

Markkinaoikeuden päätös päällystysurakasta tehtyyn valitukseen

Tekninen lautakunta 29.01.2026
15/02.08.00/2025

Tiivistelmä: Teknisen johtajan hankintapäätöksestä 7.3.2025 § 2/2025 koskien Paimion kaupungin päällystysurakkaa vuosille 2025-2026 (2+2 v) on tehty oikaisuvaatimus. Tekniselle lautakunnalle esitetään, että hankintaoikaisuvaatimus hylätään kokonaisuudessaan perusteettomana.

Valmistelija/
lisätietoja antaa: Tekninen johtaja Juha Saarinen p. 02 474 5400

Hankintaoikaisuvaatimus

Finaco Oy vaatii, että hankintayksikkö oikaisee julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, "hankintalaki") vastaisen 7.3.2025 annetun hankintapäätöksen ensisijaisesti poistamalla virheellisen hankintapäätöksen siten, että Asfaltti Alfa Turku Oy suljetaan pois tarjouskilpailusta ja hankintayksikkö ratkaisee asian uudelleen.

Oikaisuvaatimuksen perusteena on, että voittanut tarjoaja Asfaltti Alfa Turku Oy, ei olisi täyttänyt soveltavuudelle asetettuja vähimmäisvaatimuksia ja täten tarjoaja olisi tullut sulkea pois tarjouskilpailusta. Perusteellisemmin oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan Asfaltti Alfa ei täyttänyt vaatimuksia koskien RALA-sertifikaattia tai muuta vastaavaa sertifikoitua laadunhallintajärjestelmää sekä asetettua liikevaihtovaatimusta. Vaaditun laadunhallintajärjestelmän osalta oikaisuvaatimuksen tekijä on katsonut, että Asfaltti Alfa toimittama asiakirja ei täytä vähimmäisvaatimuksena edellytetyn muun sertifikoitun laadunhallintajärjestelmän edellytyksiä. Liikevaihtovaatimuksen osalta on katsottu, että Asfaltti Alfa ei täytä vähimmäisvaatimuksia, koska tarjoajalla ei ole yhtään rekisteröityä tilinpäätöstä.

Oikaisuvaatimus kokonaisuudessaan yksityiskohtaisine perusteluineen on tämän pykäläasian liitteenä.

Kuultavan lausunto

Kuultava eli Asfaltti Alfa Turku Oy vaatii, että hankintayksikkö hylkää valittajan eli Finaco Oy:n oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Kuultava katsoo, että hankintayksikkö ei ole menetellyt valittajan esittämällä tavalla hankintasäännösten vastaisesti ja, että kuultava täyttänyt ja täyttää kaikki tarjouspyynnössä tarjoajille asetetut vaatimukset ja, että sen tarjous on ollut tarjouspyynnön mukainen.

Liikevaihtovaatimuksen osalta kuultava toteaa täyttävänsä tarjouspyynnön vaatimuksen näiltä osin ja, että uutena yrityksenä kuultavalla ei edes olisi ollut mahdollista toimittaa ensimmäiseltä täydeltä tilikaudelta 1.1. – 31.12.2024 vahvistettua tilinpäätöstä. Lisäksi kuultava huomauttaa, että tarjouspyynnössä ei ole vaadittu liikevaihtoselvitystä perustuen rekisteröityihin ja vahvistettuihin tilinpäätöstietoihin.

Sertifikaatteja koskevan vaatimuksen osalta kuultava toteaa, että sen hankintayksikölle toimittama selvitys osoittaa kuultavan ulkopuolisen toimijan todentamien laatu-, ympäristö- ja työturvallisuusjärjestelmien vastaavan täysin RALA-sertifikaatin vaatimuksia.

Kuultavan lausunto kokonaisuudessaan on tämän pykäläasian oheismateriaaleissa.

Hankintoaikaisuvaatimuksen arviointi

Hankintoaikaisuvaatimus käsitellään Lain julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista 1397/2016 mukaisesti. Oikaisuvaatimus on saapunut hankintayksikölle määräajassa 21.3.2025.

Vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan hankintayksiköllä on oikeus luottaa tarjoajan tarjouksessaan ilmoittamiin tietoihin ja tarjoaja vastaa tarjouksensa paikkansa pitävyydestä. Asfaltti Alfa on tarjouksessaan vakuuttanut täyttävänsä teknistä suorituskkyä ja ammatillista pätevyyttä sekä taloudellista ja rahoituksellista tilannetta koskevat vähimmäisvaatimukset. Tarjouspyynnön mukaisesti tarjoaja on toimittanut tarjouksen urakkaneuvotteluun vaaditut selvitykset vaatimusten täyttymisestä niiltä osin kuin hankintayksikkö ei niiden täyttymistä yleisistä järjestelmistä ole pystynyt toteamaan.

