 | 0 |
| 013, 014 Asuntolarakennukset ja erityisryhmien asuinrakennukset | 0 | 2 |
| **Asuinkäyttöön tarkoitettuja rakennuksia yhteensä** | **343** | **167** |

*Taulukko 42. 0–6-, 7–15, 16–18- ja 0–18-vuotiaiden osuus (%) Paimion kaupungin asukkaista (Tilastokeskus 2026)*

| Paimio | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | 2032 | 2033 | 2034 | 2035 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 0-6-vuotiaiden osuus väestöstä | 8,2 | 8,0 | 7,9 | 7,6 | 7,1 | 6,9 | 7,0 | 7,0 | 6,8 | 6,7 | 6,8 | 7,0 | 7,0 | 7,0 | 7,0 | 7,0 |
| 7-15-vuotiaiden osuus väestöstä | 12,1 | 12,1 | 12,2 | 12,3 | 12,4 | 12,1 | 11,6 | 11,3 | 11,2 | 10,9 | 10,5 | 10,1 | 9,8 | 9,6 | 9,6 | 9,6 |
| 16-18-vuotiaiden osuus väestöstä | 3,4 | 3,6 | 3,3 | 3,6 | 3,6 | 3,8 | 3,9 | 3,8 | 3,8 | 3,7 | 3,7 | 3,7 | 3,7 | 3,6 | 3,4 | 3,0 |
| 0-18-vuotiaiden osuus väestöstä | 23,8 | 23,7 | 23,4 | 23,5 | 23,1 | 22,8 | 22,4 | 22,1 | 21,7 | 21,3 | 21,1 | 20,8 | 20,5 | 20,2 | 19,9 | 19,7 |
| **Asukasluku** | **10 922** | **11 041** | **11 138** | **11 236** | **11 221** | **11 284** | **11 356** | **11 436** | **11 509** | **11 582** | **11 652** | **11 719** | **11 788** | **11 852** | **11 916** | **11 980** |

Rakentaminen on tuonut kaupunkiin uusia asukkaita, mutta väestönkasvu ei ole painottunut lapsiperheisiin. Erityisesti pienten lasten määrän lasku kertoo, ettei rakentaminen yksin riitä ylläpitämään lapsimäärää.

Entä tulevaisuus? Kaupungin suunnitelmissa on avata ja laajentaa Lammen aluetta sekä Karhunojan alueita seuraavan viidentoista vuoden ajan. Taulukossa 43 esitetyt asukasmääräennusteet jakautumisineen ovat saatu Paimion kaupungilta. Alle 18-vuotiaiden suhteellisen osuuden arvio on laskettu alueelle muista kunnista muuttavien osuudesta käyttäen 22 % suhteellista osuutta. Näin laskettu lasten ja nuorten vuosittain määrä vaihtelee 0,3–16,5 kaupunkiin muuttavan lapsen ja nuoren määrissä.

Suurimmat määrälliset muutokset ajoittuvat 2030-luvun loppupuolelle. Laskelmassa (taulukko 43) vuosina 2035 ja 2038 arvioitu noin 16–17 lapsen määrä jakautuu alle 18-vuotiaiden eri ikäluokkiin, tarkoittaen keskimäärin yhtä lasta yhteen ikäluokkaan lisää. Todettakoon, että näin laskennallisesti ei kuntaan muuttavien määrät yleensä toteudu, vaan melko yleinen trendi on, että alle kouluikäisten lasten kanssa muutetaan hieman helpommin kuin jo koulunsa aloittaneiden lasten kanssa.

*Taulukko 43. Suunnitellut asuinalueet vuodesta 2024 vuoteen 2039 (Paimion kaupunki 2026)*

| | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | 2032 | 2033 | 2034 | 2035 | 2036 | 2037 | 2038 | 2039 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Koivulinna | X | | | | | | | | | | | | | | | |
| Lammen alue | | | | | X | | | | | | | | | | | |
| Koivulinna II | | | | | | | | X | | | | | | | | |
| Karhunojan alue I | | | | | | | | | | | X | | | | | |
| Karhunojan alue II | | | | | | | | | | | | | | X | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Asukasmääräennusteet** | **300** | | | | **105** | | | **35** | | | **400** | | | **400** | | |
| -jakautuminen vuosittain | 50 | 175 | 50 | 25 | 15 | 60 | 30 | 5 | 20 | 10 | 50 | 250 | 100 | 50 | 250 | 100 |
| -muista kunnista tulevat (30 %) | 15 | 52,5 | 15 | 7,5 | 4,5 | 18 | 9 | 1,5 | 6 | 3 | 15 | 75 | 30 | 15 | 75 | 30 |
| | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Alle 18-vuotiaiden arvioitu suhteellinen osuus (22 %) muista kunnista tulevista uusista asukkaista** | **3,3** | **11,6** | **3,3** | **1,7** | **1,0** | **4,0** | **2,0** | **0,3** | **1,3** | **0,7** | **3,3** | **16,5** | **6,6** | **3,3** | **16,5** | **6,6** |

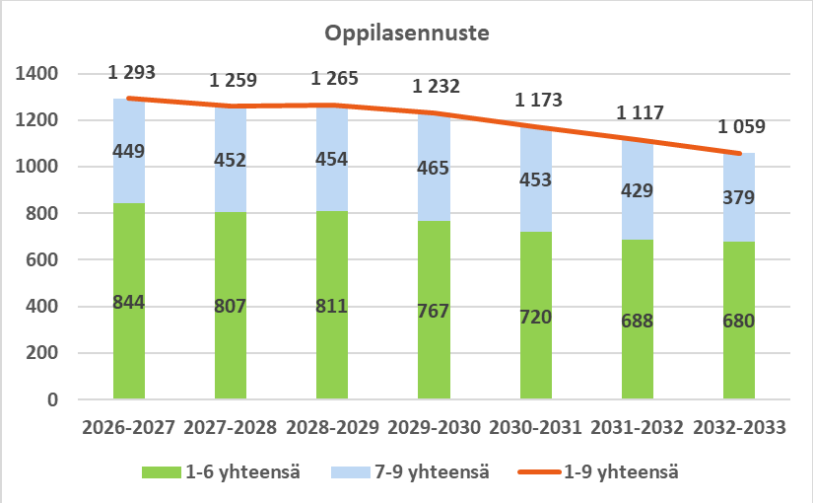
# 6 Lapsimäärien kehittyminen, oppilasennusteet ja palvelutarpeiden muutokset

Paimion kaupunki toimitti kesäkuun 2026 alussa lukuvuoden 2026–2027 oppilasmäärän ennakkotiedon. Elokuussa 2026 koko perusopetuksen oppilasmäärän ennakoidaan olevan noin 1 290 oppilasta, määrän jakautuen siten, että vuosiluokilla 1–6 oppilaita on noin 845 ja vuosiluokilla 7–9 noin 450. Lukuvuoden 2032–2033 Paimion kouluissa on 234 oppilasta nykyistä vähemmän.

Väestötietojen pohjalta laadittu oppilasmäärän kehittymisen ennuste osoittaa, että sekä vuosiluokkien 1–6 että 7–9 oppilasmäärät ovat laskussa, määrän ajoittumisen hieman vaihdellen. Vuosiluokkien 1–6 oppilasmäärän lasku ajoittuu koko tarkastelujaksolle ja alakoululaisia arvioidaan olevan tarkastelujakson lopussa 164 nykyistä vähemmän. Yläkoululaisten määrä ensin hieman nousee, mutta tarkastelujakson lopussa heitä on 70 vähemmän kuin nyt (taulukko 44).

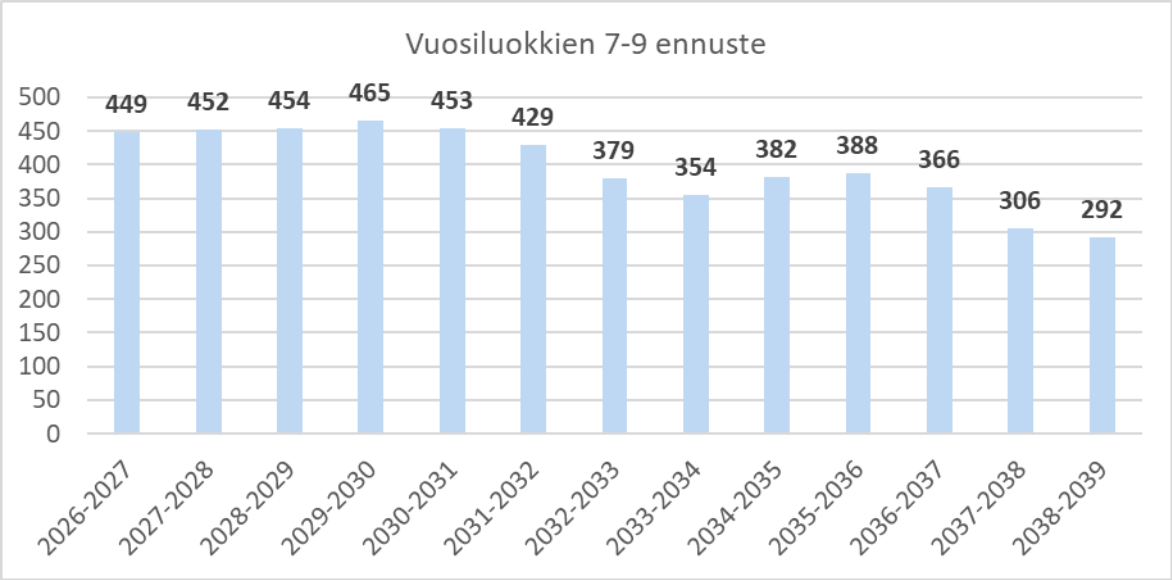
*Taulukko 44. Oppilasmäärän kehittymisen ennuste (Paimion kaupunki 1.6.2026)*

| Kaikki yhteensä | 2026-2027 | 2027-2028 | 2028-2029 | 2029-2030 | 2030-2031 | 2031-2032 | 2032-2033 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **1** | 113 | 121 | 148 | 119 | 99 | 88 | 105 |
| **2** | 120 | 113 | 121 | 148 | 119 | 99 | 88 |
| **3** | 146 | 120 | 113 | 121 | 148 | 119 | 99 |
| **4** | 163 | 146 | 120 | 113 | 121 | 148 | 119 |
| **5** | 144 | 163 | 146 | 120 | 113 | 121 | 148 |
| **6** | 158 | 144 | 163 | 146 | 120 | 113 | 121 |
| **1-6 yhteensä** | **844** | **807** | **811** | **767** | **720** | **688** | **680** |
| **7** | 152 | 158 | 144 | 163 | 146 | 120 | 113 |
| **8** | 155 | 152 | 158 | 144 | 163 | 146 | 120 |
| **9** | 142 | 142 | 152 | 158 | 144 | 163 | 146 |
| **7-9 yhteensä** | **449** | **452** | **454** | **465** | **453** | **429** | **379** |
| **1-9 yhteensä** | **1 293** | **1 259** | **1 265** | **1 232** | **1 173** | **1 117** | **1 059** |




*Kuva 6. Oppilasmäärän kehittymisen ennuste kuvana (Paimion kaupunki 1.6.2026)*

Kuvan 7. vuosiluokkien 7–9 oppilasmäärän kehittymisen lähtötietona on käytetty 1.6.2026 väestörekisterin tietoja 1–7-vuotiaiden osalta. 8–14-vuotiaiden osalta lähtötietona on käytetty edellisen lukuvuoden eli 20.9.2025 oppilastilaston tietoja. Ennuste on laadittu siten, että ne lastensuojelulaitoksissa olevan lapset, jotka ovat olleet lukuvuonna 2025–2026 Paimion kaupungin kouluissa, kulkevat ennustevuosien luvuissa mukana, kunnes päättävät peruskoulunsa. Tulevien vuosien mahdollisesti uusia lastensuojelulaitoksiin sijoittuvia lasten määriä ei ole lähdetty arvioimaan/lisäämään ennustevuosien määriin. Laitoksissa olevien lasten kokonaismäärä on enimmillään noin 20 lasta, ja opetus järjestetään pääasiassa laitosten yhteydessä toimivissa erillisyksiköissä. Tällä oppilasmäärällä ei käytännössä ole olennaista vaikutusta kaupungin oppilasmäärän kokonaiskehitykseen.




*Kuva 7. Väestötietojen pohjalta laadittu 7–9 vuosiluokkien oppilasmäärän kehittymisen ennuste (Paimion kaupunki 1.6.2026)*

Yhteenveto perusopetuksen palvelutarpeen muutoksesta:

- Perusopetuksen kokonaisoppilasmäärä laskee tarkastelujakson ajan lukuvuoteen 2032–2033.
- Oppilasmäärän lasku kohdistuu 2020-luvulla vuosiluokkien 1–6 oppilasmääriin.
- Vuosiluokkien 7–9 oppilasmäärän lasku ajoittuu 2030-luvulle.
- Nykyisillä tiedoilla arvioiden muuttoliike ei ns. pelasta oppilasmäärän laskua.

# 7 Varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen oman ja yksityisen toiminnan kustannusvertailu

## 7.1 Palvelusetelitoiminnan osuus ja kehitys

Palvelusetelitoiminnalla on Paimion varhaiskasvatuksessa selvästi keskeisempi rooli kuin koko maassa keskimäärin ja useimmissa verrokkikunnissa. Taulukon 44 perusteella palvelusetelitoiminnan piirissä olevien lasten määrä on Paimiossa kasvanut vuosien 2021–2025 välillä 7 %. Merkittävästi korkein lasten määrä ja suhteellinen osuus palvelusetelitoiminnan piirissä oli kuitenkin vuosina 2019–2020, näistä huippuvuosista on tultu jonkin verran alaspäin.

*Taulukko 45. Palvelusetelitoiminnan piirissä olleiden lasten määrä Paimiossa ja verrokkikunnissa vuosina 2016–2025 (Sotkanet 2016–2020, Vipunen 2021–2025).*

| Lapset palvelusetelipäivähoidossa. Lähde: Sotkanet ja Vipunen | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | Muutos 2021–2025 Lapsia | Muutos 2021–2025 % | Muutos 2024–2025 Lapsia | Muutos 2024–2025 % |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Paimio | 146 | 187 | 205 | 264 | 273 | 165 | 177 | 198 | 177 | 177 | 12 | 7 % | 0 | 0 % |
| Lieto | 358 | 363 | 334 | 327 | 318 | 279 | 282 | 288 | 270 | 246 | -33 | -12 % | -24 | -9 % |
| Masku | 0 | 0 | 0 | 87 | 119 | 102 | 135 | 138 | 138 | 162 | 60 | 59 % | 24 | 17 % |
| Raisio | 146 | 136 | 127 | 181 | 175 | 177 | 183 | 81 | 201 | 213 | 36 | 20 % | 12 | 6 % |
| Salo | 21 | 95 | 244 | 260 | 256 | 249 | 246 | 303 | 366 | 258 | 9 | 4 % | -108 | -30 % |
| Turku | 2 003 | 2 463 | 2 468 | 2 509 | 2 375 | 2 442 | 2 391 | 2 487 | 2 742 | 2 976 | 534 | 22 % | 234 | 9 % |
| Kaarina | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 48 | 51 | 33 | 75 | 84 | 36 | 75 % | 9 | 12 % |
| Koko maa | 18 383 | 23 449 | 27 847 | 31 856 | 31 201 | 31 602 | 32 217 | 32 424 | 33 768 | 34 806 | 3 204 | 10 % | 1 344 | 3 % |

Palvelusetelitoiminta on vakiintunut merkittäväksi osaksi kaupungin varhaiskasvatuksen kokonaisuutta. Vuoden 2025 tilanteessa palvelusetelin piirissä olevia lapsia oli Paimiossa runsas neljännes kaikista kaupungin varhaiskasvatuksen piirissä olevista lapsista. Verrokkikunnista Turussa ja Maskussa suhteellinen osuus oli vielä hieman korkeampi. Kaarinassa palvelusetelituotantoa (palveluseteli käytössä tällä hetkellä vain yksityisessä perhepäivähoidossa) on vain vähän, mutta Kaarina käyttää enemmän suoraa ostopalvelua. Kuntana tarkastelussa on varhaiskasvatustoimipaikan sijaintikunta (jossa voi käydä minkä tahansa kunnan lapsia).

*Taulukko 46. Palvelusetelitoiminnan piirissä olleiden lasten suhteellinen osuus Paimiossa ja verrokkikunnissa vuosien 2016–2025 aikana (Sotkanet 2016–2020, Vipunen 2021–2025).*

| Lapset palvelusetelipäivähoidossa. Lähde: Sotkanet ja Vipunen | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | Muutos 21–25 %-y | Muutos 24–25 %-y |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Paimio | 22 % | 27 % | 29 % | 36 % | 38 % | 28 % | 30 % | 31 % | 29 % | 29 % | 1 % | 0 % |
| Lieto | 31 % | 30 % | 28 % | 28 % | 27 % | 25 % | 25 % | 26 % | 24 % | 21 % | -4 % | -2 % |
| Masku | 0 % | 0 % | 0 % | 16 % | 22 % | 19 % | 27 % | 26 % | 27 % | 31 % | 13 % | 4 % |
| Raisio | 11 % | 10 % | 9 % | 13 % | 13 % | 15 % | 15 % | 8 % | 16 % | 17 % | 2 % | 1 % |
| Salo | 1 % | 5 % | 12 % | 14 % | 14 % | 15 % | 14 % | 17 % | 20 % | 15 % | 1 % | -4 % |
| Turku | 26 % | 31 % | 30 % | 29 % | 30 % | 32 % | 31 % | 31 % | 33 % | 35 % | 3 % | 2 % |
| Kaarina | 0 % | 0 % | 0 % | 0 % | 0 % | 2 % | 2 % | 2 % | 3 % | 4 % | 1 % | 0 % |
| Koko maa | 8 % | 9 % | 11 % | 13 % | 13 % | 14 % | 14 % | 14 % | 14 % | 15 % | 2 % | 1 % |

Paimiossa palvelusetelitoiminnan suhteellinen osuus on pysynyt korkeana koko 10 vuoden tarkastelujakson ja muodostaa rakenteellisen osan varhaiskasvatuksen järjestämistapaa. Taulukon 46 perusteella Paimio sijoittuu verrokkijoukossa korkeimpien joukkoon. Osuus on selvästi suurempi kuin Raisiossa, Salossa ja Kaarinassa. Maskussa palvelusetelitoiminta on alkanut myöhemmin kuin Paimiossa,

mutta vuonna 2025 suhteellinen osuus oli jo Paimiota korkeampi. Kaikissa verrokkikunnissa sekä koko maassa palvelusetelitoiminnan suhteellinen osuus on vakiintunut 2020-luvulla melko stabiiliksi. Raision osalta Vipuseen on vuonna 2023 ilmoitettu poikkeuksellisen alhainen lukumäärä (8 %).

## 7.2 Palvelusetelin enimmäisarvot ja kustannukset

Paimiossa varhaiskasvatuksen palvelusetelin arvo 1.8.2026 alkaen on tarkasteltujen verrokkikuntien joukossa toiseksi korkein Liedon jälkeen. Paimion palvelusetelin arvo on liki sama kuin Turussa. Alle 3-vuotiaan kerroin on Maskun kanssa tarkastelujoukon alhaisin; 1,60. Alle 3-vuotiaan palvelusetelin arvo on näin ollen Maskun jälkeen toiseksi alhaisin. Masku on tehnyt indeksikorotukset muista poiketen kahden vuoden välein, minkä vuoksi kertakorotus on ollut suurempi. Myös Raisio on siirtynyt vuoden 2026 alusta kahden vuoden välein tehtäviin indeksitarkistuksiin.

*Taulukko 47. Palvelusetelin enimmäisarvot 1.8.2025 ja 1.8.2026 alkaen Paimiossa ja verrokkikunnissa (kuntien lautakuntapäätökset 2025–2026).*

| | 1.8.2025 | | | | 1.8.2026 | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Kunta | Palvelusetelin enimmäisarvo € | Alle 3-v kerroin | Arvo alle 3-v | Korotus % 1.8.25 | Palvelusetelin enimmäisarvo € | Alle 3-v kerroin | Arvo alle 3-v | Korotus % 1.8.26 |
| Paimio | 1018 | 1,60 | 1629 | 3,27 | 1053 | 1,60 | 1685 | 3,47 |
| Lieto | 1025 | 1,65 | 1691 | 4,19 | 1061 | 1,65 | 1751 | 3,48 |
| Masku* | 956 | 1,60 | 1530 | 5,48 | 1013 | 1,60 | 1621 | 6,00 |
| Raisio** | 994 | 1,70 | 1690 | 2,83 | 1015 | 1,70 | 1726 | 2,11 |
| Turku | 1015 | 1,70 | 1728 | 2,11 | 1052 | 1,70 | 1790 | 3,70 |

*Maskussa indeksitarkistus kahden vuoden välein. 1.8.2024 ja 1.8.2026

**Raisiossa indeksikorotukset tehty 1.8.2024 ja 1.1.2026

Kaikilla tarkastelun kunnilla indeksikorotus perustuu sosiaalipalvelujen ansiotasoindeksiin 70 % ja elinkustannusindeksiin 30 %. Laskennassa käytetään viimeisimpiä käytössä olevia Tilastokeskuksen indeksejä. Palvelusetelin arvo tarkistetaan 30.4. mennessä vuosittain Paimiossa, Liedossa ja Turussa. Maskussa arvoa voidaan muuttaa kunakin vuonna 30.4. mennessä ja Raisiossa on siirrytty tänä vuonna malliin, että arvo tarkistetaan parillisten vuosien keväällä 31.5. mennessä.

Oman palvelutuotannon kustannuksia sekä kustannuskasvua ja palvelusetelin arvoa vertailtaessa on hyvä huomioida, että palvelusetelin arvoon tehtävät indeksikorotukset perustuvat aina menneeseen kustannuskasvuun, kun kunnallisen palvelutuotannon kustannuskasvu näkyy kuntien kustannustiedoissa välittömästi. Esimerkiksi henkilöstökustannusten korotukset vaikuttavat kuntien kustannuksiin heti kuluvana vuonna, kun palvelusetelin hintaan vaikutus tulee vuoden 2027 indeksitarkistuksissa perustuen vuoden 2026 ansiotasoindeksin kasvuun. Tilanne, jossa yksityisen sosiaalipalvelualan työehtosopimuskorotukset ovat merkittävät vuoden aikana, voi vaikuttaa yksityisen toimijan taloudellisiin edellytyksiin.

*Taulukko 48 Palvelusetelin enimmäisarvon korotusperiaatteet Paimiossa ja verrokkikunnissa.*

| Kunta | Palvelusetelin enimmäisarvon korotuksen määrittely |
|---|---|
| Paimio | Sosiaalipalvelujen ansiotasoindeksi 70 %, elinkustannusindeksi 30 %. Laskennassa käytetään viimeisimpiä käytössä olevia Tilastokeskuksen indeksejä. Palvelusetelin arvo tarkistetaan 30.4. mennessä vuosittain. |
| Lieto | Sosiaalipalvelujen ansiotasoindeksi 70 %, elinkustannusindeksi 30 %. Laskennassa käytetään viimeisimpiä käytössä olevia Tilastokeskuksen indeksejä. Palvelusetelin arvo tarkistetaan 30.4. mennessä vuosittain. |
| Masku | Sosiaalipalvelujen ansiotasoindeksi 70 %, elinkustannusindeksi 30 %. Laskennassa käytetään viimeisimpiä käytössä olevia Tilastokeskuksen indeksejä. Palvelusetelin arvoa voidaan muuttaa kunakin vuonna 30.4. mennessä. |
| Raisio | Sosiaalipalvelujen ansiotasoindeksi 70 %, elinkustannusindeksi 30 %. Laskennassa käytetään viimeisimpiä käytössä olevia Tilastokeskuksen indeksejä. Palvelusetelin arvo tarkistetaan 31.5. mennessä parillisten vuosien keväällä, alkaen vuodesta 2028. |
| Turku | Sosiaalipalvelujen ansiotasoindeksi 70 %, elinkustannusindeksi 30 %. Laskennassa käytetään viimeisimpiä käytössä olevia Tilastokeskuksen indeksejä. Palvelusetelin arvo tarkistetaan 30.4. mennessä vuosittain. |

Varhaiskasvatuksen palvelusetelikustannukset yhteensä ovat kasvaneet kaikissa tarkastelun kunnissa vuosien 2021–2025 aikana, erityisesti kasvu on näkynyt vuodesta 2023 eteenpäin. Muutokseen vaikuttaa muutokset palvelusetelitoiminnan laajuudessa ja merkittävästi myös palvelusetelin piirissä olevien alle 3-vuotiaiden lasten ja tuen tarpeisten suhteellinen osuus. Palvelusetelin arvot ovat tällöin korkeampia per lapsi. Lisäksi vuosien 2023–2024 aikana tehdyt työehtosopimusten mukaiset korotukset sekä yleinen kustannustason nousu on vaikuttanut korottavasti sekä kunnallisen että yksityisen toimijan kustannuksiin. Työehtosopimusten mukaiset korotukset ovat olleet merkittäviä sekä yksityisen että kunnallisen toiminnan puolella. Paimiossa palvelusetelikustannukset ovat kasvaneet verrokkijoukossa vähiten vuodesta 2021.

*Taulukko 49. Palvelusetelikustannukset yhteensä vuosien 2021–2025 aikana Paimiossa ja verrokkikunnissa, 1 000 euroa (Vipunen ja valtiokonttorin KKTPP-tilasto).*

| Varhaiskasvatuksen palvelusetelin kulut | | | | | | Muutos | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2021–2025 | % |
| Paimio | 1 491 | 1 681 | 1 958 | 2 052 | 1 910 | 420 | 28 % |
| Lieto | 0 | 0 | 0 | 3 362 | 3 178 | 3 178 | |
| Masku | 944 | 1 116 | 1 422 | 1 635 | 1 756 | 812 | 86 % |
| Raisio | 1 787 | 2 350 | 3 011 | 3 077 | 3 325 | 1 538 | 86 % |
| Salo | 2 390 | 2 585 | 3 457 | 3 566 | 3 387 | 997 | 42 % |
| Turku | 25 320 | 27 889 | 33 154 | 34 439 | 34 684 | 9 365 | 37 % |
| Kaarina | 0 | 0 | 0 | 116 | 348 | 348 | |
| Koko maa | 242 849 | 283 420 | 332 933 | 369 652 | 385 410 | 142 561 | 59 % |

Kun tarkastellaan palvelusetelikustannusten muutosta vuodesta 2021 per setelin saanut lapsi saadaan rajattua toiminnan laajuusmuutokset paremmin tarkastelun ulkopuolelle. Tällöin vaikutusta on enemmän palvelusetelin arvoon tehdyillä muutoksilla sekä palvelusetelin saaneilla lapsilla ja hoidon tarpeella (alle 3-vuotias, tuen tarpeinen, osa-/vai kokopäivähoito). Vuonna 2025 Paimiossa palvelusetelin kustannukset per setelin saanut lapsi olivat noin 300 euroa alhaisemmat kuin koko maassa keskimäärin ja tarkastelujoukon alhaisin, Maskussa lapsikohtainen kustannus oli suurin piirtein sama.

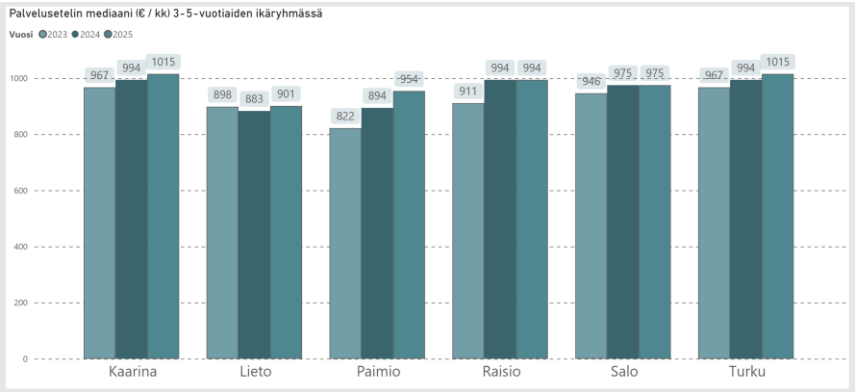
Näissä kunnissa alle 3-vuotiaan palvelusetelin kerroin on alhaisin ja toisaalta on hyvä huomioida, että Masku ei tehnyt vuonna 2025 lainkaan indeksikorotuksia setelin arvoon.

*Taulukko 50. Palvelusetelikustannukset keskimäärin euroa per palvelusetelin saanut lapsi vuosien 2021–2025 aikana Paimiossa ja verrokkikunnissa (Vipunen ja valtiokonttorin KKTPP-tilasto).*

| Palvelusetelin kulut per lapsi palvelusetelillä | | | | | | Muutos | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2021–2025 | % |
| **Paimio** | 9 035 | 9 498 | 9 890 | 11 591 | 10 793 | 1 759 | 19 % |
| **Lieto** | 0 | 0 | 0 | 12 451 | 12 920 | | |
| **Masku** | 9 253 | 8 266 | 10 304 | 11 848 | 10 838 | 1 584 | 17 % |
| **Raisio** | 10 094 | 12 841 | 37 177 | 15 309 | 15 609 | 5 515 | 55 % |
| **Salo** | 9 599 | 10 508 | 11 410 | 9 744 | 13 128 | 3 529 | 37 % |
| **Turku** | 10 368 | 11 664 | 13 331 | 12 560 | 11 655 | 1 286 | 12 % |
| **Kaarina** | 0 | 0 | 0 | 1 544 | 4 143 | | |
| **Koko maa** | 7 685 | 8 797 | 10 268 | 10 947 | 11 073 | 3 388 | 44 % |

Taulukossa 51 tarkastellaan Paimion ja verrokkikuntien palvelusetelin mediaanihintaa. Puolet kunnassa myönnettyjen palvelusetelien arvoista on arvoltaan mediaanihintaa pienempiä ja puolet suurempia. Mediaanihinta kuvaa tyypillistä palvelusetelin hintaa/arvoa paremmin kuin keskiarvo silloin, kun aineistossa on poikkeuksellisen kalliita tai alhaisia palvelusetelin arvoja. 3–5-vuotiaiden ikäryhmässä palvelusetelin mediaanihinta euroa/kk on kasvanut Paimiossa vuosien 2023–2025 välillä 822 eurosta 954 euroon. Vuonna 2023 mediaanihinta oli Paimiossa verrokkijoukon alhaisin ja vuonna 2025 Liedon jälkeen toiseksi alhaisin. Vuosien 2024–2025 välillä mediaanihinta on kuitenkin kasvanut Paimiossa eniten koko vertailujoukossa, noin 60 euroa. Raisiossa ja Salossa mediaanihinta pysyi ennallaan ja Turussa nousi 21 euroa. Korkein mediaanihinta vuonna 2025 oli Turussa, 1 015 euroa. Kaarinan mediaanihinta ei ole suoraan verrannollinen muihin kuntiin, koska Kaarinassa palveluseteli on ollut käytössä vain yksityiseen perhepäivähoitoon.

*Taulukko 51. Palvelusetelin mediaanihinnan muutos 3–5-vuotiaiden ikäryhmässä vuosien 2023–2025 aikana Paimiossa ja verrokkikunnissa, euroa/kk (Vipunen).*




Alle 3-vuotiaan palvelusetelin kerroin on Paimiossa 1,60. Tämä oli tarkastelussa olleiden kuntien joukossa Maskun kanssa alhaisin. Kertoimen oikeansuuntaisuutta voidaan tarkastella Paimion varhaiskasvatuksen oman päiväkotitoiminnan kustannusrakenteen pohjalta. Oman päiväkotitoiminnan ja

koko maan käyttökustannukset perustuvat Paimion ilmoittamiin tietoihin valtionkonttorin palveluluokkakohtaiseen tilastoon vuodelta 2025. Henkilöstö- ja vuokrakustannukset ovat 84 % Paimion oman päiväkotitoiminnan kustannuksista. Mikäli oletetaan, että lapsen ikä (alle 3-vuotisuus) vaikuttaa sekä henkilöstö- että tilakuluja kasvattavasti alle 3-vuotiaan lisäkustannuskerroin olisi 0,63 ja näin ollen alle kolmivuotiaan kerroin 1,63 palvelusetelille. Koko maan vastaavilla kustannuksilla kerroin olisi keskimäärin 1,56.

Jos vastaava laskelma tehdään olettaen, että alle kolmevuotisuus vaikuttaa ainoastaan henkilöstökuluja kasvattavasti, olisi kerroin 1,53 (henkilöstökulut ovat Paimiolla 71 % kaikista kustannuksista). Sekä yksityisen että kunnallisen toiminnan kulurakenne on samankaltainen, noin 60–70 % kustannuksista on henkilöstökustannuksia ja 10–20 % kiinteistökustannuksia. Pääasiassa alle kolmevuotisuus lisää henkilöstökustannuksia tiukemman mitoituksen vuoksi, mutta vaikuttanee myös hieman tilakustannuksia kasvattavasti. Suoraan tiukemman mitoituksen mukainen kerroin 1,75 olisi kuitenkin yliarvioitu, koska alle 3-vuotias ei kasvata kaikkia varhaiskasvatuksen järjestämisestä aiheutuvia kustannuksia mitoituskertoimen suhteessa. *Tarkastelun perusteella alle 3-vuotiaan kerroin on perusteltua olla välillä 1,53–1,63. Näin ollen Paimion palvelusetelin alle 3-vuotiaan nykyinen kerroin 1,60 on perusteltu.*

*Taulukko 52. Laskelma alle 3-vuotiaan palvelusetelin kertoimesta.*

| **Laskelma varhaiskasvatuksen palvelusetelin alle 3-vuotiaiden kertoimeksi:** | | |
|---|---|---|
| | **Paimio** | **Koko maa** |
| **Oman päiväkotitoiminnan käyttökulut** | 7 017 313 | 3 407 813 853 |
| **josta:** | | |
| **Henkilöstökulut** | 4 976 757 | 2 080 791 210 |
| **Vuokrakulut, ulkoiset** | 48 667 | 20 950 316 |
| **Vuokrakulut, sisäiset** | 864 111 | 438 080 939 |
| **(1): Henkilöstökulujen ja vuokrakulujen osuus kaikista kuluista:** | | |
| | 0,84 | 0,75 |
| **Laskennallisen lapsen kerroin (henkilöstömitoitukseen perustuva: 1,75** | | |
| **(2): Huomioidaan kertoimesta vain 1:n ylittävä osa: 0,75** | | |
| **Alle 3-vuotiaan lisäkustannuskerroin: (1) * (2)** | | |
| | 0,63 | 0,56 |
| **Lisätään 1, saadaan alle kolmivuotiaan kerroin kustannuksille: (3)** | | |
| | 1,63 | 1,56 |
| | | |
| **3-5-vuotiaan palvelusetelin arvo €/kk (kokopäiväisessä/kokoviikkoisessa varhaiskasvatuksessa)** | | |
| Yli 35 tuntia viikossa 1.8.2026 alkaen | 1 053 | |
| **Alle 3-vuotiaan hinta: (3) * (4)** | | |
| Alle 3-vuotiaan palvelusetelin arvo kertoimella 1,63 | 1 716 | |
| **Jos sama laskelma toistettaisiin huomioiden vain henkilöstökulut, olisi alle kolmivuotiaan kerroin kustannuksille:** | | |
| | 1,53 | 1,46 |
| Alle 3-vuotiaan palvelusetelin arvo kertoimella 1,53 | 1 613 | |
| | | |
| Alle 3-vuotiaan palvelusetelin arvo Paimiossa 1.8.2026 alk | 1 685 | |

## 7.3 Oman toiminnan ja palvelusetelitoiminnan väliset kustannuserot

### 7.3.1 Varhaiskasvatus

Varhaiskasvatuksen nettokustannustarkastelujen perusteella todettiin kappaleessa 4.2., taulukko 16, että kunnan oman päiväkotitoiminnan nettokustannus vuonna 2025 ilman maksutuottoja per laskennallinen hoidossa ollut 3–5-vuotias kokopäiväinen lapsi oli 15 201 euroa vuodessa. Palvelusetelitoiminnan hallinnoinnista aiheutuu kunnalle aina lisäkustannuksia, joita ei olisi, jos palvelusetelitoimintaa ei olisi. Paimiolta kerättyjen lisätietojen pohjalta vuoden 2025 hallinnolliseksi kustannukseksi on arvioitu yhteensä 75 000 euroa vuodessa. Kun nämä kustannukset poistetaan kunnan omista kustannuksista jää vertailukelpoiseksi oman toiminnan kustannukseksi per lapsi 1 250 euroa/kk. Paimion kaupungin 3–5-vuotiaan kokopäiväisen lapsen palvelusetelin enimmäisarvo on 1.8.2026 alkaen on 1 053 euroa/kk. Kustannusero oman toiminnan ja palvelusetelin suoran arvon välillä on noin 200 euroa/kk. Kun huomioidaan, että kunta saa lisäksi varhaiskasvatuksen palveluseteliostoista arvonlisäverolain mukaisen 5 %:n laskennallisen palautuksen, koska kyse on kunnan järjestämisvastuulle kuuluvan verottoman sosiaalipalvelun hankkimisesta yksityiseltä palveluntuottajalta, jää Paimiolle palvelusetelin kustannukseksi 1 000 euroa/kk, joka on 250 euroa/kk oman toiminnan kustannusta alhaisempi.

*Taulukko 53. Laskelma kaupungin oman päiväkotitoiminnan ja palvelusetelin hinnan välisestä kustannuserosta.*

| | | | |
|---|---|---|---|
| **Paimiolta kerätyt tiedot palvelusetelipäivähoidosta kunnalle aiheutuvista varhaiskasvatuksen hallinnollisista kustannuksista ja muista lisäkustannuksista: (pelkkä varhaiskasvatus)** | | | |
| | **Euroa:** | 75 000 | € |
| | **Vähennetään kunnan oman toiminnan kustannuksista; €/kokop. Lapsi** | | |
| | | **198** | €/kokopäiväinen lapsi |
| **Päiväkotitoiminta (kunnan omana toimintana), euroa per laskennallinen lapsi kunnan päiväkodeissa** | | | |
| | | **15 201** | €/laskennallinen lapsi |
| **Kun huomioidaan palvelusetelitoiminnasta aiheutuvat hallinnolliset kustannukset ja muut lisäkustannukset** | | | |
| | **Vuodessa** | **15 003** | €/laskennallinen lapsi |
| | **Kuukaudessa** | **1250** | €/laskennallinen lapsi/kk |
| **Palvelusetelin enimmäisarvon €/kk hinta kunnalle:** | | | |
| | | **1 000** | €/lapsi palvelusetelillä/kk (huomioiden alv-palautus) |

Varhaiskasvatuksen palvelusetelin arvo ei määräydy automaattisesti palveluntuottajien kustannusten perusteella, vaan kunta päättää palvelusetelin tasosta osana omaa palvelujen järjestämistapaansa. Palvelusetelin käyttöönotto ja sen kuntakohtaiset ehdot, mukaan lukien palvelusetelin arvo, perustuvat kunnan toimivaltaisen toimielimen tekemiin päätöksiin. Käytännössä palvelusetelin arvo määritellään yleensä varhaiskasvatuksesta vastaavan lautakunnan päätöksellä tai sen hyväksymien perusteiden mukaisesti. Kunnalla on siten poliittista harkintavaltaa palvelusetelin arvon määrittelyssä, vaikka lainsäädäntö edellyttää palvelusetelin arvon kohtuullisuuden säännöllistä arviointia. Paimiossa palveluntuottajat ovat tuoneet esiin huolta yksityisen varhaiskasvatuksen toiminnan

taloudellisista edellytyksistä tulevina vuosina, mikä osaltaan tuo poliittista painetta myös palvelusetelin arvon korottamiseen.

### 7.3.2 Esiopetus ja täydentävä varhaiskasvatus

Paimion kaupunki ostaa esiopetusta yksityisiltä Nappulamäen ja Nappulakaaren päiväkodeilta. Kevätlukukauden 2025 osalta Paimio on ostanut ko. palveluita 27 lapselle, kiinteä hinta 530 euroa/kk/lapsi viideltä kuukaudelta ja syyslukukaudella 26 lapselle, kiinteä hinta 530 euroa/kk/lapsi viideltä kuukaudelta. Yhteensä vuonna 2025 esiopetuksen ostot maksoivat 140 450 euroa. Esiopetuksesta maksettava 530 euroa/kk/lapsi kiinteä hinta on pysynyt samana jo pitkään. Kaikki esiopetuksessa olevat lapset ovat saaneet kaupungilta myös täydentävän varhaiskasvatuksen palvelusetelin. Palvelusetelin arvo on pääsääntöisesti ollut 80 % kokoaikaisesta varhaiskasvatuksen palvelusetelistä. Jatkossa (koulutuslautakunnan päätös 28.4.2026 §48) esiopetusta täydentävän varhaiskasvatuksen palveluseteli voi olla enintään vain 60 % normaalista palvelusetelin arvosta. Käytännössä täydentävän varhaiskasvatuksen korkea (0,8 kerroin) palvelusetelin arvo suhteessa ko. toiminta-aikaan on kompensoinut syksyyn 2026 asti sitä, että esiopetuksesta on pitkään maksettu vain 530 €/kk per esioppilas.

Yksityisen esiopetuksen kustannusvertailu esiopetuksen omaan toimintaan on periaatteessa mahdollista laskemalla oman toiminnan kustannus, eli käyttökustannukset ilman asiakaspalvelujen ostoja ja avustuksia. Tällä tavalla laskien esiopetuksen oman toiminnan hinnaksi saadaan noin 10 258 euroa vuodessa/esioppilas. Esiopetuksen ja varhaiskasvatuksen kustannusten jakautumisessa on Paimion osalta valtiokonttorin tilastossa kuitenkin joitakin epätarkkuuksia. Lisäksi Paimion kirjanpidossa esiopetusta ei ole seurattu omalla kustannusseurantakohteella, vaan esiopetuksen kustannukset ovat osa varhaiskasvatuksen kustannuksia. Näiden syiden vuoksi kustannustarkastelu on tehty yhdistämällä valtiokonttorin tilastosta palveluluokat Esiopetus ja Päiväkotitoiminta. Jatkossa on suositeltavaa, että Paimio kohdentaa esiopetuksen kustannukset omalle seurantakohteelle kirjanpidossaan.

*Taulukko 54. Esiopetuksen oman toiminnan kustannukset vuonna 2025 (valtiokonttori KKTTP-tilasto).*

| | | |
|---|---|---|
| **Esioppilaita omassa toiminnassa** | | **86** |
| **Esiopetus omana toimintana** | | |
| **Ulkoiset toimintakulut:** | **Euroa** | **€/esioppilas** |
| Henkilöstökulut | 633 363 | 7 365 |
| Asiakaspalvelujen ostot | | |
| Muiden palvelujen ostot | 91 028 | 1 058 |
| Aineet, tarvikkeet ja tavarat | 8 956 | 104 |
| Avustukset | | |
| Vuokrakulut | 2 601 | 30 |
| Muut kulut | 758 | 9 |
| **Ulkoiset toimintakulut yhteensä** | **736 706** | **8 566** |
| Sisäiset toimintakulut: | | |
| Sisäiset palvelujen ostot | 32 742 | 381 |
| Sisäiset vuokrat | 113 865 | 1 324 |
| **Sisäiset toimintakulut yhteensä** | **146 861** | **1 708** |
| Poistot ja arvonalentumiset | 5 410 | 63 |
| Vyörytyskulut | 0 | 0 |
| **Käyttökulut yhteensä (sis + ulk)** | **888 977** | **10 337** |
| **Ulkoiset toimintatuotot:** | | |
| Myyntituotot | | |
| Maksutuotot | | |
| Tuet ja avustukset | 6 770 | 79 |
| Vuokratuotot | 0 | |
| Muut tuotot | 0 | |
| **Ulkoiset toimintatuotot yhteensä** | **6 770** | **79** |
| Sisäiset toimintatuotot | 0 | |
| Valmistus omaan käyttöön | 0 | |
| Vyörytystuotot | 0 | |
| **Käyttötuotot yhteensä (sis + ulk)** | **6 770** | **79** |
| | | |
| **Nettokäyttökustannus** (oma toiminta) | **882 207** | **10 258** |

Jakajaksi on otettu aiemmin kuvattu laskennallinen lapsiluku sekä kokoaikainen lapsiluku. Laskennalliset lapset kunnallisessa varhaiskasvatuksessa on laskettu kertomalla alle 3-vuotiaat lapset kertoimella 1,75 ja muut kertoimella 1. Osapäivähoidossa olevat lapset on kerrottu kertoimella 0,6, vuorohoidossa olevat lapset 1,4, erityisen tuen tarpeiset lapset 2 ja tehostetun tuen tarpeiset lapset 1,5. Kokopäiväiseksi muutetussa lapsiluvussa osapäiväisessä varhaiskasvatuksessa olevat lapset huomioidaan kertoimella 0,6 ja kaikki muut lapset kertoimella 1. Laskennallista lasta käytetään jakajana henkilöstökuluille ja muille kuluerille käytetään jakajana kokopäiväiseksi muutettua lapsilukua. Lisäksi esiopetusoppilaat on huomioitu jakajassa painokertoimella 0,5, sekä laskennallisessa lapsiluvussa että kokopäiväiseksi muutetussa lapsiluvussa. Tässä laskennassa on myös huomioitu palvelusetelitoiminnan aiheuttamat hallinnolliset kustannukset ja muut lisäkustannukset (yhteensä 1,3 htv), noin 75 000 euroa vuodessa. Ne on vähennetty oman toiminnan nettokäyttökustannuksesta. Tällä tavalla laskien palvelusetelin enimmäisarvoon vertailukelpoisin luku on oman toiminnan nettokäyttökustannus ilman maksutuottoja ja ilman palvelusetelitoiminnan aiheuttamia hallinnollisia kustannuksia ja muita lisäkustannuksia.

Edellä kuvatun laskennan mukaiseksi oman toiminnan esiopetuksen ja täydentävän varhaiskasvatuksen yksikköhinnaksi saadaan 15 693 euroa vuodessa/laskennallinen lapsi.

*Taulukko 55. Oman toiminnan esiopetuksen ja täydentävän varhaiskasvatuksen kokonaiskustannus euroa/laskennallinen lapsi vuonna 2025.*

| ESIOPETUS + PÄIVÄKOTITOIMINTA YHTEENSÄ<br>Kunnan oma toiminta | Euroa | €/lask. lapsi |
|---|---|---|
| Käyttökulut yhteensä (sis + ulk) | 7 906 290 | 16 016 |
| Käyttötuotot yhteensä (sis + ulk) | 414 707 | 1 000 |
| ... josta: maksutuotot | 355 712 | 858 |
| Nettokäyttökustannus (oma toiminta) | 7 491 583 | 15 016 |
| Palvelusetelitoiminnan aiheuttamat lisäkustannukset: | | |
| | 75 000 | 181 |
| Nettokäyttökustannus ilman palvelusetelitoiminnan aiheuttamia lisäkustannuksia: | | |
| | 7 416 583 | 14 835 |
| Nettokäyttökustannus ilman maksutuottoa ja ilman palvelusetelitoiminnan aiheuttamia lisäkustannuksia | | |
| €/laskennallinen lapsi vuoden aikana: | | 15 693 |

Täydentävässä varhaiskasvatuksessa olevan esiopetusoppilaan oman toiminnan vuosikustannusta 15 693 €/esioppilas tulee verrata tällöin esiopetuksen ostopalvelun sekä täydentävän varhaiskasvatuksen yhteenlaskettuun ostopalvelu-/palvelusetelihintaan, joka lasketaan esiopetuksen ostopalvelun hintana 10 kk ajalta, täydentävän varhaiskasvatuksen palvelusetelikustannuksena 10 kk ajalta sekä kokopäiväisen varhaiskasvatuksen palvelusetelikustannuksena 2 kk ajalta.

Kun esiopetusta täydentävän varhaiskasvatuksen palvelusetelin arvo on vuonna 2025 ollut 80 % palvelusetelin enimmäisarvosta, saadaan täydentävässä varhaiskasvatuksessa olevan esiopetusoppilaan vuosikustannukseksi 15 304 euroa/esioppilas. Jos palvelusetelin arvo laskettaisiin 60 % palvelusetelin enimmäisarvon mukaisesti, olisi vuosikustannus 13 619 euroa/esioppilas.

*Taulukko 56. Esiopetuksen ja täydentävän varhaiskasvatuksen kustannukset ostopalveluna euroa/lapsi.*

| | |
|---|---|
| **Esiopetus ostopalveluna:** | |
| 530 | €/kk |
| 5300 | €: 10 kk ajalta |
| **Esiopetusta täydentävä vaka: 80 % palvelusetelin enimmäisarvosta** | |
| 800,28 | €/kk (huomioiden 5 % laskennallisen alv-palautuksen) |
| 8002,8 | €: Täydentävää varhaiskasvatusta 10 kk (huomioiden alv-palautus) |
| 2000,7 | €: Kokopäiväistä varhaiskasvatusta 2 kk (huomioiden alv-palautus) |
| 5300 | €: Esiopetuksen osto 10 kk ajalta |
| 15 304 | €/esioppilas vuoden aikana, sisältäen täydentävän vakan |
| **Jos esiopetusta täydentävä vaka olisi 60 % palvelusetelin enimmäisarvosta:** | |
| 631,8 | €/kk (huomioiden 5 % laskennallisen alv-palautuksen) |
| 6318 | €: Täydentävää varhaiskasvatusta 10 kk (huomioiden alv-palautus) |
| 2000,7 | €: Kokopäiväistä varhaiskasvatusta 2 kk (huomioiden alv-palautus) |
| 5300 | €: Esiopetuksen osto 10 kk ajalta |
| 13 619 | €/esioppilas vuoden aikana, sisältäen täydentävän vakan |

## 7.4 Kunnallisen ja yksityisen toiminnan kustannuseroja selittäviä tekijöitä

Kunnallisella puolella varhaiskasvatuksen opettajien, erityisopettajien ja lastenhoitajien mediaanipalkat ovat yksityisen palkkatasoa korkeammat. Kunnallisella puolella on yleensä suhteellisesti yksityistä toimijaa enemmän varhaiskasvatuksen opettajia ja varhaiskasvatuksen erityisopettajia, joiden palkkataso on lastenhoitajia korkeampi. Tämä kasvattaa kunnallisen puolen henkilöstökustannuksia yksityiseen verrattuna. Vaikka yksityisen sosiaalialan työehtosopimuksen mukaiset korotukset ovat olleet vähintään yhtä suuria kuin kunnallisella puolella 2023–2025, on palkkaero ollut jo lähtötasoltaan kuntapuolella korkeampi. Tilastokeskuksen palkkatilastojen perusteella vuonna 2024 yksityisen puolen mediaanipalkka oli varhaiskasvatuksen opettajilla 2 912 euroa ja julkisella puolella 3 242 euroa. Lastenhoitajilla yksityisen puolen mediaanipalkka oli 2 428 euroa ja julkisella puolella 2 598 euroa. Kunnallisissa päiväkodeissa on myös varhaiskasvatuksen erityisopettajia, joiden mediaanipalkka on varhaiskasvatuksen opettajan mediaanipalkkaa noin 200 euroa korkeampi.

*Taulukko 57. Henkilöstön suhteellinen jakautuminen Paimion kaupungin oman toiminnan yksiköiden ja yksityisten yksiköiden osalta 31.12.2025 (Paimion kaupunki).*

| Päiväkodin nimi (kunnallinen) | Henkilöstö yhteensä | Lapsia/henkilöstö | Johtaja / apulaisjohtaja | Varhaiskasvatuksen opettajia | Varhaiskasvatuksen erityisopettajia | Varhaiskasvatuksen sosionomi | Varhaiskasvatuksen lastenhoitaja | Avustajia /ohjaajia | Muu henkilöstöresurssi | Laitosapulaiset, ryhmää avustavat |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Oinilan päiväkoti | 19,3 | | | | | | | | | |
| Ala-Vistan päiväkoti | 10,3 | | | | | | | | | |
| Lempilän päiväkoti | 9,1 | | | | | | | | | |
| Hanhijoen päiväkoti | 9,4 | | | | | | | | | |
| Preitilän päiväkoti | 8,4 | | | | | | | | | |
| Kriivarin päiväkoti | 12,6 | | | | | | | | | |
| Tapiolan päiväkoti | 42,0 | | | | | | | | | |
| **Yhteensä** | **111,1** | **3,5** | **5 %** | **31 %** | **4 %** | **2 %** | **29 %** | **10 %** | **15 %** | **3 %** |
| | | | | | | | | | | |
| **Päiväkodin nimi (palveluseteli+ryhmis)** | | | | | | | | | | |
| Nappulakaari/Verkanappulat | 12,3 | | | | | | | | | |
| Nappulamäki/Verkanappulat | 14,0 | | | | | | | | | |
| Viidakkovekarat | 4,0 | | | | | | | | | |
| Vistan vauhtivarpaat | 3,0 | | | | | | | | | |
| **Yhteensä** | **33,3** | **4,7** | **6 %** | **31 %** | **1 %** | **0 %** | **54 %** | **2 %** | **0 %** | **6 %** |

Paimiossa palvelusetelipäiväkodeissa on vuoden 2025 lopun tilanteessa ollut henkilöstöä vähemmän suhteessa lapsiin kuin kunnallisissa yksiköissä. Varhaiskasvatuksen erityisopettajia ja sosionomeja on ollut kunnallisissa yksiköissä enemmän ja lastenhoitajia selkeästi vähemmän. Myös avustajia ja muuta henkilöresurssia on ollut kunnallisella puolella enemmän.

Kunnallisen toiminnan kustannusrakennetta palvelusetelitoimintaan verrattuna kasvattavat merkittävästi henkilöstökustannuksiin vaikuttavat tuen tarpeisten lasten suurempi määrä sekä vuorohoito. Tuen tarpeisia lapsia oli kunnallisissa yksiköissä vuoden 2025 lopussa 17,3 % kaikista lapsista ja palvelusetelipäiväkodeissa 5,8 %. Vuorohoidossa lapsia oli kunnallisessa toiminnassa 10,9 %, palvelusetelipäiväkodeissa ei ollut vuorohoitoa. Nämä on laskennassa huomioitu kertoimien avulla.

Kuntien henkilöstökustannukset pitävät sisällään myös KEVA:lle maksettavan tasausmaksun (ent. eläkemenoperusteinen maksu), jota maksavat ainoastaan kunnat ja kuntayhtymät, ja jolla katetaan niitä pitkän aikavälin eläkemenoja, joihin palkkaperusteinen eläkemaksu ei riitä. Kunnat kohdentavat

tasausmaksun yleensä eri palveluille henkilöstömenojen suhteessa, jolloin varhaiskasvatukseen hyvin henkilöstöpainotteisena palveluna kohdentuu tasausmaksusta merkittävä osa.

Kunnilla on lakisääteinen velvollisuus valvoa, ohjata ja tukea yksityisiä palveluntuottajia. Useimmissa kunnissa on yksi henkilö, joka vastaa valvonnasta ja ohjauksesta. Näihin liittyvä hallinnollinen työpanos jää kunnan kustannuksiksi, eikä näitä vyörytetä yksityisille palveluntuottajille. Kunnat hoitavat myös palveluseteliasiakkaiden asiakasmaksujen laskennan ja hallinnan. Lisäksi kunnan resursseja kohdistetaan yksityiselle erityisesti varhaiskasvatuksen erityisopettajien työpanoksen kautta. Nämä kustannukset on laskennassa huomioitu kunnan kustannuksia vähentävänä eränä.

Opetus- ja kulttuuriministeriö on myöntänyt kunnille 2020-luvulla erilaisia erityisavustuksia varhaiskasvatuslain mukaisen tuen uudistuksen toimeenpanoon sekä tasa-arvoa edistäviin toimenpiteisiin. Näillä hanketuilla kunnat ovat palkanneet mitoituksen ulkopuolista henkilöstöä. Lisäksi kunnilla on muita erilaisia kehittämishankkeita. Avustus kattaa kustannuksista suurimman osan, mutta ne eivät ole täysimääräisiä.

Yksityiset päiväkodit toimivat usein vuokratiloissa ja pyrkivät minimoimaan ylimääräisen tilan. Esimerkiksi piha-alueet voivat olla pieniä ja tilojen varustelu edukkaampaa.

Yksityinen vuokranantaja huomioi tilan vuokrakustannuksiin mukaan kaikki ylläpito- ja pääomakustannukset sekä katteen. Kuntien välillä on eroja siinä, kuinka hyvin ja tarkasti sisäisissä vuokrissa on huomioitu ylläpitovuokra, pääomavuokra ja poistot. Tämä saattaa aiheuttaa tilakustannuksiin merkittäviäkin eroja ja vääristää kunnallisen toiminnan kustannusvertailua.

Palvelusetelitoiminta mahdollistaa tarvittaessa kunnan oman päiväkoti-investoinnin välttämisen. Riippuen käytettävistä suureista yhden 180 lapsen päiväkodin voi arvioida maksavan kunnalle 8–10 milj. euroa. Kunnallisen toiminnan ja palvelusetelitoiminnan hajautettu malli hajauttaa myös kunnan kiinteistöriskiä, vähentää velkataakkaa ja vapauttaa pääomia muihin tarvittaviin investointeihin. Vastuu peruskorjauksista myös vähenee.

Kunnilla on viime kädessä aina lakisääteinen vastuu järjestää varhaiskasvatuspalvelut, jonka vuoksi kunnallisten palvelujen on varauduttava kattamaan koko kunnan varhaiskasvatus, myös äkilliset tilanteet, kuten yksityisen toimijan lopettaminen. Palvelusetelitoiminnan avulla voidaan kustannustehokkaasti rikastaa kunnan omaa varhaiskasvatuspalvelujen tarjontaa ja mahdollistaa varhaiskasvatuspalvelun saaminen tasapuolisesti kunnan eri alueilla. Yksityiseen toimintaan liittyy kuitenkin aina taloudellinen riski, koska yksityisellä toimijalla ei ole verorahoitusta käytössä vaan sen tulee pystyä sopeuttamaan toimintansa palvelusetelin arvon sekä asiakasmaksujen avulla.

Palvelusetelin käyttö ei saa johtaa kunnan oman kapasiteetin vajaakäyttöön ja palvelutuotannon tehottomuuteen, jolloin varhaiskasvatuksen kokonaiskustannukset kasvavat. Palvelusetelin määrää ei voi lisätä merkittävästi ottamatta huomioon kunnan oman palvelutuotannon tilaa, alueellista jakautumista, olemassa olevaa kapasiteettia (omat tilat) ja kehittämisen tarvetta. On kuitenkin huomioitava, että myös palvelusetelipäiväkotien vajaakäyttö johtaa palvelusetelin enimmäisarvon korotuspaineisiin. Paras tae yksityisen toiminnan taloudellisen kannattavuuden säilymiseen on yksityisten päiväkotien käyttöasteen pysyminen korkealla tasolla.

Vuonna 2030 voimaan tuleva varhaiskasvatuksen henkilöstömitoitukseen vaikuttava lakimuutos (2/3-osalla henkilöstöstä tulee olla opettajan tai sosionomin kelpoisuus) tulee vaikuttamaan etenkin yksityisten päiväkotien henkilöstörakenteeseen ja sitä kautta todennäköisesti henkilöstökustannuksiin korottavasti.

## 7.5 Palveluseteli vai ostopalvelu?

Palveluseteli ja ostopalvelu ovat kunnalle vaihtoehtoisia tapoja hyödyntää yksityistä varhaiskasvatusta, mutta niiden kustannuslogiikka, riskien jakautuminen ja ohjausmahdollisuudet eroavat toisistaan olennaisesti. Palvelusetelissä kunta maksaa toteutuneista asiakkaista ennalta määritellyn palvelusetelin arvon mukaisesti. Kunnan kustannus joustaa siten suoraan lapsimäärän ja perheiden valintojen mukaan: jos lapsimäärä vähenee, myös palvelusetelikustannus pienenee. Ostopalvelussa kunta puolestaan hankkii usein tietyn määrän paikkoja tai ennalta sovitun kapasiteetin käyttöönsä. Tällöin palveluntuottaja hinnoittelee palveluun mukaan sen, että paikkoja pidetään varattuna kunnan käyttöön riippumatta siitä, ovatko ne täysimääräisesti käytössä. Tämä tekee ostopalvelusta kunnalle palveluseteliä kalliimman mallin erityisesti tilanteissa, joissa kysyntä vaihtelee tai ostettu kapasiteetti jää vajaakäytölle.

Pitkissä ostopalvelusopimuksissa palveluntuottaja kantaa useita tulevaisuuteen liittyviä riskejä, kuten palkkojen nousuun, työehtosopimusmuutoksiin, kiinteistökustannuksiin, käyttöasteeseen ja lainsäädännön muutoksiin liittyviä epävarmuuksia. Nämä riskit näkyvät yleensä tarjoushinnoissa. Palvelusetelimallissa osa vastaavista riskeistä jää palveluntuottajan liiketoimintariskiksi ilman kunnan kanssa sovittua takuukorvausta. Jos toiminta ei ole kannattavaa, asiakkaita ei saada riittävästi tai kustannukset nousevat palvelusetelin arvoa nopeammin, palveluntuottajan on sopeutettava toimintaansa tai katettava kustannusten nousu muulla tavoin. Kunnan näkökulmasta tämä voi tehdä palvelusetelistä kustannuksiltaan ennakoitavamman ja joustavamman järjestämistavan, mutta samalla se edellyttää, että palvelusetelin arvo säilyy sellaisella tasolla, jolla toiminta on yksityisille tuottajille taloudellisesti mahdollista.

Palvelusetelin kustannustasoa ohjaa yleensä kunnan määrittämä enimmäisarvo, joka on monessa kunnassa johdettu kunnan oman palvelutuotannon kustannuksista. Yksityisen palveluntuottajan on tällöin sovitettava toimintansa tähän hintatasoon tai perittävä huoltajilta palvelusetelisääntelyn sallima omavastuuosuus. Ostopalveluissa hinta muodostuu sen sijaan markkinoilla kilpailutuksen perusteella. Jos alueella on vain vähän tarjoajia, kapasiteetista on pulaa tai kunta hankkii varmaa saatavuutta pitkäksi ajaksi, tarjoushinnat voivat nousta palvelusetelin arvoa korkeammiksi. Toisaalta ostopalvelu voi olla kunnalle palveluseteliä edullisempi silloin, kun kilpailutettava kokonaisuus on riittävän suuri, markkinoilla on useita tarjoajia, palveluntuottaja pystyy saavuttamaan mittakaavaetuja ja kunta kykenee takaamaan korkean käyttöasteen.

Palvelusetelimallissa yksityiset tuottajat kilpailevat jatkuvasti asiakkaista, koska huoltajat valitsevat palveluntuottajan hyväksyttyjen tuottajien joukosta. Tämä ylläpitää palveluntuottajiin kohdistuvaa markkinapainetta ja voi kannustaa sekä kustannustehokkuuteen että laadun kehittämiseen. Ostopalvelussa kilpailu tapahtuu tyypillisesti kilpailutusvaiheessa, jonka jälkeen hankintasopimus voi olla voimassa useita vuosia. Tällöin kustannuksiin ja palvelun kehittämiseen kohdistuva kilpailupaine voi olla

palvelusetelimallia heikompi. Palvelusetelimallissa kunnalla on kuitenkin edelleen lakisääteinen hyväksymis-, ohjaus- ja valvontavastuu, jonka kautta se voi vaikuttaa palvelun laatuun, tuottajien toimintaedellytyksiin, erityistarpeiden huomiointiin ja alueellisesti yhdenvertaiseen palvelutarjontaan.

Kasvukunnissa palveluseteli voi olla kunnalle erityisen hyödyllinen ratkaisu, koska se voi vähentää tarvetta omiin päiväkoti-investointeihin ja siirtää rakennuksiin, peruskorjauksiin ja käyttöasteeseen liittyvää riskiä yksityisille toimijoille. Kunnan ei tällöin tarvitse sitoa pääomaa uusiin päiväkotikiinteistöihin eikä ylläpitää vajaakäyttöistä kapasiteettia. Ostopalvelussa vastaavat investointi- ja saatavuuskustannukset sisältyvät yleensä välillisesti palvelun hintaan. Molemmissa malleissa olennaista on kuitenkin se, ettei yksityisen varhaiskasvatuksen käyttö johda kunnan oman kapasiteetin vajaakäyttöön. Jos kunnalla on samanaikaisesti tyhjää tai vajaakäyttöistä omaa kapasiteettia ja kasvavia palveluseteli- tai ostopalvelukustannuksia, kokonaiskustannukset voivat kasvaa.

Yksityisen toiminnan taloudellista riskiä voidaan palvelusetelimallissa vähentää korottamalla palvelusetelin arvoa perusteltuja ja pakollisia kustannusnousuja vastaavasti sekä tukemalla palvelusetelipäiväkotien korkeaa täyttöastetta esimerkiksi asiakasohjauksen keinoin. Asiakasohjauksen mahdollisuuksia rajoittaa kuitenkin perheiden valinnanvapaus: perhettä ei voida pakottaa ottamaan vastaan paikkaa palvelusetelipäiväkodista, ja kunnan on tarvittaessa järjestettävä varhaiskasvatuspaikka omasta palvelutuotannostaan. Palvelusetelipäiväkodin valintaan voivat vaikuttaa esimerkiksi huoltajille aiheutuvat korkeammat maksut, sijainti, palvelun koettu laatu tai henkilöstön vaihtuvuus. Kunnan näkökulmasta palvelusetelin onnistunut käyttö edellyttää siksi aktiivista kokonaisuuden ohjausta, jossa huomioidaan samanaikaisesti oman palveluverkon kapasiteetti, yksityisten toimijoiden toimintaedellytykset, alueellinen palvelutarve ja perheiden tosiasialliset valinnanmahdollisuudet. Ostopalvelussa kunta voi ohjata lapsen hankittuun päiväkotiin ja ohjausmahdollisuudet ovat vahvemmat sopimuksen kautta.

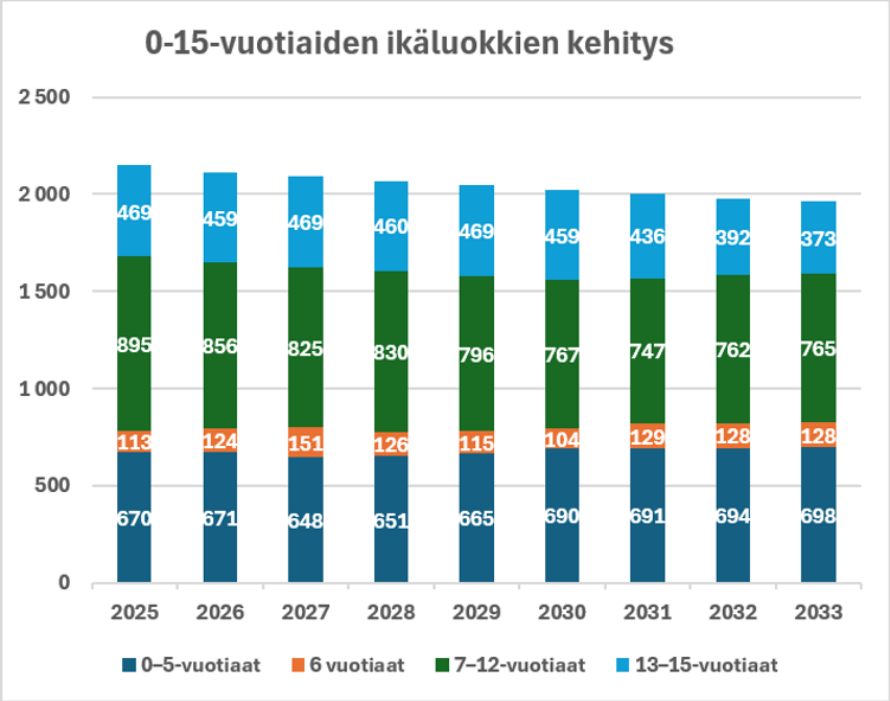
Jos tavoitteena on **joustava, markkinaehtoinen ja usein kustannuksiltaan kevyempi järjestämistapa**, palveluseteli on kunnalle yleensä houkutteleva vaihtoehto. Jos taas tavoitteena on **varmistaa tietty palvelukapasiteetti ja/tai ohjata toimintaa yksityiskohtaisesti**, ostopalvelu tarjoaa kunnalle enemmän määräysvaltaa, mutta on usein myös kalliimpi ja hallinnollisesti raskaampi ratkaisu. Kuntatalouden näkökulmasta palveluseteli onkin monissa kunnissa muodostunut ensisijaiseksi tavaksi hyödyntää yksityistä varhaiskasvatustuotantoa, kun taas ostopalveluja käytetään usein täydentämään palveluverkkoa tietyissä tilanteissa.

# 8 Valtionosuuksien kehittyminen

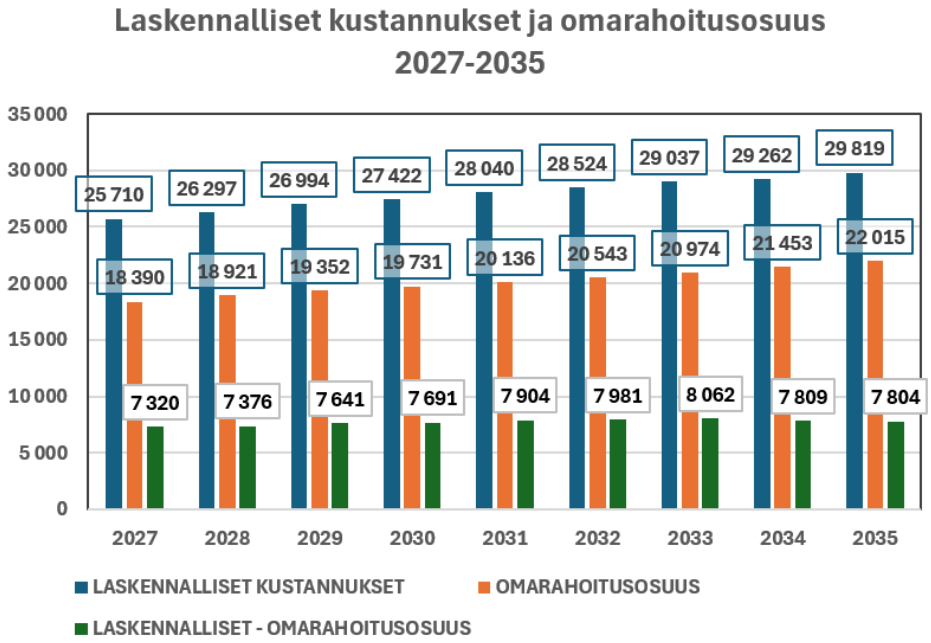
Peruspalveluiden valtionosuudella korvataan osaltaan valtion kunnille määräämien tehtävien kustannuksia. Sote-uudistuksen jälkeen valtionosuudet määräytyvät pitkälti 0–15-vuotiaiden määrän ja suhteellisen osuuden mukaisesti. Merkittävin osa kuntien peruspalvelujen valtionosuudesta muodostuu laskennallisesta valtionosuudesta, joka perustuu kunnan väestön ikärakenteen mukaisiin laskennallisiin kustannuksiin ja muihin laskennallisiin kustannuksiin. Ikärakennetekijän paino laskennallisista kustannuksista on yli 80 % tämänhetkisessä valtionosuusjärjestelmässä. Tämä tarkoittaa samalla sitä, että lapsimäärien muutos vaikuttaa palvelutarpeen muutoksen lisäksi myös valtionosuuksiin.

Ikäluokkien muutosten vaikutus valtionosuuksiin näkyy aina myöhässä, koska esimerkiksi vuoden 2027 valtionosuudet lasketaan vuoden 2025 lapsimäärien mukaan. Valtionosuudet perustuvat siis aina kahta vuotta taannehtivaan ikäryhmän asukaslukuun. Pienemmissä kunnissa yksittäiset isot/pienet ikäluokat voivat hetkellisesti muuttaa valtionosuuksia merkittävästikin, jos joinakin yksittäisinä vuosina lapsia on poikkeavan paljon/vähän.

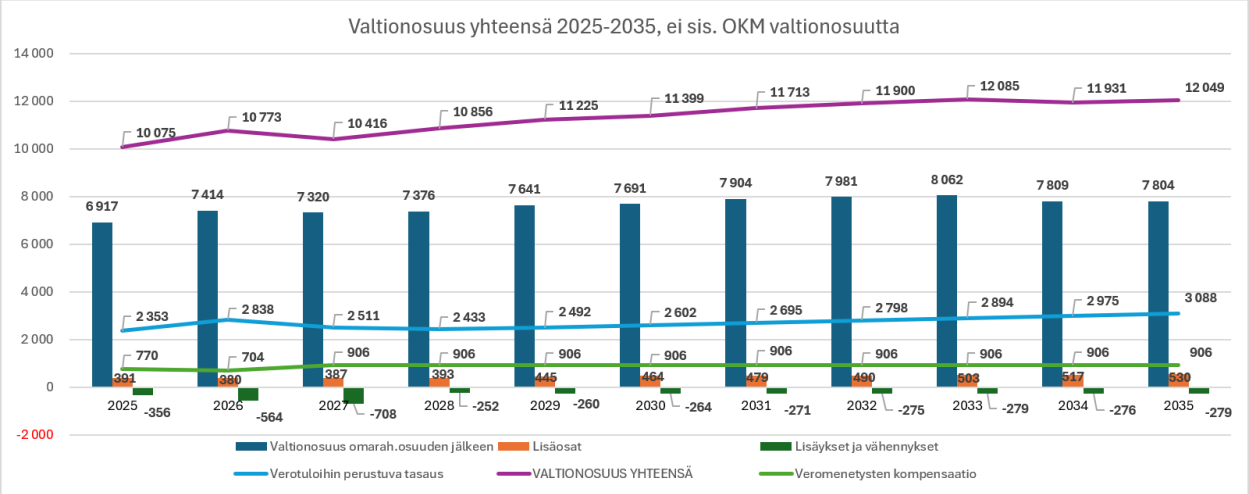
Paimion kaupungin 7–15-vuotiaiden ikäluokat laskevat vuoteen 2033 mennessä merkittävästi. Laskennallisissa valtionosuuksissa 13–15-vuotiaiden ikäryhmähinta on selkeästi korkein (vuonna 2026 13.849,15 €/13–15-vuotias ja 8.172,10 €/7–12-vuotias), jonka vuoksi erityisesti yläkouluikäisten määrän lasku 2030-luvulla tulee vaikuttamaan valtionosuuden tasoon. Kuvasta 8 havaitaan, että laskennallinen valtionosuus kaupungin omarahoitusosuudella vähennettynä pysyy vuosien 2031–2035 suunnilleen samalla tasolla, vaikka ikäryhmähinnoissa on huomioitu indeksikorotukset. Tämä tarkoittaa sitä, että alle 15-vuotiaiden palveluita on tehostettava ikäluokkien pienentyessä vähintään inflaation verran tai rahoitusta on haettava lisää joko verotulojen tai muiden tuottojen kautta.




*Kuva 8. Paimion kaupungin 0–15-vuotiaiden ikäluokkien kehitys vuosina 2025–2033 (Tilastokeskus 2024, vuoden 2025 toteumalla oikaistuna).*




*Kuva 9. Paimion kaupungin peruspalvelujen valtionosuuden laskennallisten kustannusten ja omarahoitusosuuden ennuste 2027–2035 nykyisellä lainsäädännöllä, indeksikorotuksilla ja Tilastokeskuksen väestöennusteella .*




*Kuva 10. Paimion kaupungin peruspalvelujen valtionosuuden ennuste nykyisellä lainsäädännöllä, indeksikorotuksilla ja Tilastokeskuksen väestöennusteella.*

Opetus- ja kulttuuriministeriön (OKM) valtionosuudet muodostavat peruspalveluiden valtionosuuden lisäksi keskeisen osan kuntien opetustoimen rahoitusta. OKM:n valtionosuusrahoitus perustuu pääosin koulutusmuotokohtaisiin suoritteisiin, kuten oppilas- ja opiskelijamääriin sekä niille

vahvistettuihin yksikköhintoihin. Rahoitusta myönnettiin vuonna 2025 Paimion kaupungille esi- ja perusopetuksen pidennetyn oppivelvollisuuden piirissä olevien oppilaiden opetukseen, perusopetuksen valmistavaan opetukseen, aamu- ja iltapäivätoimintaan, lukiokoulutukseen, taiteen perusopetukseen (Paimion musiikkiopisto), vapaaseen sivistystyöhön (Paimion opisto) sekä liikuntatoimintaan ja nuorisotyöhön. Rahoituksen tasoon vaikuttavat vuosittain suoritemäärät ja yksikköhintojen muutokset. Osana OKM:n valtionosuutta kunnilta peritään myös omarahoitusosuudet lukiokoulutukseen ja ammatilliseen koulutukseen. **Vuonna 2025 Paimion kaupunki sai OKM:n valtionosuutta yhteensä 622 791 euroa.**

# 9 Johtopäätökset

## 9.1 Varhaiskasvatuksen järjestäminen

Varhaiskasvatuksen skenaariolaskennan pohjana on käytetty väestöennusteita, varhaiskasvatukseen osallistumisen tietoja ja eri palvelujen jakaumaa. Skenaarioissa on käytetty oletusta, että tarkasteluvuosina varhaiskasvatuksen eri palveluiden käyttö jakautuu, kuten tarkasteluhetkellä, kuitenkin erotuksella, että perhepäivähoitoon on laskettu neljän hoitajan määrällinen lasku. Vastaava palvelutarve on lisätty kunnalliseen päiväkotihoitoon.

Varhaiskasvatuksen palvelutarpeen kasvu vuoteen 2030 mennessä olisi noin yhden varhaiskasvatuksen ryhmän verran ja vuoteen 2035 mennessä kahden ryhmällisen verran. Mikäli vajaakäyttöisiin yksityisen varhaiskasvatuksen yksikköihin saadaan ohjattua nykyistä enemmän lapsia, kunnallisiin palveluihin kohdistuva palvelutarve tulee poistumaan.

*Taulukko 58. Skenaario varhaiskasvatuksen palvelutarpeen kehittymisestä nykyisenkaltaisena vuoteen 2030 ja 2035 mennessä*

| 2026M06 | | | 2030 | | | Muutos 2026M06-2030 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Kunnallinen päiväkoti | Lapsia | Paikkoja | Kunnallinen päiväkoti | Lapsia | Paikkoja | Kunnallinen päiväkoti | Lapsia | Paikkoja |
| 0-2-vuotiaat | 83 | 145 | 0-2-vuotiaat | 94 | 164 | 0-2-vuotiaat | 11 | 19 |
| 3-5-vuotiaat | 187 | 243 | 3-5-vuotiaat | 235 | 306 | 3-5-vuotiaat | 48 | 63 |
| 6-vuotiaat | 114 | 148 | 6-vuotiaat | 89 | 116 | 6-vuotiaat | -24 | -32 |
| **Yhteensä** | **383** | **537** | **Yhteensä** | **418** | **587** | **Yhteensä** | **35** | **50** |
| Yksityinen päiväkoti | Lapsia | Paikkoja | Yksityinen päiväkoti | Lapsia | Paikkoja | Yksityinen päiväkoti | Lapsia | Paikkoja |
| 0-2-vuotiaat | 29 | 51 | 0-2-vuotiaat | 29 | 51 | 0-2-vuotiaat | 0 | 0 |
| 3-5-vuotiaat | 101 | 132 | 3-5-vuotiaat | 101 | 132 | 3-5-vuotiaat | 0 | 0 |
| 6-vuotiaat | 26 | 34 | 6-vuotiaat | 26 | 34 | 6-vuotiaat | 0 | 0 |
| **Yhteensä** | **156** | **216** | **Yhteensä** | **156** | **216** | **Yhteensä** | **0** | **0** |
| Perhepäivähoitaja | Lapsia | Paikkoja | Perhepäivähoitaja | Lapsia | Paikkoja | Perhepäivähoitaja | Lapsia | Paikkoja |
| 0-2-vuotiaat | 27 | 47 | 0-2-vuotiaat | 19 | 33 | 0-2-vuotiaat | -8 | -14 |
| 3-5-vuotiaat | 26 | 34 | 3-5-vuotiaat | 18 | 23 | 3-5-vuotiaat | -8 | -10 |
| 6-vuotiaat | 0 | 0 | 6-vuotiaat | 0 | 0 | 6-vuotiaat | 0 | 0 |
| **Yhteensä** | **53** | **81** | **Yhteensä** | **37** | **57** | **Yhteensä** | **-16** | **-24** |
| Yhteensä | Lapsia | Paikkoja | Yhteensä | Lapsia | Paikkoja | Yhteensä | Lapsia | Paikkoja |
| 0-2-vuotiaat | 139 | 243 | 0-2-vuotiaat | 142 | 248 | 0-2-vuotiaat | 3 | 5 |
| 3-5-vuotiaat | 314 | 409 | 3-5-vuotiaat | 354 | 461 | 3-5-vuotiaat | 40 | 53 |
| 6-vuotiaat | 140 | 182 | 6-vuotiaat | 115 | 150 | 6-vuotiaat | -24 | -32 |
| **Yhteensä** | **592** | **834** | **Yhteensä** | **611** | **860** | **Yhteensä** | **19** | **26** |

| Ryhmiä (laskennallisesti) | | | |
|---|---|---|---|
| Kunnallinen päiväkc | 2026M06 | 2030 | Muutos |
| 0-2-vuotiaat | 6,9 | 7,8 | 0,9 |
| 3-5-vuotiaat | 8,9 | 11,2 | 2,3 |
| 6-vuotiaat | 5,4 | 4,2 | -1,2 |
| **Yhteensä** | **21,2** | **23,3** | **2,1** |
| Yksityinen päiväkoti | | | |
| 0-2-vuotiaat | 2,4 | 2,4 | 0,0 |
| 3-5-vuotiaat | 4,8 | 4,8 | 0,0 |
| 6-vuotiaat | 1,2 | 1,2 | 0,0 |
| **Yhteensä** | **8,5** | **8,5** | **0,0** |
| Perhepäivähoitaja | | | |
| 0-2-vuotiaat | 2,3 | 1,6 | -0,7 |
| 3-5-vuotiaat | 1,2 | 0,9 | -0,4 |
| 6-vuotiaat | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Yhteensä** | **3,5** | **2,4** | **-1,0** |
| Yhteensä | | | |
| 0-2-vuotiaat | 11,6 | 11,8 | 0,3 |
| 3-5-vuotiaat | 14,9 | 16,9 | 1,9 |
| 6-vuotiaat | 6,7 | 5,5 | -1,2 |
| **Yhteensä** | **33,2** | **34,2** | **1,0** |

| 2026M06 | | | 2035 | | | Muutos 2026M06-2035 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Kunnallinen päiväkoti | Lapsia | Paikkoja | Kunnallinen päiväkoti | Lapsia | Paikkoja | Kunnallinen päiväkoti | Lapsia | Paikkoja |
| 0-2-vuotiaat | 83 | 145 | 0-2-vuotiaat | 98 | 171 | 0-2-vuotiaat | 15 | 26 |
| 3-5-vuotiaat | 187 | 243 | 3-5-vuotiaat | 246 | 320 | 3-5-vuotiaat | 59 | 77 |
| 6-vuotiaat | 114 | 148 | 6-vuotiaat | 92 | 120 | 6-vuotiaat | -22 | -28 |
| **Yhteensä** | **383** | **537** | **Yhteensä** | **435** | **611** | **Yhteensä** | **52** | **75** |
| Yksityinen päiväkoti | Lapsia | Paikkoja | Yksityinen päiväkoti | Lapsia | Paikkoja | Yksityinen päiväkoti | Lapsia | Paikkoja |
| 0-2-vuotiaat | 29 | 51 | 0-2-vuotiaat | 29 | 51 | 0-2-vuotiaat | 0 | 0 |
| 3-5-vuotiaat | 101 | 132 | 3-5-vuotiaat | 101 | 132 | 3-5-vuotiaat | 0 | 0 |
| 6-vuotiaat | 26 | 34 | 6-vuotiaat | 26 | 34 | 6-vuotiaat | 0 | 0 |
| **Yhteensä** | **156** | **216** | **Yhteensä** | **156** | **216** | **Yhteensä** | **0** | **0** |
| Perhepäivähoitaja | Lapsia | Paikkoja | Perhepäivähoitaja | Lapsia | Paikkoja | Perhepäivähoitaja | Lapsia | Paikkoja |
| 0-2-vuotiaat | 27 | 47 | 0-2-vuotiaat | 19 | 33 | 0-2-vuotiaat | -8 | -14 |
| 3-5-vuotiaat | 26 | 34 | 3-5-vuotiaat | 18 | 23 | 3-5-vuotiaat | -8 | -10 |
| 6-vuotiaat | 0 | 0 | 6-vuotiaat | 0 | 0 | 6-vuotiaat | 0 | 0 |
| **Yhteensä** | **53** | **81** | **Yhteensä** | **37** | **57** | **Yhteensä** | **-16** | **-24** |
| Yhteensä | Lapsia | Paikkoja | Yhteensä | Lapsia | Paikkoja | Yhteensä | Lapsia | Paikkoja |
| 0-2-vuotiaat | 139 | 243 | 0-2-vuotiaat | 146 | 255 | 0-2-vuotiaat | 7 | 12 |
| 3-5-vuotiaat | 314 | 409 | 3-5-vuotiaat | 365 | 475 | 3-5-vuotiaat | 51 | 66 |
| 6-vuotiaat | 140 | 182 | 6-vuotiaat | 118 | 154 | 6-vuotiaat | -22 | -28 |
| **Yhteensä** | **592** | **834** | **Yhteensä** | **628** | **884** | **Yhteensä** | **36** | **50** |

| Ryhmiä (laskennallisesti) | | | |
|---|---|---|---|
| Kunnallinen päiväkc | 2026M06 | 2035 | Muutos |
| 0-2-vuotiaat | 6,9 | 8,1 | 1,2 |
| 3-5-vuotiaat | 8,9 | 11,7 | 2,8 |
| 6-vuotiaat | 5,4 | 4,4 | -1,0 |
| **Yhteensä** | **21,2** | **24,2** | **3,0** |
| Yksityinen päiväkoti | | | |
| 0-2-vuotiaat | 2,4 | 2,4 | 0,0 |
| 3-5-vuotiaat | 4,8 | 4,8 | 0,0 |
| 6-vuotiaat | 1,2 | 1,2 | 0,0 |
| **Yhteensä** | **8,5** | **8,5** | **0,0** |
| Perhepäivähoitaja | | | |
| 0-2-vuotiaat | 2,3 | 1,6 | -0,7 |
| 3-5-vuotiaat | 1,2 | 0,9 | -0,4 |
| 6-vuotiaat | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Yhteensä** | **3,5** | **2,4** | **-1,0** |
| Yhteensä | | | |
| 0-2-vuotiaat | 11,6 | 12,1 | 0,6 |
| 3-5-vuotiaat | 14,9 | 17,4 | 2,4 |
| 6-vuotiaat | 6,7 | 5,6 | -1,0 |
| **Yhteensä** | **33,2** | **35,1** | **2,0** |

Taulukossa 59 tarkastellaan skenaariota, jossa varhaiskasvatusikäisten lasten määrät laskisivat ja ikäluokkien koot olisivat noin 80 lapsen suuruisia. Tällöin varhaiskasvatuksen palvelutarve ei kasva, vaan laskee vuoteen 2030 mennessä noin neljällä ryhmällä. Tilanne pysyisi samana vuosina 2030–2035. Mikäli samalla vajaakäyttöisiin yksityisen varhaiskasvatuksen yksikköihin saadaan ohjattua nykyistä enemmän lapsia, kunnallisiin palveluihin kohdistuva palvelutarve laskee vielä voimakkaammin. Palvelutarpeen laskulla tulisi tällöin olemaan vaikutusta varhaiskasvatuksen palveluverkkoon.

*Taulukko 59. Skenaario varhaiskasvatuksen palvelutarpeen kehittymisestä vuoteen 2030 ja 2035 mennessä ikäluokan koon laskiessa 80 lapseen*

| 2026M06 | | | | 2030 | | | | Muutos 2026M06-2030 | | | | Ryhmiä (laskennallisesti) | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Kunnallinen päiväkoti | | Lapsia | Paikkoja | Kunnallinen päiväkoti | | Lapsia | Paikkoja | Kunnallinen päiväkoti | | Lapsia | Paikkoja | Kunnallinen päiväkc | 2026M06 | 2030 | Muutos |
| | 0-2-vuotiaat | 71 | 125 | | 0-2-vuotiaat | 64 | 112 | | 0-2-vuotiaat | -7 | -13 | | 0-2-vuotiaat | 5,9 | 5,3 | -0,6 |
| | 3-5-vuotiaat | 187 | 243 | | 3-5-vuotiaat | 173 | 225 | | 3-5-vuotiaat | -14 | -18 | | 3-5-vuotiaat | 8,9 | 8,2 | -0,7 |
| | 6-vuotiaat | 114 | 148 | | 6-vuotiaat | 70 | 92 | | 6-vuotiaat | -43 | -57 | | 6-vuotiaat | 5,4 | 3,3 | -2,1 |
| | **Yhteensä** | **372** | **516** | | **Yhteensä** | **307** | **428** | | **Yhteensä** | **-65** | **-88** | | **Yhteensä** | **20,2** | **16,9** | **-3,4** |
| Yksityinen päiväkoti | | Lapsia | Paikkoja | Yksityinen päiväkoti | | Lapsia | Paikkoja | Yksityinen päiväkoti | | Lapsia | Paikkoja | Yksityinen päiväkoti | | | |
| | 0-2-vuotiaat | 29 | 51 | | 0-2-vuotiaat | 29 | 51 | | 0-2-vuotiaat | 0 | 0 | | 0-2-vuotiaat | 2,4 | 2,4 | 0,0 |
| | 3-5-vuotiaat | 101 | 132 | | 3-5-vuotiaat | 101 | 132 | | 3-5-vuotiaat | 0 | 0 | | 3-5-vuotiaat | 4,8 | 4,8 | 0,0 |
| | 6-vuotiaat | 26 | 34 | | 6-vuotiaat | 26 | 34 | | 6-vuotiaat | 0 | 0 | | 6-vuotiaat | 1,2 | 1,2 | 0,0 |
| | **Yhteensä** | **156** | **216** | | **Yhteensä** | **156** | **216** | | **Yhteensä** | **0** | **0** | | **Yhteensä** | **8,5** | **8,5** | **0,0** |
| Perhepäivähoitaja | | Lapsia | Paikkoja | Perhepäivähoitaja | | Lapsia | Paikkoja | Perhepäivähoitaja | | Lapsia | Paikkoja | Perhepäivähoitaja | | | |
| | 0-2-vuotiaat | 27 | 47 | | 0-2-vuotiaat | 19 | 33 | | 0-2-vuotiaat | -8 | -14 | | 0-2-vuotiaat | 2,3 | 1,6 | -0,7 |
| | 3-5-vuotiaat | 26 | 34 | | 3-5-vuotiaat | 18 | 23 | | 3-5-vuotiaat | -8 | -10 | | 3-5-vuotiaat | 1,2 | 0,9 | -0,4 |
| | 6-vuotiaat | 0 | 0 | | 6-vuotiaat | 0 | 0 | | 6-vuotiaat | 0 | 0 | | 6-vuotiaat | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| | **Yhteensä** | **53** | **81** | | **Yhteensä** | **37** | **57** | | **Yhteensä** | **-16** | **-24** | | **Yhteensä** | **3,5** | **2,4** | **-1,0** |
| Yhteensä | | Lapsia | Paikkoja | Yhteensä | | Lapsia | Paikkoja | Yhteensä | | Lapsia | Paikkoja | Yhteensä | | | |
| | 0-2-vuotiaat | 127 | 223 | | 0-2-vuotiaat | 112 | 196 | | 0-2-vuotiaat | -15 | -27 | | 0-2-vuotiaat | 10,6 | 9,3 | -1,3 |
| | 3-5-vuotiaat | 314 | 409 | | 3-5-vuotiaat | 292 | 380 | | 3-5-vuotiaat | -22 | -29 | | 3-5-vuotiaat | 14,9 | 13,9 | -1,1 |
| | 6-vuotiaat | 140 | 182 | | 6-vuotiaat | 96 | 126 | | 6-vuotiaat | -43 | -57 | | 6-vuotiaat | 6,7 | 4,6 | -2,1 |
| | **Yhteensä** | **581** | **814** | | **Yhteensä** | **500** | **701** | | **Yhteensä** | **-81** | **-112** | | **Yhteensä** | **32,2** | **27,8** | **-4,4** |

| 2026M06 | | | | 2035 | | | | Muutos 2026M06-2035 | | | | Ryhmiä (laskennallisesti) | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Kunnallinen päiväkoti | | Lapsia | Paikkoja | Kunnallinen päiväkoti | | Lapsia | Paikkoja | Kunnallinen päiväkoti | | Lapsia | Paikkoja | Kunnallinen päiväkc | 2026M06 | 2035 | Muutos |
| | 0-2-vuotiaat | 71 | 125 | | 0-2-vuotiaat | 64 | 112 | | 0-2-vuotiaat | -7 | -13 | | 0-2-vuotiaat | 5,9 | 5,3 | -0,6 |
| | 3-5-vuotiaat | 187 | 243 | | 3-5-vuotiaat | 175 | 227 | | 3-5-vuotiaat | -12 | -16 | | 3-5-vuotiaat | 8,9 | 8,3 | -0,6 |
| | 6-vuotiaat | 114 | 148 | | 6-vuotiaat | 71 | 93 | | 6-vuotiaat | -43 | -55 | | 6-vuotiaat | 5,4 | 3,4 | -2,0 |
| | **Yhteensä** | **372** | **516** | | **Yhteensä** | **310** | **432** | | **Yhteensä** | **-62** | **-84** | | **Yhteensä** | **20,2** | **17,0** | **-3,2** |
| Yksityinen päiväkoti | | Lapsia | Paikkoja | Yksityinen päiväkoti | | Lapsia | Paikkoja | Yksityinen päiväkoti | | Lapsia | Paikkoja | Yksityinen päiväkoti | | | |
| | 0-2-vuotiaat | 29 | 51 | | 0-2-vuotiaat | 29 | 51 | | 0-2-vuotiaat | 0 | 0 | | 0-2-vuotiaat | 2,4 | 2,4 | 0,0 |
| | 3-5-vuotiaat | 101 | 132 | | 3-5-vuotiaat | 101 | 132 | | 3-5-vuotiaat | 0 | 0 | | 3-5-vuotiaat | 4,8 | 4,8 | 0,0 |
| | 6-vuotiaat | 26 | 34 | | 6-vuotiaat | 26 | 34 | | 6-vuotiaat | 0 | 0 | | 6-vuotiaat | 1,2 | 1,2 | 0,0 |
| | **Yhteensä** | **156** | **216** | | **Yhteensä** | **156** | **216** | | **Yhteensä** | **0** | **0** | | **Yhteensä** | **8,5** | **8,5** | **0,0** |
| Perhepäivähoitaja | | Lapsia | Paikkoja | Perhepäivähoitaja | | Lapsia | Paikkoja | Perhepäivähoitaja | | Lapsia | Paikkoja | Perhepäivähoitaja | | | |
| | 0-2-vuotiaat | 27 | 47 | | 0-2-vuotiaat | 19 | 33 | | 0-2-vuotiaat | -8 | -14 | | 0-2-vuotiaat | 2,3 | 1,6 | -0,7 |
| | 3-5-vuotiaat | 26 | 34 | | 3-5-vuotiaat | 18 | 23 | | 3-5-vuotiaat | -8 | -10 | | 3-5-vuotiaat | 1,2 | 0,9 | -0,4 |
| | 6-vuotiaat | 0 | 0 | | 6-vuotiaat | 0 | 0 | | 6-vuotiaat | 0 | 0 | | 6-vuotiaat | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| | **Yhteensä** | **53** | **81** | | **Yhteensä** | **37** | **57** | | **Yhteensä** | **-16** | **-24** | | **Yhteensä** | **3,5** | **2,4** | **-1,0** |
| Yhteensä | | Lapsia | Paikkoja | Yhteensä | | Lapsia | Paikkoja | Yhteensä | | Lapsia | Paikkoja | Yhteensä | | | |
| | 0-2-vuotiaat | 127 | 223 | | 0-2-vuotiaat | 112 | 196 | | 0-2-vuotiaat | -15 | -27 | | 0-2-vuotiaat | 10,6 | 9,3 | -1,3 |
| | 3-5-vuotiaat | 314 | 409 | | 3-5-vuotiaat | 294 | 382 | | 3-5-vuotiaat | -20 | -26 | | 3-5-vuotiaat | 14,9 | 14,0 | -1,0 |
| | 6-vuotiaat | 140 | 182 | | 6-vuotiaat | 97 | 127 | | 6-vuotiaat | -43 | -55 | | 6-vuotiaat | 6,7 | 4,6 | -2,0 |
| | **Yhteensä** | **581** | **814** | | **Yhteensä** | **503** | **705** | | **Yhteensä** | **-78** | **-109** | | **Yhteensä** | **32,2** | **27,9** | **-4,3** |

Taulukossa 60 tarkastellaan skenaariota, jossa varhaiskasvatusikäisten lasten määrät laskisivat ja ikäluokkien koot olisivat noin 80 lapsen suuruisia sekä yksityisiin päiväkoteihin ohjattaisiin niiden kapasiteettia vastaava määrä lapsia. Tällöin yksityisiin päiväkoteihin ohjautuisi 39 lasta nykyistä enemmän. Tällöin varhaiskasvatuksen palvelutarve laskee kunnallisissa päiväkodeissa vuoteen 2030 mennessä 5,6 ryhmällä. Tämä kasvattaa kaupungin palvelusetelikustannuksia, mutta samalla mahdollistaa oman palveluverkon tiivistämisen ja investointitarpeiden vähenemisen.

*Taulukko 60 Skenaario varhaiskasvatuksen palvelutarpeen kehittymisestä vuoteen 2030 mennessä ikäluokan koon laskiessa 80 lapseen. Lisäksi yksityisiin päiväkoteihin oletettu kapasiteetin mukainen käyttö (+39 lasta) vuodesta 2028 alkaen.*

| 2026M06 | | | 2030 | | | Muutos 2026M06-2030 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Kunnallinen päiväkoti | Lapsia | Paikkoja | Kunnallinen päiväkoti | Lapsia | Paikkoja | Kunnallinen päiväkoti | Lapsia | Paikkoja |
| 0-2-vuotiaat | 71 | 125 | 0-2-vuotiaat | 54 | 94 | 0-2-vuotiaat | -17 | -31 |
| 3-5-vuotiaat | 187 | 243 | 3-5-vuotiaat | 154 | 200 | 3-5-vuotiaat | -33 | -43 |
| 6-vuotiaat | 114 | 148 | 6-vuotiaat | 60 | 79 | 6-vuotiaat | -53 | -70 |
| **Yhteensä** | **372** | **516** | **Yhteensä** | **268** | **373** | **Yhteensä** | **-104** | **-143** |
| Yksityinen päiväkoti | Lapsia | Paikkoja | Yksityinen päiväkoti | Lapsia | Paikkoja | Yksityinen päiväkoti | Lapsia | Paikkoja |
| 0-2-vuotiaat | 29 | 51 | 0-2-vuotiaat | 39 | 68 | 0-2-vuotiaat | 10 | 18 |
| 3-5-vuotiaat | 101 | 132 | 3-5-vuotiaat | 120 | 156 | 3-5-vuotiaat | 19 | 25 |
| 6-vuotiaat | 26 | 34 | 6-vuotiaat | 36 | 47 | 6-vuotiaat | 10 | 13 |
| **Yhteensä** | **156** | **216** | **Yhteensä** | **195** | **271** | **Yhteensä** | **39** | **55** |
| Perhepäivähoitaja | Lapsia | Paikkoja | Perhepäivähoitaja | Lapsia | Paikkoja | Perhepäivähoitaja | Lapsia | Paikkoja |
| 0-2-vuotiaat | 27 | 47 | 0-2-vuotiaat | 19 | 33 | 0-2-vuotiaat | -8 | -14 |
| 3-5-vuotiaat | 26 | 34 | 3-5-vuotiaat | 18 | 23 | 3-5-vuotiaat | -8 | -10 |
| 6-vuotiaat | 0 | 0 | 6-vuotiaat | 0 | 0 | 6-vuotiaat | 0 | 0 |
| **Yhteensä** | **53** | **81** | **Yhteensä** | **37** | **57** | **Yhteensä** | **-16** | **-24** |
| Yhteensä | Lapsia | Paikkoja | Yhteensä | Lapsia | Paikkoja | Yhteensä | Lapsia | Paikkoja |
| 0-2-vuotiaat | 127 | 223 | 0-2-vuotiaat | 112 | 196 | 0-2-vuotiaat | -15 | -27 |
| 3-5-vuotiaat | 314 | 409 | 3-5-vuotiaat | 292 | 380 | 3-5-vuotiaat | -22 | -29 |
| 6-vuotiaat | 140 | 182 | 6-vuotiaat | 96 | 126 | 6-vuotiaat | -43 | -57 |
| **Yhteensä** | **581** | **814** | **Yhteensä** | **500** | **701** | **Yhteensä** | **-81** | **-112** |

| Ryhmiä (laskennallisesti) | | | |
|---|---|---|---|
| Kunnallinen päiväkc | 2026M06 | 2030 | Muutos |
| 0-2-vuotiaat | 5,9 | 4,5 | -1,5 |
| 3-5-vuotiaat | 8,9 | 7,3 | -1,6 |
| 6-vuotiaat | 5,4 | 2,9 | -2,5 |
| **Yhteensä** | **20,2** | **14,7** | **-5,6** |
| Yksityinen päiväkoti | | | |
| 0-2-vuotiaat | 2,4 | 3,3 | 0,8 |
| 3-5-vuotiaat | 4,8 | 5,7 | 0,9 |
| 6-vuotiaat | 1,2 | 1,7 | 0,5 |
| **Yhteensä** | **8,5** | **10,7** | **2,2** |
| Perhepäivähoitaja | | | |
| 0-2-vuotiaat | 2,3 | 1,6 | -0,7 |
| 3-5-vuotiaat | 1,2 | 0,9 | -0,4 |
| 6-vuotiaat | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Yhteensä** | **3,5** | **2,4** | **-1,0** |
| Yhteensä | | | |
| 0-2-vuotiaat | 10,6 | 9,3 | -1,3 |
| 3-5-vuotiaat | 14,9 | 13,9 | -1,1 |
| 6-vuotiaat | 6,7 | 4,6 | -2,1 |
| **Yhteensä** | **32,2** | **27,8** | **-4,4** |

2030-luvulla tilanne pysynee samankaltaisena.

Esitämme toteutettavaksi varhaiskasvatuksen palveluverkossa seuraavat toimenpiteet:

1. Jokelan päiväkoti hallinnollisena ja toiminnallisena yksikkönä lakkautetaan 1.1.2027 lukien. Kiinteistölle pyritään löytämään uutta käyttöä kuntaorganisaation ulkopuolelta joko vuokraamalla tai myymällä rakennus.

2. Preitilän päiväkodin vuokrasopimus jatkuu toistaiseksi voimassa olevana. Mikäli alueen väestökehitys ei toteudu suunnitelman mukaisesti, päiväkodin vuokrasopimus irtisanotaan ja päiväkotitoiminta lakkautetaan 2030-luvun alkupuolella.

3. Hanhijoen päiväkodin tilannetta tarkastellaan vuosittain ja arvioidaan jatkoa vuonna 2029 tai aiemmin, mikäli päiväkotirakennuksen peruskorjaustarve aikaistuu. Päiväkoti lakkautetaan 2030-luvun alkupuolella.

4. Asiakasohjauksella ja rahoituksella tulee kohdistaa asiakkaita aiempaa tehokkaammin kaikkiin kaupungissa oleviin yksikköihin.

5. Kaikkien yksityisten päiväkotien täyttöä tulee tehostaa vähintään 40 paikalla. Tämä mahdollistaa Hanhijoen päiväkodista luopumisen. Jos tehostaminen ei onnistu palveluseteliohjauksen ja laadunvalvonnan keinoin, tulee palvelusetelistä siirtyä joko osittain tai kokonaan ostopalveluun. Vaihtoehtona tulee tutkia myös mahdollisuus siirtää Nappulakaaren päiväkoti kaupungin toiminnaksi.

6. Kriivarin päiväkotia ei peruskorjata. Toimintaa jatketaan toistaiseksi, mutta lakkautetaan, kun päiväkotirakennuksen peruskorjaustarve tulee ajankohtaiseksi 1.8.2030.

### 9.1.1 Esiopetus

Ei esitä muutoksia yksityisen varhaiskasvatuksen esiopetuksen järjestämiseen. Kriivarin koulussa siirrytään toteuttamaan esiopetusta koulun tiloissa.

Esiopetusta järjestettäessä tulee ottaa huomioon, että opetukseen osallistuvilla lapsilla on tilaisuus käyttää varhaiskasvatuspalveluja. Esiopetuksen jatkamista myös yksityisissä päiväkodeissa tukevat seuraavat asiat:

- lapsi voi jatkaa tutussa toimintaympäristössä,
- vähentää siirtymiä esiopetuksen ja täydentävän varhaiskasvatuksen välillä,
- tukee yksityisen palvelutuotannon toimintaedellytyksiä,
- vähentää kunnan oman palvelutuotannon tilatarvetta ja tulevia investointitarpeita (peruskorjaukset) sekä
- esiopetus + täydentävä varhaiskasvatus yksityisessä päiväkodissa on selvityksen perusteella noin 2 000 euroa vuodessa/lapsi edullisempaa kuin omana toimintana.

Monissa kunnissa esiopetuksen siirtämistä kunnallisiin yksiköihin on perusteltu tuen järjestämisen, resurssien keskittämisen ja esi- ja alkuopetuksen nivelvaiheen vahvistamisen näkökulmista.

Vaikka palvelu tuotetaan yksityisessä päiväkodissa, kunnan tulee huolehtia siitä, että yksityisen palvelutuottajan toiminta: noudattaa perusopetuslakia, esiopetus toteutetaan opetussuunnitelman perusteiden mukaisesti, henkilöstöllä on vaadittu kelpoisuus, oppilailla on oppimisen ja koulunkäynnin tuki, lasten yhdenvertaisuus toteutuu ja palvelu on lapsille maksutonta. Kunta siis vastaa myös ostopalveluna tuotetun esiopetuksen lainmukaisuudesta ja laadusta. Esimerkiksi jos havaitaan puutteita pedagogisessa dokumentoinnissa, tuen toteutuksessa tai nivelvaiheyhteistyössä, kunta voi vaatia konkreettista kehittämissuunnitelmaa määräaikoineen. Esiopetuksesta maksettava 530 euroa/kk/lapsi kiinteä hinta on pysynyt samana jo pitkään, Paimion tulee varmistaa, että yksityisellä palveluntuottajalla on mahdollisuudet kyseisellä hinnalla tuottaa esiopetus lain vaatimalla tavalla.

### 9.1.2 Oma vai yksityinen palvelutuotanto

Paimion näkökulmasta tarkoituksenmukaisin ratkaisu varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen osalta on hallittu monituottajamalli, jossa kaupunki säilyttää vahvan oman palvelutuotannon ytimen, mutta hyödyntää yksityisiä päiväkoteja kapasiteetin, valinnanvapauden ja kysynnän vaihteluiden hallinnassa. Yksityinen palvelutuotanto vähentää kaupungin investointitarpeita ja lisää palvelujärjestelmän joustavuutta. Yksityisessä palveluverkossa on iso, uudehko päiväkoti, joka tulee hyödyntää osana Paimion palveluverkkoa.

Palvelusetelijärjestelmän onnistuminen edellyttää aktiivista tilaajaohjausta, laadun seurantaa ja tuottajien tasapuolista kohtelua, eikä palvelusetelin käyttö itsessään heikennä palvelun laatua, mikäli

valvonta ja ohjaus toimivat tehokkaasti. Mikäli Paimio haluaa ylläpitää ja vahvistaa yksityisen palvelutuotannon roolia tulee panostaa palveluohjauksen, tiedolla johtamisen ja laadun näkyväksi tekemisen kehittämiseen.

Keskeisiä toimenpiteitä ovat:

- **Neutraalin palveluohjauksen vahvistaminen**, jossa perheille esitellään tasapuolisesti kunnalliset ja yksityiset vaihtoehdot sekä niiden saatavuus, sijainti, painotukset ja toimintatavat.
- **Yksityisten päiväkotien laadun näkyväksi tekeminen**, esimerkiksi julkaisemalla säännöllisesti vertailukelpoisia tietoja asiakastyytyväisyydestä, henkilöstön pysyvyydestä, oppimisen tuen resursseista ja valvonnan tuloksista.
- **Yhtenäisten laatukriteerien käyttöönotto**, jolloin perheiden näkökulmasta palveluntuottajien erot eivät perustu oletuksiin vaan avoimeen tietoon.
- **Palveluseteliprosessin helppouden varmistaminen**, jotta yksityisen vaihtoehdon valinta ei aiheuta perheille ylimääräistä hallinnollista työtä.
- **Kaupungin ja palveluntuottajien yhteinen palveluverkko- ja kysyntäsuunnittelu**, jolla ehkäistään tilanteita, joissa yksityisten päiväkotien käyttöaste laskee samalla kun kunnalliseen kapasiteettiin kohdistuu investointipaineita.
- **Kaupungin tuki yksityisille päiväkodeille lasten tuen tarpeiden järjestämiseksi.** Kaupunki voi järjestää osan lasten tarvitsemasta tuesta omana palvelunaan. Tällöin palvelusteliä ei koroteta täysimääräisellä tuen kertoimella, koska kaupunki tuottaa osan tukipalveluista keskitetysti. Tällöin tuki toteutuu yhdenvertaisesti kunnallisissa ja yksityisissä yksiköissä, erityisopettajien rekrytointi helpottuu ja kaupunki pystyy paremmin varmistamaan laadun. Palvelusetelin alhaisemmalla tuen kertoimella varmistetaan esimerkiksi pienempi ryhmä ja avustajaresursseja yksityiselle.
- **Yksityisen palveluntuottajan toimintaedellytysten varmistaminen.** Täyttöasteita, taloudellista kannattavuutta, laadun tasoa sekä kysynnän muutoksia tulee seurata vuosittain yhdessä palvelusetelituottajien kanssa päiväkotitasolla. Mikäli taloudellisessa kannattavuudessa on tapahtunut merkittäviä muutoksia, tulee palvelusetelitoimijoiden avata kaupungille niihin vaikuttaneet tekijät perustellusti. Kaupunki voisi tarkastella myös yhteisten rekrytointien mahdollisuutta yksityisten palveluntuottajien kanssa.
- **Yksityisen palveluntuottajan perimän korotetun maksun perusteiden selvittäminen.** Varhaiskasvatuksen oma palvelusetelilaki 1048/2025 tuli voimaan 1.1.2026. Varhaiskasvatuksen palvelusetelilakiin on lisätty säännökset palvelusetelin arvoon vaikuttavista tekijöistä sekä velvoite tarkistaa setelin arvon kohtuullisuus säännöllisesti. Myös palvelusetelin omavastuuosuutta koskevaa määritelmää on täsmennetty siten, että sen lisäksi palvelunkäyttäjältä ei saa periä muita varhaiskasvatusmaksuja. Yksityiset palveluntuottajat perivät Paimiossa 35 euroa/kk korkeampaa maksua, joka osaltaan vähentää perheiden halukkuutta ottaa paikkaa vastaan palvelusetelipäiväkodista.

Paimion tulee selvittää, onko korkeamman maksun perimiselle kaupungin edun mukaiset edellytykset. Jos kaupungin omaa palveluverkkoa saadaan järkevöitettyä, tulee kaupungin harkita palvelusetelin korotusta korvaamaan yksityisen perimää korkeampaa maksua, jotta koko kaupungin varhaiskasvatuksen palveluverkko saadaan täysimääräiseen käyttöön.

Yksityisen tuotannon hyväksyttävyys perustuu ennen kaikkea läpinäkyvään laadunhallintaan ja vaikuttavaan omavalvontaan. Palvelun laatu ja kuntalaisten luottamus rakentuvat avoimeen laatuvertailuun, järjestelmälliseen valvontaan ja aktiiviseen yhteistyöhön palveluntuottajien kanssa. Paimion tulee varmistaa, että käytössä on yhtenäinen vuosittainen laatuarviointi kaikille palveluntuottajille, henkilöstön kelpoisuuksia, vaihtuvuutta ja saatavuutta seurataan systemaattisesti, säännöllisiä ohjaus- ja kehittämiskeskusteluja palveluntuottajien kanssa kehitetään, asiakaspalautetta hyödynnetään aktiivisesti palveluverkon kehittämisessä sekä keskeiset laatutiedot julkaistaan avoimesti kuntalaisten nähtäväksi.

Palvelusetelillä hankittava palvelu tulee määritellä tarkasti. Sääntökirjassa tulee kuvata yksityiskohtaisesti, mistä palvelun sisältö muodostuu, esim. henkilökunnan pätevyysvaatimukset, kokemus, koulutus, tukimuodot. Palvelun tarkka määrittely mahdollistaa paremmin palvelujen hintavertailun ja myös asiakas osaa paremmin reklamoida tarvittaessa saamastaan palvelusta eli palvelun sisällöstä ja laadusta. Laatumittariston puute vaikeuttaa useimmiten yksityisten palveluntuottajien laadun arviointia.

Ennen kuin pohditaan toimintamallin muuttamista, tulisi käydä läpi mitkä asiat vaikuttavat palvelusetelitoiminnan kysyntään tällä hetkellä ja selvittää laadun ja houkuttelevuuden näkökulmasta mahdolliset pullonkaulat/haasteet yksittäisissä päiväkodeissa. Havainnoista tulisi käydä avointa keskustelua palvelusetelitoimijoiden kanssa ja pohtia, miten voidaan vaikuttaa nykyiseen kysyntätilanteeseen. Kunnan ensisijainen keino on yhteistyöhön perustuva ohjaus, jolloin kunta voi antaa kirjallista palautetta, edellyttää korjaussuunnitelmaa, järjestää ohjaus- ja seurantapalavereita, tarjota koulutusta ja pedagogista tukea sekä velvoittaa osallistumaan kunnan yhteisiin kehittämistoimiin. Jos ongelmat jatkuvat, kaupunki voi lisätä valvontaa säännöllisten auditointien, yksikkökäyntien, henkilöstön kelpoisuuden tarkistamisen, huoltaja- ja henkilöstökyselyiden ja määräaikaisten raportointivelvoitteiden muodossa. Jos kyse on lakisääteisistä puutteista, kunta voi tehdä yhteistyötä valvovien viranomaisten kanssa.

## 9.2 Perusopetuksen järjestäminen

Paimion kaupungin perusopetusikäisten määrä laskee merkittävästi seuraavan kymmenen vuoden kuluessa. Väestötietojen pohjalta laaditun ennusteen mukaan perusopetusikäisiä on vuonna 2030 lähes 140 vähemmän kuin vuoden 2025 lopussa. Vuoteen 2035 määrä on edelleen laskenut 70:llä 7–15-vuotiaalla lapsella. Vuonna 2035 Paimion kaupungissa ennakoidaan olevan noin 210 koululaista vähemmän kuin nyt.

Lasten määrän lasku kohdistuu tällä vuosikymmenellä 7–12-vuotiaisiin. 2030-luvulla lasten määrän lasku näkyy yläkouluikäisissä eli 13–15-vuotiaiden määrissä. Paimion kaupungin perusopetuksen

vuosiluokkien 1–6 palvelutarve laskee merkittävästi vuoteen 2030 mennessä. Lasku jatkuu edelleen 2030-luvulla, mutta huomattavasti tämän vuosikymmenen laskua maltillisempana.

Näin merkittävät muutokset perusopetusikäisten määrissä edellyttävät, että Paimion kaupungissa tarkastellaan perusopetuksen vuosiluokkien 1–6 palveluverkkoa kriittisesti ja reagoidaan laskevaan palvelutarpeeseen tekemällä tarvittavat muutokset palveluverkkoon.

Taulukossa 61 tarkastellaan yleisopetuksen oppilaiden kokonaismäärän muodostumista kolmen ja neljän alakoulun malleissa. Neljän alakoulun malli vastaa nykyistä palveluverkkoa ja on muodostettu *tasajaolla* neljään yksiköön. Kolmen koulun mallissa yksi yksikkö on lakkautettu ja oppilaat jaettu laskennallisella *tasajaolla* kolmeen yksikköön. Neljän ja kolmen koulun mallit kertovat, minkä kokoisia kouluja ao. mallissa laskennallisesti muodostuu.

*Taulukko 61. Yleisopetuksen vuosiluokkien 1–6 oppilaat yhteensä, jaettuna kolmen kouluun ja neljään kouluun*

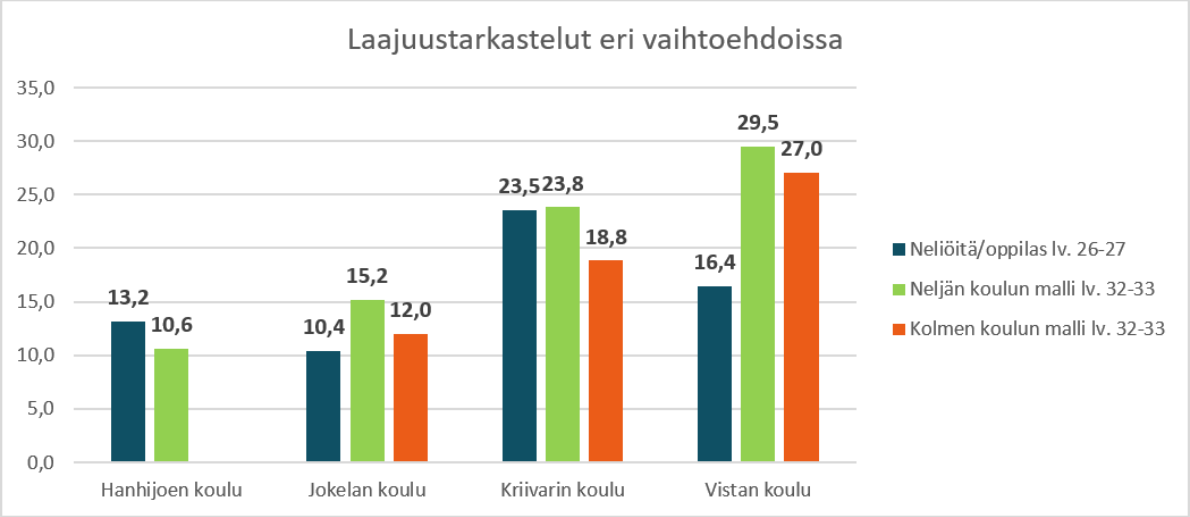
| Kaikki yhteensä, yleisopetus | 2026-2027 | 2027-2028 | 2028-2029 | 2029-2030 | 2030-2031 | 2031-2032 | 2032-2033 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 107 | 115 | 141 | 113 | 94 | 84 | 100 |
| 2 | 114 | 107 | 115 | 141 | 113 | 94 | 84 |
| 3 | 139 | 114 | 107 | 115 | 141 | 113 | 94 |
| 4 | 155 | 139 | 114 | 107 | 115 | 141 | 113 |
| 5 | 137 | 155 | 139 | 114 | 107 | 115 | 141 |
| 6 | 150 | 137 | 155 | 139 | 114 | 107 | 115 |
| 1-6 yhteensä | 802 | 767 | 770 | 729 | 684 | 654 | 646 |

| Koulu kolmen koulun mallissa | 2026-2027 | 2027-2028 | 2028-2029 | 2029-2030 | 2030-2031 | 2031-2032 | 2032-2033 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 36 | 38 | 47 | 38 | 31 | 28 | 33 |
| 2 | 38 | 36 | 38 | 47 | 38 | 31 | 28 |
| 3 | 46 | 38 | 36 | 38 | 47 | 38 | 31 |
| 4 | 52 | 46 | 38 | 36 | 38 | 47 | 38 |
| 5 | 46 | 52 | 46 | 38 | 36 | 38 | 47 |
| 6 | 50 | 46 | 52 | 46 | 38 | 36 | 38 |
| 1-6 yhteensä | 267 | 256 | 257 | 243 | 228 | 218 | 215 |

| Koulu neljän koulun mallissa | 2026-2027 | 2027-2028 | 2028-2029 | 2029-2030 | 2030-2031 | 2031-2032 | 2032-2033 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 27 | 29 | 35 | 28 | 24 | 21 | 25 |
| 2 | 29 | 27 | 29 | 35 | 28 | 24 | 21 |
| 3 | 35 | 29 | 27 | 29 | 35 | 28 | 24 |
| 4 | 39 | 35 | 29 | 27 | 29 | 35 | 28 |
| 5 | 34 | 39 | 35 | 29 | 27 | 29 | 35 |
| 6 | 38 | 34 | 39 | 35 | 29 | 27 | 29 |
| 1-6 yhteensä | 200 | 192 | 193 | 182 | 171 | 163 | 162 |

Mikäli palveluverkkoon tehdään muutoksia, tulee kaupungin osoittaa jokaiselle lakkautettavan koulun oppilaalle uusi lähikoulu. Vuosiluokkien yleisopetuksen opetusryhmien kokoihin vaikuttavat myös vuosittaiset vaihtelut erityisluokkien oppilasmäärissä sekä varhennetusta oppivelvollisuudesta perusopetukseen siirtyvien lasten määrissä.

Kuvassa 11. tarkastellaan koulujen laajuutta eri vaihtoehdoissa. Laajuudella tarkoitetaan koulun bruttoneliöitä oppilasta kohden. Tummanvihreät pylväät kuvaavat tilannetta lukuvuoden 2026–2027 alussa, vaaleanvihreät pylväät kuvaavat, millaiseksi laajuudet muuttuvat, mikäli oppilaat jakautuvat neljän koulun kesken ja oranssit pylväät tilannetta, jossa oppilaat jakautuvat kolmen koulun kesken.




*Kuva 11. Koulujen laajuustarkastelut nykyisellä palveluverkolla, neljän koulun mallilla ja kolmen koulun mallilla*

Lukuvuoden 2026–2027 alussa Kriivarin koulun oppilaskohtainen laajuus poikkeaa muiden koulujen laajuuksista merkittävästi. Koulussa voi tulkita olevan huomattavasti enemmän neliöitä kuin mitä perusopetuksen järjestäminen edellyttää. Toisin sanoen Kriivarin koulussa on jo nykyisin sekä myös neljän koulun mallissa tilojen ylikapasiteettiä.

Neljän koulun mallilla tarkoitetaan perusopetuksen palveluverkkoa, johon ei ole tehty ajalla 2026–2033 muutoksia. Kolmen koulun mallissa yksi koulu on lakkautettu. Koulujen asuinalueen lapsimäärät, rakennuksen kunto ja muut olosuhteet huomioiden lakkautettava koulu olisi näissä tarkasteluissa Hanhijoen koulu.

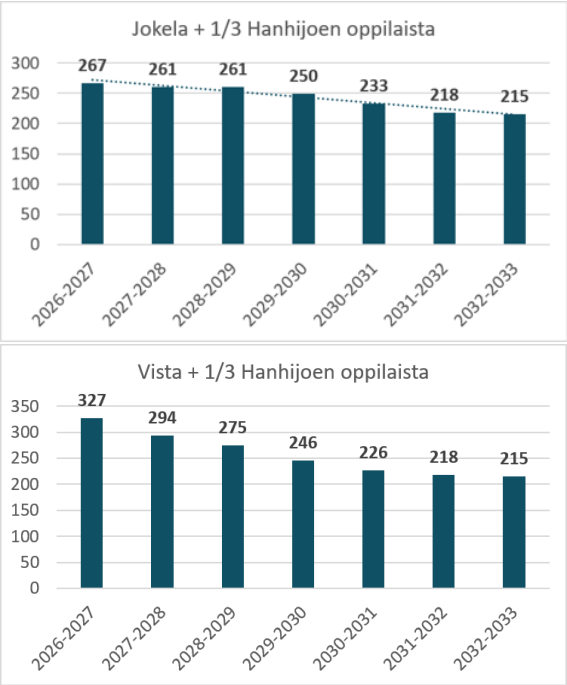
Neljän koulun mallissa kaikkien muiden koulujen oppilaskohtaiset laajuudet kasvavat, paitsi Hanhijoen koulussa, jossa oppilaskohtainen laajuus laskee. Tämä selittyy sillä, että neljän koulun mallissa tulevien vuosien ensimmäisen vuosiluokan oppilaat ovat jaettu tasaisesti neljän koulun kesken koko tarkastelujakson ajan. Tämä lisää Hanhijoen koulun oppilasmäärää, mutta laskee kaikkien muiden koulujen oppilasmääriä.

Neljän koulun mallissa erityisesti Kriivarin kouluun ja Vistan kouluun muodostuu merkittävää tilojen ylikapasiteettiä. Vistan koulun lähes 30 neliötä lasta kohden tarkoittaisi käytännössä, että yhtä

oppilasta kohden olisi pientä yksiötä vastaava neliömäärä. Mikäli laskennallista tasajakoa useammalle oppilaalle osoitettaisiin Vistan koulu lähikouluksi, hukkatila siirtyy Kriivarin ja Jokelan koulujen haasteeksi.

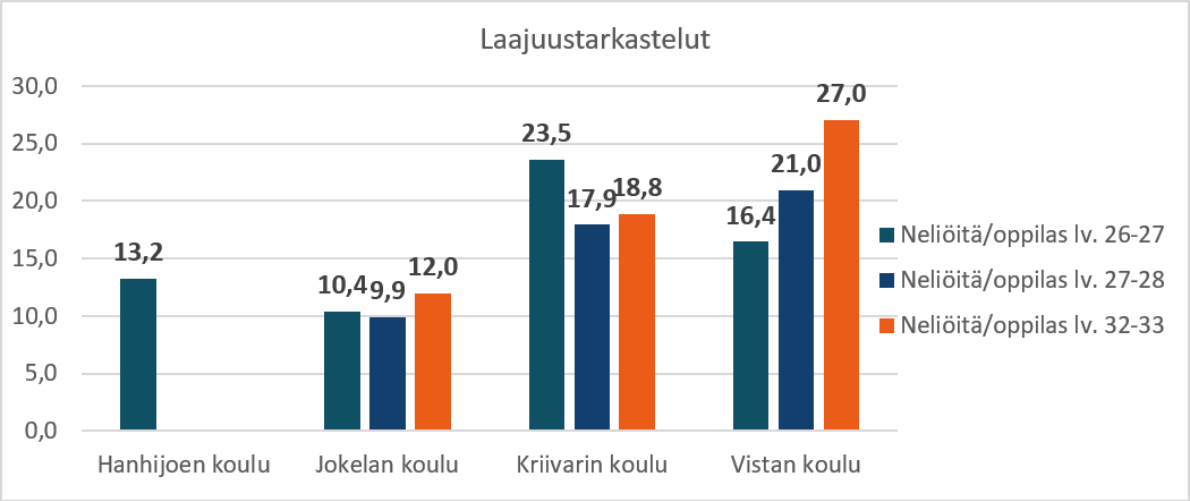
Kolmen koulun mallissa Hanhijoen koulu on lakkautettu ja oppilaat ohjattu Jokelan, Kriivarin ja Vistan kouluihin. Edelleen Kriivarin kouluun muodostuu jonkinlaista tilojen ylikapasiteettiä. Vistan koulun tilojen ylikapasiteetti on myös edelleen suuri. Kun tarkastelu on ulotettu lukuvuoteen 2032–2033, laskelmissa näkyy Vistan koulun osalta sekä 2020-luvulla toteutuvan vuosiluokkalaisten 1–6 määrän väheneminen ja sen vaikutukset oppilasmäärään ja 2030-luvulle painottuva 7–9 vuosiluokkalaisten määrän lasku.

Kuvassa 12 tarkastellaan Hanhijoen koulun lakkauttamisen eli ns. kolmen koulun mallin vaikutusta koulujen oppilasmäärien kehittymiseen. Koulujen oppilasmäärissä ovat koulujen nykyiset oppilaat. 1. luokan oppilaat on sijoitettu kouluihin käyttäen tasajakoa.




*Kuva 12. Jokelan koulun, Kriivarin koulun ja Vistan koulun vuosiluokkien 1–6 oppilasmäärän laskennallinen kehittyminen, mikäli Hanhijoen koulu lakkautetaan ja kaupungin ensimmäisen vuosiluokan oppilaat jaetaan tasaisesti kolmen koulun kesken*

Hanhijoen koulun lakkauttaminen hidastaa muiden koulujen tilojen ylikapasiteetin muodostumista (kuva 13).




*Kuva 13. Koulujen laajuustarkastelut, mikäli Hanhijoen koulu lakkautetaan ja oppilaat ohjataan tasajaolla jäljelle jääviin kouluihin*

Esitämme toteutettavaksi perusopetuksen palveluverkossa seuraavat toimenpiteet:

1. Hanhijoen koulun ensimmäiselle vuosiluokalle ei oteta oppilaita 1.8.2027 lukien.
2. Hanhijoen koulu lakkautetaan 1.8.2028 lukien. Hanhijoen koulun oppilaille osoitetaan lähikoulu oppilaan asuinpaikka ja muissa kouluissa olevat opetusryhmät huomioiden tarkoituksenmukaisimmasta yksiköstä 1.8.2028 lukien.
3. Hanhijoen koulun vaativan erityisen tuen oppilaille peruskorjataan uudet opetustilat Vistan koulun yhteyteen ns. Alatalon rakennuksesta. Toiminta Alatalossa käynnistetään 1.8.2028 lukien.
4. Alatalossa olevat 1. ja 2. vuosiluokkien toiminta siirretään Vistan koulun muihin rakennuksiin.
5. Koululaisten aamu- ja iltapäivätoiminnan sijoittumista tulee tarkastella erikseen.
6. Kouluverkkotarkastelun yhteydessä havaittiin, että kaupungissa on paljon rakennuksia, joista osa on vajaalla käytöllä eikä tilojen yhteiskäytöstä ole laadittu suunnitelmaa. Kaupungin tulee tarkastella koko rakennuskantaansa ja niissä järjestettäviä palveluja tarkemmin esimerkiksi kiinteistö- tai tilaverkkoselvityksessä. Vasta tämän jälkeen voidaan ottaa kantaa Vistan puukoulurakennuksen ja Myllyhaan koulurakennuksen tarpeelle opetuskäytössä ja peruskorjauksen toteuttamiselle. Mikäli toimintaa voidaan keskittää aikaisempaa vähempiin rakennuksiin, tarpeettomista rakennuksista tulisi luopua. Kustannustehokkuuden näkökulmasta toimintojen keskittäminen on tulevaisuudessa välttämätöntä.

## 9.3 Esitettyjen toimenpiteiden vaikutukset

- esityksen kokonaiskustannusvaikutukset, henkilöstövaikutukset, vaikutukset lapsiin ja lapsiperheisiin sekä varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen osalta myös yritysvaikutukset.

*Taulukko 62. Yhteenveto esitettyjen muutosten vaikutuksista*

| Vaikutukset | Ei muutoksia | Palveluverkkoon muutoksia |
|---|---|---|
| Toimenpide | Jatketaan nykyisellä palveluverkolla. | Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkoon esitetään muutoksia. |
| Lapsi – ja oppilasmäärät | Syntyneiden ikäluokat ovat olleet ennustettua pienemmät. Lapsi- ja oppilasmäärät laskussa. | Syntyneiden ikäluokat ovat olleet ennustettua pienemmät. Lapsi- ja oppilasmäärät laskussa. |
| Pedagogiset järjestelyt | Varhaiskasvatuksen yksiköiden täyttöä jää tehottomaksi. Osassa kouluja joudutaan siirtymään 1½-sarjaisuuteen. | Varhaiskasvatuksen yksiköiden täyttöä voidaan tehostaa. Turvaa jäljelle jäävien alakoulujen 2-sarjaisuuden. |
| Henkilöstö | Henkilöstömäärän hallinta hankalampaa. | Henkilöstön määrää voidaan hallita paremmin. Lakkauttamiset vähentävät henkilöstötarvetta. |
| Talous | Palvelutuotannon yksikkökustannukset kasvavat, mittavat investointitarpeet | Säästö investoinneissa yht. -7,6 M€, käyttötalousvaikutukset yht. noin -0,9 milj. euroa. |
| Rakennukset | Edessä useita päiväkoti- ja koulurakennusinvestointeja. Kaikkiin kouluihin muodostuu tilojen ylikapasiteettiä. | Osasta suunnitelluista investoinnista voidaan jättää toteuttamatta. Hidastaa koulujen hukkatilan muodostumista. |
| Investoinnit | Investoinnit toteutetaan suunnitelman mukaisesti. | Hanhijoen koulun ja päiväkodin investointeja ei toteuteta. Kriivarin päiväkodin investointia ei toteuteta. |
| Edut | Hanhijoen alueella säilyy perusopetuksen vuosiluokkien 1–6 opetus. | Turvaa jäljelle jäävien alakoulujen 2-sarjaisuuden 2030-luvulle. |
| Haitat | Niukkenevat resurssit jakautuvat useampaan yksikköön | Hanhijoen asuinalueella ei järjestetä perusopetusta. |

**Kustannusvaikutukset**

Varhaiskasvatuksen osalta (taulukko 63) kaikkien toimien yhdistetty vuosittainen kustannusvaikutus on noin 170 000 euroa. Tulevia investointeja voidaan jättää tekemättä 4,4 milj. euron edestä. Kertaluonteisia alaskirjauksia voi syntyä noin 120 000 euroa, mikäli rakennuksia ei saada muuhun käyttöön. Yksityisten päiväkotien täyttäminen kapasiteetin mukaisesti lisää kaupungin palvelusetelikustannuksia noin 0,5 milj. euroa (+40 lasta yksityiseen), mutta samalla kunnallisen palveluverkon tiivistäminen mahdollistaa oman toiminnan henkilöstö- ja kiinteistökustannusten vähenemän. Noin 20 lapsen

ryhmässä on 3 varhaiskasvatuksen työntekijää, mutta vähenemässä on oletettu henkilöstön sopeuttaminen vain 2 per ryhmä mitoituksella.

*Taulukko 63. Varhaiskasvatukseen esitettyjen toimenpiteiden kustannusvaikutukset täyden vuoden osalta*

| | Jokelan päiväkoti-kiinteistöstä luopuminen 2027 | Hanhijoen päiväkodin lakkauttaminen 2030-> | Kriivarin päiväkodin lakkauttaminen 2030 | Palveluseteli-kustannusten kasvu (+40 lasta) | Yhteensä |
|---|---|---|---|---|---|
| Henkilöstövähennys (12 htv, 5,6 kpl 20 lapsen ryhmää) | | 240 000 | 240 000 | - 480 000 | - |
| Kiinteistön ylläpito (vähennys jos rakennus ei jää) | 20 000 | 30 000 | 40 000 | | **90 000** |
| Puhtaanapito | 8 000 | 20 000 | 20 000 | | **48 000** |
| Poistot (pääomavuokra) | 5 000 | 25 000 | 5 000 | | **35 000** |
| **Käyttötalous yhteensä jos kiinteistö ei jää** | **33 000** | **315 000** | **305 000** | - 480 000 | **173 000** |
| Mahdollinen kiinteistöjen tasearvon alaskirjaus lopetusvuonna (kertaluonteinen) | - 70 000 | | - 50 000 | | - 120 000 |
| Säästö investoinneissa (rakentamisohjelma) 2027-2030 | | | **2 420 000** | | **2 420 000** |
| Säästö investoinneissa (rakentamisohjelma) 2031-2035 | | **2 000 000** | | | **2 000 000** |

*Taulukko 64. Hanhijoen koulun lakkauttamisen kustannusvaikutukset*

| | **Hanhijoen koulu 1.8.2027 ja 1.8.2028** | | |
|---|---|---|---|
| | Hanhijoen koulu 1.8.2027 | Hanhijoen koulu 1.8.2028 | Hanhijoen koulu 2029 |
| Opettajaresurssin henkilöstökulujen vähennys (6 htv) | 27 000 | 200 000 | 390 000 |
| Avustaja- ja ohjaajaresurssien henkilöstökulujen vähennys (3*0,8 htv) | | 37 500 | 90 000 |
| Kiinteistön ylläpito (vähennys jos rakennus ei jää) | | 25 000 | 60 000 |
| Puhtaanapito | | 15 000 | 40 000 |
| Poistot (pääomavuokra) | | | 70 000 |
| Koulukuljetukset arvio lisäkustannuksista | | - 4 000 | - 10 000 |
| **Käyttötalous yhteensä jos kiinteistö ei jää** | **27 000** | **273 500** | **640 000** |
| Mahdollinen kiinteistöjen tasearvon alaskirjaus vuonna 2028 (kertaluonteinen) | | - 500 000 | |
| Säästö investoinneissa (rakentamisohjelma) 2027-2030 | **150 000** | **2 000 000** | **1 000 000** |

Hanhijoen koulun lakkautus vuonna 2028 vähentää käyttötalouden vuosittaisia kustannuksia noin 640 000 eurolla, jotka toteutuvat asteittain vuosien 2027–2029 aikana. Täysimääräinen vaikutus vuositalouteen syntyy vuonna 2029. Säästöstä noin 30 000 euroa (1 opettaja elo-joulukuu 2027) toteutuu syksyn 2027 aikana, jos Hanhijoen 1. luokalle ei oteta enää lapsia syksyllä 2027. Vuonna 2028 säästövaikutukset syntyvät 1 opettajan osalta koko vuodelta sekä 5 opettajan ja 3 koulunkäynninohjaajan osalta ajalta elo-joulukuu 2028. Lisäksi ajalta elo-joulukuu 2028 syntyy säästövaikutuksia kiinteistön ylläpidon ja puhtauspalveluiden osalta.

Jos Hanhijoen koulu lakkautetaan, oppilaat ohjautuvat tällöin Jokelan, Kriivarin ja Vistan kouluihin. Alle 3 km etäisyydellä kouluista asuville koulukuljetusta ei tarvita ja Vistan kouluun Alvar Aallon tietä tulevat kuljetusreitit ajavat muutenkin. Koulukuljetusten osalta ei tällöin lisäkustannuksia aiheudu, koska kuljetus on kesään 2029 bussireittinä kiinteähintainen riippumatta matkustajamääristä, ja siitä eteenpäin luultavasti Föli-reittinä kiinteähintainen kaupungille riippumatta liikennöinnissä olevista matkustajista. Kun liikennöinnin nettokustannuksista vähennetään lipputulot, loppu jää kaupungin maksettavaksi joka tapauksessa.

Hanhijoen kuljetusoppilaista suurin osa on tällä hetkellä pidennetyn oppivelvollisuuden oppilaita, jotka ovat jo räätälöidyissä taksikyydeissä. Niiden hinta ei muutu, jos kuljetusten pääte-/lähtöpiste vaihtuu 3 km toiseen osoitteeseen Vistalle. Näin ollen kouluverkon muutoksen ei perustellusti pitäisi kasvattaa kuljetuskuluja. Lisäkustannuksia on varovaisuuden periaatteella arvioitu kuitenkin laskelmaan 10 000 euroa vuodessa.

Hanhijoen koululla on vuoden 2028 lopussa tasearvoa jäljellä vielä noin 500 000 euroa. Hanhijoen koulun peruskorjauksen välttäminen vähentää kaupungin investointitarvetta noin 3,2 milj. eurolla.

Investointien osalta tulee lisäksi huomioida, että Hanhijoen koulun vaativan erityisen tuen oppilaille peruskorjataan uudet opetustilat Vistan koulun yhteyteen ns. Alatalon rakennuksesta. Tästä aiheutuu tilojen muutoskustannuksia, joiden suuruutta ei ole voitu olemassa olevilla tiedoilla vielä arvioida.

**Yritysvaikutukset**

Esitetyt toimenpiteet tukevat yksityisten palveluntuottajien toimintaedellytyksiä, mikäli yksityisten päiväkotien vajaakapasiteettia saadaan hyödynnettyä nykyistä paremmin. Asiakasohjauksen tehostaminen ja noin 40 lapsen ohjautuminen yksityisiin yksiköihin parantaisi niiden käyttöastetta sekä kannattavuutta ja sitä kautta vähentäisi myös kaupungin painetta palveluseteliarvojen korottamiseen. Samalla vaikutuksiin sisältyy epävarmuutta, sillä palvelusetelissä palveluntuottaja kantaa riskin kysynnän vaihtelusta ja kustannusten noususta.

Palvelusetelin arvon riittävyys, henkilöstömitoituksen kiristyminen ja tuen järjestämisen kustannukset vaikuttavat olennaisesti yksityisten toimijoiden taloudellisiin edellytyksiin tulevina vuosina. 35 euron kuukausittaisen maksun poistuminen heikentäisi yksityisten tuottajien tulopohjaa ja voisi vaikuttaa kannattavuuteen kielteisesti. Tällöin kaupungin tulisi arvioida palvelusetelin arvon kohtuullisuutta ja tarvittaessa korottaa palvelusetelin arvoa, selkeyttää tuen järjestämisen periaatteita, tukea yksityisten henkilöstörekrytointien onnistumista, vahvistaa palveluohjausta yksityisiin yksiköihin sekä käydä palveluntuottajien kanssa säännöllistä vuoropuhelua kustannuskehityksestä, käyttöasteesta ja toiminnan taloudellisista edellytyksistä.

_____