Oikaisuvaatimuksen perusteluissa on esitetty ettei Asfaltti Alfa täytä soveltuvuusvaatimusta koskien RALA-sertifikaattia tai muuta vastaavaa sertifikoitua laadunhallintajärjestelmää. Hankintayksikkö ei ole tarjouspyynnössään vaatinut tietyn tahon todistusta tai sertifikaattia, vaan RALA-sertifikaattia tai muuta hankintaan soveltuvaa standardin mukaista laadunvarmistustasoa, joka on ulkopuolisesti todennettu. Tarjoaja on tämän soveltuvuusvaatimuksen osoittavan asiakirjan toimittanut hankintayksikölle, josta käy ilmi ulkopuolisen toimijan todentamana, että tarjoalla on täysin RALA-sertifikaatin vaatimuksia vastaavat, ISO-standardien mukaiset laatu järjestelmät.

Perusteluissa esitetään myös, että tarjoaja ei ole täyttänyt soveltuvuusvaatimusta liikevaihtovaatimuksen osalta. Vaatimuksen täyttymisen osoittaviksi dokumenteiksi on tarjouspyynnössä määritelty *”RALA-raportti tai tarjoajan tilinpäätöstiedot kolmelta viimeiseltä vuodelta (tuloslaskelma, tase liitetietoineen ja toimintakertomus)”*. Asfaltti Alfa on tarjouksen liitteenä toimittanut RALA-raportin, josta käy ilmi, että vähimmäisvaatimus *”Lähivuosina toiminnan aloittaneilta tai perustetuilta yrityksiltä vaaditaan*

vaatimuksen mukainen liikevaihto vähintään yhden tilikauden osalta viimeisen kolmen vuoden ajalta” täyttyy liikevaihdon raportilla ollessa 8.700.024,00 euroa.

Yhteenveto

Finaco Oy ei ole hankintaoikaisuvaatimuksessaan tuonut esiin sellaista hankintalain 123 §:n 1 momentissa tarkoitettua uutta tietoa, jonka perusteella hankintayksikölle syntyisi oikeus tai velvollisuus oikaista teknisen johtajan hankintapäätöstä 7.3.2025 § 2/2025.

Edellä esitetyin perustein teknisen lautakunnan tulisi hylätä Finaco Oy:n hankintaoikaisuvaatimus kokonaisuudessaan perusteettomana.

Teknisen johtajan päätös ei myöskään ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, viranhaltija ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole lainvastainen.

Asiassa aiemmin päätöksen tehnyt viranhaltija voi osallistua oikaisuvaatimuksen käsittelyyn ja toimia esittelijänä (KHO 1.3.2001 T 344 ja 8.6.2000 T 1894).

Esittelijä:	Tekninen johtaja Saarinen Juha
Päätösehdotus:	Tekninen lautakunta päättää: a) ottaa hankintaoikaisuvaatimuksen käsiteltäväksi ja b) hylätä edellä mainituin perustein Finaco Oy:n hankintaoikaisuvaatimuksen kokonaisuudessaan perusteettomana.
Päätös:	Ehdotus hyväksyttiin. Tämän pykälän osalta pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

Markkinaoikeuden päätös päällystysurakasta tehtyyn valitukseen

Tekninen lautakunta 29.01.2026
15/02.08.00/2025

Valmistelija/
lisätietoja antaa: Tekninen johtaja Juha Saarinen p. 02 474 5400

Kynnysarvon ylittävistä hankinnoista voidaan hankintaoikaisun lisäksi tehdä valitus myös markkinaoikeudelle. Finaco Oy valitti hankintaoikaisuvaatimuksen lisäksi markkinaoikeuteen 21.3.2025.

Markkinaoikeus käsitteli asian ja hylkäsi valituksen yksimielisesti 10.12.2025 (Dnro 144/03.04.04.00.04/2025) antamallaan päätöksellään. Päätös kokonaisuudessaan on pykälän liitteenä.

Päätöksessään markkinaoikeus toteaa, että hankintayksikkö ei ole menetellyt valittajan esittämällä tavalla hankintasäännösten vastaisesti arvoidessaan voittaneen tarjoajan täyttäneen soveltuvuusvaatimukset ja valitessaan voittaneen tarjoajan tarjouksen.

Markkinaoikeuden 28.3.2025 määräämä hankintapäätöksen täytäntöönpanon väliaikainen kiello todettiin rauenneeksi ja valittaja velvoitettiin korvaamaan Paimion kaupungin ja Asfaltti Alfa Turku Oy:n oikeudenkäyntikulut viivästyskorkoineen.

Esittelijä:

Tekninen johtaja Saarinen Juha

Päätösehdotus:

Tekninen lautakunta merkitsee markkinaoikeuden päätöksen tiedokseen ja toteaa, että päätös on lautakunnan oikaisuvaatimus päätöksen mukainen.

Päätös: