

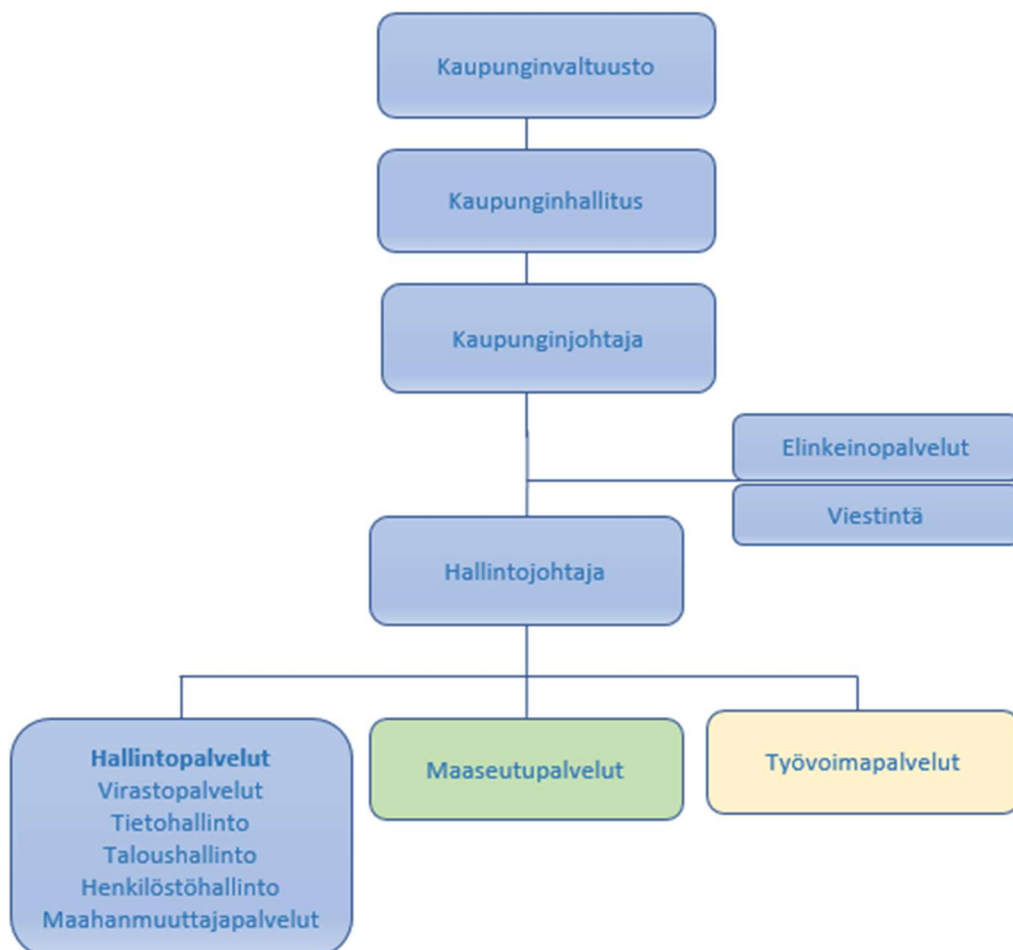
Kaupunginhallitus

Toiminnan kuvaus

Kaupunginhallituksen alaisuuteen kuuluu kolme valtuustoa sitovaa tulosaluetta:

- konsernijohto ja hallintopalvelut
- maaseutupalvelut ja
- työvoimapalvelut.

Alla olevassa kuvassa kaupunginhallituksen kokonaisuus. Konsernijohtoon ja hallintopalveluiden toiminnot ovat organisaatiokaaviossa pirstaloituneet moneen eri lokeroon. Alla olevassa kaaviossa kaikki paitsi maaseutupalvelut ja työvoimapalvelut kuuluvat konsernijohtoon ja hallintopalveluiden tulosalueelle.



Talous

(1 000 €) ulkoiset ja sisäiset	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TA26/TA25 muutos%	TA26/TP24 ka%	TS 2027	TS 2028
Toimintatuotot	3 489	3 698	1 713	-53,7 %	-25,5 %	1 747	1 782
Toimintakulut	- 6 303	- 7 918	- 7 631	-3,6 %	10,5 %	- 7 808	- 7 990
Toimintakate/ jäämä	- 2 814	- 4 220	- 5 918	40,2 %	55,2 %	- 6 061	- 6 208
Poistot ja arvonalennukset	- 90	- 135		-100,0 %	-50,0 %		
Tilikauden yli-/alijäämä	- 2 821	- 4 271	- 5 918	38,6 %	54,9 %	- 6 061	- 6 208
(1 000 €) ulkoiset	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TA26/TA25 muutos%	TA26/TP24 ka%	TS 2027	TS 2028
Toimintatuotot	1 956	1 950	1 713	-12,2 %	-6,2 %	1 747	1 782
Toimintakulut	- 5 933	- 7 562	- 7 631	0,9 %	14,3 %	- 7 808	- 7 990
Toimintakate/ jäämä	- 3 978	- 5 612	- 5 918	5,4 %	24,4 %	- 6 061	- 6 208
(1 000 €) sisäiset	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TA26/TA25 muutos%	TA26/TP24 ka%	TS 2027	TS 2028
Toimintatuotot	1 534	1 748		-100,0 %	-50,0 %		
Toimintakulut	- 370	- 356		-100,0 %	-50,0 %		
Toimintakate/ jäämä	1 164	1 392		-100,0 %	-50,0 %		

Arvio olennaisista riskitekijöistä

1.3.2015 voimaan tulneiden Paimion sisäisen valvonnan perusteiden mukaan riskit jaotellaan neljään pääryhmään. Kaikkiin näihin ryhmiin voi kuulua sisäisiä tai ulkoisia riskejä. Riskienhallintaa toteutetaan talousarvion ja merkittävien päätösten valmistelun yhteydessä.

Strategiset		
Lyhytnäköinen ja tempoileva elinkeinotyö ja -politiikka.		Todennäköisyys 1 Vaikutus 3
Syyt:	Ei sitouduta pitkäjänteiseen yli vaalikausia kestävään kehitystyöhön, vaan haetaan "pikavoittoja" tai lyhytaikaisia ratkaisuja.	
Seuraukset:	Riskin toteutuessa kaupunki ei pysty ennakoimaan tai hallitsemaan omaa kehitystään, vaan joutuu jatkuvasti reagoimaan muiden toimijoiden ratkaisuihin.	
Ennalta ehkäisevät toimenpiteet:	Vastuuhenkilöt: Kaupunginhallitus Elinkeino- ja talouspalvelut Paimion Kehitys Oy:n hallitus kokouksissaan Kaupunginjohtaja Elinkeinojohtaja Markkinointiryhmä Viestintäsuunnittelija	
TE-uudistus 1.1.2025		Todennäköisyys 2 Vaikutus 2
Syyt:	Työllisyyspalveluiden järjestämisvastuun siirtyminen valtiolta kunnille on iso toiminnallinen, tietotekninen ja taloudellinen muutos.	
Seuraukset:	Sujuvan, riittävän ja oikea-aikaisen asiakaspalvelun häiriöt, vaarantuminen	
Ennalta ehkäisevät toimenpiteet:	Vastuuhenkilöt: Työvoimajärjestelmän päällikkö Kaupunginjohtaja	
Yhteistyö työllisyysalueen sisällä		

Toiminnalliset

Ammattitaitoisen henkilöstön riittävyys. Henkilöstön jaksaminen ja koulutetun työvoiman saaminen.

Todennäköisyys
3

Vaikutus
3

Syyt: Ammattitaitoisen henkilökunnan riittävyys ja saatavuus sekä osaamisen turvaaminen ovat olennainen osa palveluiden ylläpitämistä.

Henkilöstön vaihtuvuus on toiminnallinen riski osassa kaupungin työtehtävissä.

Hyvinvointialueiden toiminnan aloittamisen jälkeen kaupungin vastuulle on jäänyt ennaltaehkäisevä toiminta, mikä lisää osan henkilökunnan työ määrää samalla kun suurin osa aiemmin tehtäviä hoitaneesta henkilökunnasta on siirtynyt hyvinvointialue Varhan palvelukseen.

Lainsäädännön ym. muutokset lisäävät kuntien velvoitteita ja tehtävämäärää ja asettavat haasteen sekä osaamiselle että henkilöstöresurssien riittävyydelle.

Osa työtehtävistä on talouden sopeuttamisen, henkilöstön saatavuuden haasteiden ym. syiden vuoksi liitetty joko pysyvästi tai tilapäisesti muihin tehtäviin, jolloin osaaminen keskittyy yhden tai vain harvojen työntekijöiden tehtäviin. Tämä voi aiheuttaa toiminnallisen riskin. Työmäärän lisääntyminen ja tehtävien keskittyminen voivat heikentää henkilöstön työssäjaksamista ja lisätä henkilöstön haitallista työkuormitusta ja sairauspoissaoloja.

Seuraukset:

Ennalta ehkäisevät toimenpiteet:

Henkilöstön riittävyyttä arvioidaan talousarvion laadinnan yhteydessä sekä muuttuvien työtilanteiden ja tehtävän muutoksien yhteydessä.

Osaamistarpeiden ennakointi ja täydennyskoulutuksen tarjoaminen.

Huolehditaan että henkilökunta pääsee osallistumaan koulutussuunnitelman mukaisiin koulutuksiin jokaisella työpaikalla.

Tasapuolisesta työnjaosta huolehtiminen.

Koko henkilökunnan perehdyttäminen läpi työuran.

Työn kuormittavuutta työhyvinvointia ja työkykyyn liittyviä riskejä seurataan ja arvioidaan yhteistyössä työterveyshuollon kanssa.

Työnantaja käynnistää tarvittavia toimenpiteitä työhyvinvoinnin työilmapiirin ja työkyvyn ylläpitämisen tukemiseksi.

Henkilöstön palkitseminen hyvästä työsuorituksesta (kaupungin palkitsemisen ohje).

Vastuuhenkilöt:

Toimialajohtajat
Henkilöstöpäällikkö
Työsuojelu
Kaupunginjohtaja
Esihenkilöt

Kyky vastata ulkopuolelta syntyviin tarpeisiin ja kehityksen rytmiin riittävillä resursseilla ja osaamisella.

Todennäköisyys
2

Vaikutus
3

Syyt: Kaupungin elinkeino- ja elinvoimatyöskentelyn ydin on ulkopuolisten osallistaminen kaupungin tavoitteiden saavuttamiseksi. Parhaiten tämä toteutetaan siten, että ulkopuoliset tahot (yhtiöt, ry:t tai kunnalliset toimijat) ajavat omaa tavoitettaan, jonka onnistumme liittämään Paimion tavoitteen toteutumiseen. Riskinä on, että emme onnistu löytämään sopivia kumppaneita, koska ilman kumppaneita elinkeino/elinvoimaorganisaatiomme on liian ohut.

Seuraukset:

Ennalta ehkäisevät toimenpiteet:

Verkostotyöskentely kaiken toimintamme ytimenä. Osallistamisen korostaminen ja vastaavasti siiloutumisen välttäminen niin sisäisesti kuin ulkoisesti.

Vastuuhenkilöt:

Elinkeinojohtaja

Tietoteknisten järjestelmien toimimattomuus. Tietosuoja ja tietoturvariski.

Todennäköisyys
3

Vaikutus
3

Syyt:	Kaupungin tuottamat palvelut ovat yhä riippuvaisempia ICT- laitteista, tietojärjestelmistä sekä niissä käsiteltävästä tiedosta. Laitteiden ja järjestelmien toimimattomuus aiheuttaa vakavan uhan kaupungin palveluiden tuotantokyvylle. Laiterikkojen ja inhimillisten erehdysten lisäksi julkinen sektori on enenemässä määrin ollut myös tahallisten vahingontekoyritysten kohteena. Edellä mainituista syistä riski alla mainituille skenaarioille on kasvanut:- - Tieto ei ole saatavissa silloin kun sen pitäisi olla. - Tieto on sellaisten henkilöiden saatavissa, jolla ei ole siihen oikeutta. - Tieto on korruptoitunutta tai väärää.
Seuraukset:	.

Ennalta ehkäisevät toimenpiteet:

Laiterikkoutumisriskiä pienennetään tärkeitä järjestelmiä kahdentamalla sekä kriittisten palveluiden ylläpitoja ulkoistamalla. Inhimillisten erehdysten riskejä pienennetään koulutuksen avulla. Kuukausittain kokoontuva tietosuojaja- / tietoturvaryhmä arvioi toteutuneiden uhkien syitä ja kehittää kokonaisvaltaisesti Paimion kaupungin tietosuojaa ja -turvaa. Tietoturvaan liittyvää dokumentaatiota täydennetään riskiperusteisesti niin että korkeimman riskin ohjeistus tehdään ensin.

Vastuuhenkilöt:

Tietosuoja- /tietoturvaryhmä
Johtoryhmä

Vahinkoriskit

Suuronnettomuudet, tulipalot ym. valmiuteen vaikuttavat tapahtumat.		Todennäköisyys 2	Vaikutus 2
Syyt: Normaaliolojen häiriötilanteet aiheuttavat äkillisen palvelutarpeen kasvun, johon on reagoitava nopeasti.			
Seuraukset: .			
Ennalta ehkäisevät toimenpiteet:		Vastuuhenkilöt:	
Ajantasainen varautumissuunnitelma koulutus.		Kaupunginjohtaja Toimialajohtajat Esihenkilöt	
Työpaikkojen terveellisyys ja turvallisuus.		Todennäköisyys 3	Vaikutus 3
Syyt: Työtilojen ja työympäristön turvallisuus ja työergonomia			
Seuraukset: .			
Ennalta ehkäisevät toimenpiteet:		Vastuuhenkilöt:	
Perehdytys turvallisiin ja ergonomisiin työtapoihin Sisäilmaan liittyvät havainnot tuodaan esille. Kaupungin sisäilmatyöryhmä käsittelee sisäilma-asioita moniammatillisesti yhteistyössä työsuojelun työterveyshuollon ja kiinteistönhoidon kanssa (selvitykset ja ratkaisut).		Sisäilmatyöryhmä Työsuojelu Toimialajohtajat Esihenkilöt	
Taloudelliset			
Lainamäärän kasvu.		Todennäköisyys 4	Vaikutus 3
Syyt: Kaupungin velkamäärä on suuri. Menojen ollessa tuloja suuremmat ja investoitaessa, lainamäärä kasvaa edelleen. Mahdollisten rahamarkkinoiden häiriö- tai poikkeustilanteiden, esim. rahoituksen saatavuuden tai korkojen nousun, aiheuttamat ongelmat.			
Seuraukset: .			
Ennalta ehkäisevät toimenpiteet:		Vastuuhenkilöt:	
Menojen karsinta tulojen lisäys		Kaupunginjohtaja Hallintojohtaja	

toiminnan tehostaminen omaisuuden realisointi. Lyhytaikaisen kuntatodistuslainan muuttaminen pitkäaikaiseksi korkosuojaukset vaihtuvakorkoisiin lainoihin. Testi		
Pandemia.	Todennäköisyys 2	Vaikutus 1
Syyt: . Seuraukset: Pandemian vaikutukset sekä taloudellisia että toiminnallisia. Toiminnalliset (suorat) vaikutukset merkittävimpiä koulu- ja varhaiskasvatuksen palveluissa, taloudelliset vaikutukset suoria (lisäkustannukset) ja välillisiä (yritysten toimintaedellytykset, lomautukset, työttömyys -> verotulot)		
Ennalta ehkäisevät toimenpiteet: Käytännön järjestelyt tartuntavaaran minimoiseksi työyhteisössä ja reagointi tilanteen vaatiessa.	Vastuuhenkilöt: Kaupunginjohtaja Elinkeinojohtaja Työsuojelu Esihenkilöt	
Taloudellisten toimintaedellytysten heikkeneminen.	Todennäköisyys 2	Vaikutus 3
Syyt: Riittämätön rahoitus haittaa kehitystyötä ja heikentää Paimion kaupungin statusta. Sisäisten ja ulkoisten yhteistyörakenteiden hiipuesssa elinvoimaa kehittävät toiminnot vähenevät. Seuraukset: .		
Ennalta ehkäisevät toimenpiteet: Riittävän budjettiosuuden varmistaminen ulkopuolinen hankerahoitus yhteistyökumppanuudet	Vastuuhenkilöt: Kaupunginhallitus Elinkeinotmk ja Paimion Kehitys Oy:n hallitus kokouksissaan Kaupunginjohtaja Elinkeinojohtaja	

Riskin todennäköisyys:
1 = erittäin epätodennäköinen
2 = epätodennäköinen
3 = todennäköinen
4 = erittäin todennäköinen

Riskin vaikutus:
1 = vähäinen
2 = kohtalainen
3 = vakava
4 = erittäin vakava

Tulosalue

Konsernijohto ja hallintopalvelut

Vastuuhenkilö

vt. kaupunginjohtaja Nina-Mari Turpela / hallintojohtaja Jaana Hölsö

Toiminta-ajatus

Kaupunginhallitus on kunnallisen päätöksenteon keskeisin toimielin. Sen tehtävänä on johtaa kaupungin toimintaa, hallintoa ja taloutta. Kaupunginhallitus vastaa kaupungin hallinnosta ja taloudenhoidosta, valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta, kaupungin toiminnan yhteensovittamisesta ja kaupungin omistajaohjauksesta.

Lisäksi kaupunginhallituksen lakisääteisenä tehtävänä on valvoa kunnan etua ja, jollei hallintosäännössä toisin määrätä, edustaa kaupunkia ja käyttää sen puhevaltaa, edustaa kaupunkia työnantajana ja vastata henkilöstöpolitiikasta sekä huolehtia sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä.

Tarkemmin hallituksen toimi- ja päätösvalta määritellään valtuuston hyväksymässä hallintosäännössä.

Toimintakuvaus ja ympäristöanalyysi

Kaupunginhallituksen alaisuuteen kuuluu kolme valtuustoa sitovaa tehtäväaluetta: konsernijohto ja hallintopalvelut, maaseutupalvelut ja työllisyydenhoito.

Konsernijohdon muodostavat kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja. Konsernijohdon alaisuudessa on myös kaupungin elinvoimapalvelut ja viestintä. Hallintopalveluihin kuuluu: virastopalvelut, talous-, henkilöstö- ja tietohallinto. Kirjanpidon ja palkanlaskennan palvelut hankitaan Tilikunta Oy:sta, joka on Turun itäisten kuntien (Paimio, Kaarina, Lieto ja Sauvo) perustama yhtiö. Virastopalvelut vastaa mm. palvelupisteen ja puhelinvaihteen toiminnasta, valmistelee kaupunginhallituksen ja valtuuston päätettävät asiat sekä vastaa ja ohjeistaa kaupungin tiedonhallintaa ja arkistointia. Tietohallinto tuottaa tietotekniset palvelut Paimion kaupungille ja joillekin konserniyhteisöille.

Hyväksytyn kuntastrategian mukaisesti kaupunki panostaa elinvoimapalveluiden kehittämiseen, josta tarkemmin edempänä omassa kappaleessaan.

Kaupunkikonsernin ohjaus kuuluu kaupunginhallitukselle, siitä tarkemmin edempänä omassa kappaleessaan.

Resurssimuutokset

Vuoden 2026 talousarvioehdotuksessa ei ole merkittäviä resurssimuutoksia. Virastopalveluiden eläköitymisten myötä työtehtäviä järjestellään uudelleen toimialan sisällä. Kahden eläköityvän tilalle rekrytoidaan yksi työntekijä, jonka työaika koostuu asianhallinantehtävistä ja palvelupisteen sijaistuksesta.

Talousarvioehdotuksessa virastopalveluiden vahvuus on 4,6 htv/5 henkilöä (2025 4,95htv/6 henkilöä): tiedonhallinnan asiantuntija, hallintosihteeri, asianhallintasihteeri ja palvelusihteeri sekä 60% hallintojohtajan työajasta. Taloushallinnon 1,4 htv vahvuus koostuu taloussuunnittelijasta ja 40% hallintojohtajan työajasta. Henkilöstöhallinnon (2htv) resurssissa on henkilöstöpäällikkö ja uutena henkilöstöasiantuntija. Tietohallinnon vahvuus on 5 htv: tietohallintopäällikkö, kolme ict-suunnittelijaa ja yksi ict-tukihenkilö.

Kaupunginjohtajan alaisuudessa työskentelee elinkeinojohtaja ja viestintäsuunnittelija.

Paimiolla ja Kaarinalla on 1.4.2023 alkaen yhteistoimintasopimus maahanmuuttajien kotoutumisen järjestämisestä. Sopimuksen perusteella Paimio ostaa Kaarinalta 80% maahanmuuttokoordinaattorin työajasta.

Toiminalliset tavoitteet

Henkilöstövoimavarat ovat riittävät ja oikein kohdistetut

Laadukkaan palvelutoiminnan keskeisin osatekijä on osaava ja hyvinvoiva henkilöstö. Henkilökunnan pitkäkestoiseen työhyvinvoinnin edistämiseen kiinnitetään huomiota eri osa-alueilla. Vaikuttavia kehityskeskusteluita käydään kerran vuodessa jokaisen työntekijän kanssa. Johtamisen edellytyksiä pyritään parantamaan yhteisillä koulutuksilla ja henkilöstöhallinnon tukipalvelulla.

Työterveyshuollon painopistettä pyritään siirtämään ennaltaehkäiseviin toimintoihin ja erityisesti pitkien sairauspoissaolojen määrää seurataan työterveyshuollon kuntoutusryhmässä. Työterveyshuollon kuntoutusryhmä muodostettiin 2018 ja siihen kuuluvat nimetty työterveyslääkäri, työterveyshoitaja ja henkilöstöpäällikkö. Työterveyshuollon palvelujen nykyinen sopimuskausi päättyy 31.3.2026. Työterveyshuollon palvelujen kilpailutuksen valmistelu on aloitettu.

Osana kaupungin työhyvinvointitoimintaa kaupungin henkilöstöllä on ollut uimahallin ja sen kuntosalin käyttöoikeus, mahdollisuus osallistua yhdelle Paimion opiston liikunnan kurssille sekä 100 euron käyttöoikeus liikunta- ja kulttuuriseteleihin. Vuoden 2024 kesällä otettiin käyttöön työsuhtepolkupyöräetu osana työntekijän palkkaa. Tämän hetkisen tiedon mukaan työsuhtepolkupyörien verovapaus poistuu 2026 vuoden alusta.

Vuoden 2026 talousarvio esitys sisältää varaukset henkilökunnan liikunta- ja kulttuuriseteleihin.

Paimion kaupungin prosessien kehittäminen

Kuntastrategian mukaisesti prosesseja pyritään digitalisoimaan. Uusien järjestelmien myötä toimintojen sähköistäminen on jatkunut mm. sähköisen arkiston ja luottamushenkilöportaalien käyttöönotolla. Uudistuksilla vastataan uusien säädösten, kuten esimerkiksi tiedonhallintalaki, vaatimuksiin. Kaupungille tulevien ostolaskujen ja lähtevien myyntilaskujen kohdalla verkkolaskujen osuutta pyritään nostamaan Valtiokonttorin asettamien tavoitteiden mukaisesti.

Elinvoimaprojekti 2022-2026

Toiminnan kuvaus ja tavoitteet

Paimion kaupungin elinkeinotoimen tavoitteena on luoda hyvät edellytykset yritystoiminnalle ja vaikuttaa positiivisen yrittäjyysilmapiirin ja veto- ja pitovoimaisen imagon säilymiseen ja kehittymiseen. Paimion kaupungin brändiä kehitetään määrätietoisesti pitkällä aikavälillä. Näihin tavoitteisiin päästään laadukkaalla ja aktiivisella yhteistyöllä yritysten ja yrittäjien kanssa, suunnitelmallisella ja oivaltavalla markkinoinnilla ja myös viestintään panostaen.

Työllisyysasteen korkea taso, veropohjan vahvistaminen ja yleisen hyvinvoinnin ja terveyden ylläpito ja parantaminen koko yhteisössä ovat keskeiset tavoitteet elinvoiman säilyttämiseksi.

Kaupunki panostaa elinkeinotoiminnan kehittämiseen uudella nelivuotisella elinkeino-ohjelmalla (08.2022 – 07.2026) palkkaamalla elinkeinojohtajan ja jatkamalla elinkeinotoimikunnan ja Paimion Kehitys Oy:n valmiuksien kehittämistä.

Kaupunki osallistuu ja jatkaa seudullista elinvoimayhteistyötä Business Turku Oy:n (Turun Seudun Kehitys Oy) kanssa, joka tuottaa monipuolisesti Turun seudun 11 kunnalle suunnattuja elinkeino- ja yrityspalveluja. Green Industry Park uutena osana Business Turun kokonaisuutta on kaupungille uusi mahdollisuus hyödyntää verkostoja erityisesti kiertotalouden kehittämisen osalta.

Nopea ja joustava toiminta ja päätöksenteko mm. kaavoituksessa, tonttimyynnissä, rakennus- ja ympäristölupa-asioissa on kilpailuvaltti, kun yritykset miettivät investointeja ja sijoittautumista kuntaan. Paimiota markkinoidaan sijoittumista pohtiville yrityksille tulevaisuuden kohteena, jossa yritys pääsee itse osallistumaan ekosysteemin rakentamiseen ja vaikuttamaan ympäristöönsä. Kiertotalous tulee olemaan jatkossa merkittävä osa Paimion identiteettiä.

Paimion kaupunki valmistelee strategiansa pohjalta elinvoimapolitiittisen ohjelman, joka tukee tavoitteiden saavuttamista. Elinvoimaohjelma rakennetaan seuraavien osa-alueiden ympärille:

- 1) Elinvoimapolitiikka ja sen resurssit, seudullinen kehittämis yhteistyö ja yhteistyö yritysten ja yrittäjien kanssa
- 2) Kaupungin sidosryhmien ja toimielinten keskinäinen tiivis yhteistyö yhdessä tunnistettujen tavoitteiden eteen: elinkeinotoimi, elinkeinotoimikunta, Paimion Kehitys Oy, kaupungin markkinointiryhmä, yrittäjäyhdistys
- 3) Kaupungin päätöksenteon yritys- ja yrittäjämyönteisyys
- 4) Kaupungin markkinointi, viestintä, tiedottaminen ja osallistaminen
- 5) Kaupungin organisaation osaaminen ja palveluhenkisyys
- 6) Kiertotalous aitona osana Paimion kaupungin identiteettiä ja tulevaisuutta

Erityisesti huomioitava:

- 1) Paimion Parantolan ympärille kehittyvä turismi ja sen mukanaan tuomat mahdollisuudet alueen sisäisten markkinoiden kasvuun ja kehittymiseen. Parantolan alue tavoittelee 50 000 vuosittaisen matkailijan kävijämäärää ja kehittää matkailuliiketoimintaa erityisesti majoitus- ja tapahtumapalveluiden osalta. Paimion kaupungille Parantola on merkittävä nähtävyys valtakunnallisesti ja globaalisti. Kaupungin tiivis yhteistyö Paimion Parantola -säätöön kanssa on tärkeä osa kilpailukykyämme.
- 2) Elinkeinoelämän ja elinvoiman kehitystyön keskiössä on kiertotalouden vakiinnuttaminen Paimioon. Paimion alueelle on sijoittunut ensimmäisiä kiertotalouden teollisen kokoluokan toimijoita. Paimio on jo nyt saavuttanut näkyvyyttä ja huomiota kiertotalouteen panostavana kaupunkina ja yhteisönä. Kiertotalouden jatkumoa ja vihreän siirtymän toteuttamista tuetaan suunnitelmallisella ja määrätietoisella toiminnalla keskittyen kaupunkilaisten ja paikallisten yritysten arjen konkretiaan.

Toiminnalliset tavoitteet

Suorite	TP2024	TA2025	TA2026	TS2027	TS2028
Elinkeino toiminnan tuloksellisuus					
Aktiivisten yritysten määrä	1 456	1 510	1 540	1 540	1 540
Sijoittuminen maakunnallisessa yrittäjäkyselyssä	3	1	1	1	1
Yritys- ja yrittäjätapahtumien määrä	20	28	30	30	30
Luovutettujen yritystonttien määrä	3	3	3	3	3
Tehokas tonttimarkkinointi					
Myytyjen omakotitonttien määrä	8	10	10	10	10
Vuokrattujen ok-tonttien määrä	12	25	25	25	25
Tietohallinnon toiminnan kehittäminen					
Tukipalvelun tuottaminen suunnitellulla SLA-tasolla (toteuma%)s)	94	84	86	88	90
Projektsalkun valmistuneet hankkeet (kpl)	5	15	15	15	15
Työhyvinvointitoimenpiteet ovat vaikuttavia					
Sairauspoissaolojen määrä pv / htv	15,4	14	14	14	14
Työterveyshuollon palvelun painopisteen siirtäminen ennaltaehkäiseviin palveluihin (Kela I korvausten %osuus)	44	40	40	40	40
Henkilöstökyselyt (0=ei, 1=kyllä)	0	1	0	1	0
Verkkolaskutuksen käyttöaste					
Verkkolaskujen osuus myyntilaskuista (%)	71	70	73	75	77
Verkkolaskujen osuus ostolaskuista (%)	93	95	96	97	98

Matkailutyö

Paimion matkailuneuvonnan työtehtävät on sisällytetty viestintäsuunnittelijan työnkuvaan. Matkailuneuvontapisteinä toimii kesäkuukausin Paimion Sähkötalo, muulloin Paimion kaupungintalo. Matkailumarkkinointi tapahtuu kaksikielisen Visit Paimio -esitteen avulla sekä verkkosivuja ja somemarkkinointia hyödyntäen.

Paimion kaupunki on jäsenenä Aallon arkkitehtuuri- ja muotoiluperinnön matkailureitti ry:ssä. Yhdistyksen ylläpitämä matkailureitistökokonaisuus sai vuonna 2021 Euroopan neuvostoon kulttuureittisertifikaatin. Paimio on lisäksi jäsenenä Kuninkaantie ry:ssä, joka organisoii Kuninkaantie-matkailutien markkinointia ja yhteistyötä.

Viestintä

Kaupungin viestinnässä toimitaan voimassa olevan kaupunkistrategian mukaisesti. Poikkihallinnollinen viestintätyöryhmä suunnittelee ja koordinoi kaupungin viestintää ja tekee yhteistyötä myös kaupungin markkinointityöryhmän kanssa. Vuoden 2026 keskeinen tavoite on

syksyllä 2024 hyväksytyjen asiakirjojen, viestintäsuunnitelman ja -ohjeen jalkauttamiistyön jatkaminen. Suunnitelmassa on huomioitu sekä ulkoinen että sisäinen viestintä. Vuoden 2026 tavoitteena on myös sosiaalisen median käytön ohjeistuksen päivittäminen. Viestinnän tavoitteena on positiivinen, aktiivinen, avoin ja asiakaslähtöinen viestintä.

Median kanssa tehdään aktiivista yhteistyötä. Paimion kaupunki tiedottaa -liite ilmestyy Kunnallislehden välissä viisi kertaa vuodessa. Ulkoisessa viestinnässä hyödynnetään ePressi-tiedotejakelupalvelua, johon liittyy myös seurantatyökaluja. Kaupunki ylläpitää eri sosiaalisen median kanavia, kuten Facebook, Instagram ja LinkedIn. Toimialoja kannustetaan viestimään ja sitä tuetaan koulutuksilla ja asiantuntija-avulla.

Verkkosivuilla hyödynnetään Suomi.fi-palvelun PTV-integraatiota, jolloin tiedot kaupungin palveluista päivitetään vain yhteen paikkaan. Vuonna 2024 hankitun kuvapankkisovelluksen käyttöä tehostetaan ja laajennetaan yhteistyössä tietohallinnon kanssa.

Ystävyyuskuntatoiminta

Kaupunginhallitus nimeää toimikaudekseen ystävyystoimikunnan. Paimion kaupungilla on neljä ystävyyuskuntaa: Ljungby Ruotsissa, Ås Norjassa, Pärnu Virossa ja Odenthal Saksassa. Lisäksi Paimiolla on Sovetskin, entisen Johanneksen, kunnan kanssa yhteistyösopimus. Tämä yhteistyö on kaupunginhallituksen 16.3.2022 päätöksen mukaisesti keskeytetty toistaiseksi, johtuen Venäjän hyökkäyksestä Ukrainaan. Talvella 2025 tehdyn valtuustoaloitteen mukaisesti ystävyyuskuntamahdollisuuksien kartoittaminen Ukrainasta aloitetaan, mutta konkreettisen yhteistyön aloittaminen arvioidaan kun olosuhteet sen mahdollistavat.

Ystävyyuskuntatoiminnan tarkoituksena on edistää kuntien välistä yhteistyötä (mm. kulttuurivaihtoa, kuntalaisryhmien yhteydenpitoa ja elinkeinoelämän yhteistyötä). Tapaamiset, nuorten leirikoulut ja muu nuorisotoiminta ovat keskeisellä sijalla ystävyyuskuntatoimintaa edelleen kehitettäessä.

Ystävyyuskuntatoiminta on vilkkainta Pärnun ja Odenthalin kanssa. Pohjoismainen ystävyyuskuntatoiminta on ollut useamman vuoden pysähdyksissä Paimiosta riippumattomista syistä.

Konserniohjaus

Tällä hetkellä (09.2025) tytäryhteisöasemassa konserniin kuuluvat

- Paimion Lämpöyhtiö Oy
- Paimion Vesihuolto Oy
- Paimion Yrityskiinteistöt Oy
- Paimion Kehitys Oy
- Portti työhönvalmennus Oy (ei toimintaa)
- Lyyli Tuomolan säätio

Hyvinvointialueuudistuksen jälkimaininkeina kuntien on arvioitava vuokaustoimintaansa kuntalain yhtiöittämisvelvoitteen näkökulmasta. Paimio on selvittänyt hyvinvointialueelle vuokrattujen kiinteistöjen (terveyskeskus ja paloasema) osalta yhtiöittämistä. Mahdollisessa yhtiöittämisessä tullaan hyödyntämään Portti työhönvalmennus Oy:tä, jonka yhtiöjärjestystä päivitetään vastaamaan uutta tarvetta.

Hallintosäännön 4 luku käsittelee konseniohjausta. Siinä todetaan:

§19 Kaupungin konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja.

§20 konsernijohtoon tehtävistä ja toimivallan jaosta:

Kaupunginvaltuusto

- 1) määrittelee kaupungin tavoitteet ja sen mukaiset kaupungin omistajapolitiikan linjaukset
- 2) päättää kaupunkikonserniin kuuluvien yhteisöjen toiminnallisista ja taloudellisista tavoitteista
- 3) hyväksyy konserniohjeen

Kaupunginhallitus

- 1) vastaa omistajapolitiikan, omistajaohjauksen periaatteiden ja konserniohjeen kehittämisestä ja valmistelusta valtuustolle,
- 2) vastaa omistajaohjauksen toteuttamisesta ja organisoi konsernijohtamisen ja konsernivalvonnan,
- 3) käsittelee puolivuositain yhtiöiden ja yhteisöjen raportit tavoitteiden toteutumisesta ja taloudellisen aseman kehityksestä sekä arvion tulevasta kehityksestä ja riskeistä.
- 4) arvioi vuosittain omistajaohjauksen tuloksellisuutta kuntakonsernin kokonaisedun toteutumisen, riskienhallinnan ja menettelytapojen kannalta
- 5) nimeää kaupungin ehdokkaat tytäryhteisöjen hallituksiin sekä
- 6) nimeää yhtiökokousedustajat ja antaa heille omistajaohjauksen edellyttämät toimintaohjeet.

Kaupunginjohtajan tehtävänä on toimia konsernin johtajana ja aktiivisella omistajaohjauksella myötävaikuttaa yhtiöiden ja yhteisöjen hallintoon ja toimintaan. Kaupunginjohtaja seuraa ja arvioi yhtiöiden ja yhteisöjen tavoitteiden toteutumista ja taloudellisen aseman kehitystä ja tekee niiden perusteella tarvittaessa esityksiä kaupunginhallitukselle sekä antaa kaupungin ennakkokannan konserniohjeen edellyttämässä asioissa.

Kaupungin konserniohjeet ovat vuodelta 2011 ja ne päivitetään tulevan talven aikana. Konserniohjeilla luodaan puitteet omistajaohjaukselle kaupungin tavoitteiden mukaisesti. Konserniohjeiden etuna on yhteisöjen ohjauksen yhtenäistäminen, toiminnan läpinäkyvyyden lisääminen ja kaupungin yhteisöstä saaman tiedon laadun parantaminen ja tiedonkulun tehostaminen.

Talous

(1 000 €) ulkoiset ja sisäiset	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TA26/TA25 muutos%	TA26/TP24 ka%	TS 2027	TS 2028
Toimintatuotot	2 916	2 683	732	-72,7 %	-37,4 %	747	762
Toimintakulut	- 5 024	- 4 710	- 4 590	-2,5 %	-4,3 %	- 4 696	- 4 805
Toimintakate/ jäämä	- 2 108	- 2 026	- 3 858	90,4 %	41,5 %	- 3 950	- 4 044
Poistot ja arvonalennukset	- 90	- 135		-100,0 %	-50,0 %		
Tilikauden yli-/alijäämä	- 2 115	- 2 077	- 3 858	85,7 %	41,2 %	- 3 950	- 4 044

(1 000 €) ulkoiset	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TA26/TA25 muutos%	TA26/TP24 ka%	TS 2027	TS 2028
Toimintatuotot	1 398	935	732	-21,7 %	-23,8 %	747	762
Toimintakulut	- 4 774	- 4 496	- 4 590	2,1 %	-1,9 %	- 4 696	- 4 805
Toimintakate/ jäämä	- 3 377	- 3 561	- 3 858	8,3 %	7,1 %	- 3 950	- 4 044

(1 000 €) sisäiset	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TA26/TA25 muutos%	TA26/TP24 ka%	TS 2027	TS 2028
Toimintatuotot	1 519	1 748		-100,0 %	-50,0 %		
Toimintakulut	- 250	- 214		-100,0 %	-50,0 %		
Toimintakate/ jäämä	1 269	1 535		-100,0 %	-50,0 %		

Tulosalue **Maaseutupalvelut**
Vastuhenkilö maaseutupäällikkö Elina Yrjövuori

Toiminta-ajatus

Maaseutuhallinto pyrkii huolehtimaan maaseudun elinolosuhteiden tasapuolisesta kehittämisestä ja säilyttämisestä Paimion, Kaarinan, Kemiönsaaren, Paraisten ja Sauvon kunnissa.

Toimintakuvaus ja ympäristöanalyysi

Maaseutuhallinnon tehtävänä on varmistaa EU-lainsäädännön vaatimusten toteutuminen sekä huolehtia maaseudun keskeisistä hallintotehtävistä. Näihin kuuluvat muun muassa maataloustukien hallinnointi, riista- ja petoeläinvahinkojen arviointi, eläinrekisterien ajantasaisuus sekä hukkakaurakatselmusten toteuttaminen.

Lisäksi maaseutuhallinto vastaa viljelijöiden VAP-varauksista. VAP-järjestelmä (Vapautettu Aseellisesta Palveluksesta) on osa Suomen huoltovarmuutta, ja sen tarkoituksena on turvata yhteiskunnan elintärkeät toiminnot – erityisesti alkutuotanto – poikkeusoloissa.

Maaseutupalvelut toimii kaupungin konsernijohton ja toimialojen johtosäännön mukaisesti paikallisena maaseutuelinkeinoviranomaisena. Sen tehtävänä on hoitaa valtion kunnalle määräämät maataloushallinnon viranomaistehtävät.

Maaseutupalveluissa työskentelee maaseutupäällikkö sekä kolme maaseutuasiantuntijaa.

Laki maaseutuhallinnon järjestämisestä kunnissa edellyttää, että kunnat muodostavat laajempia alueellisia yhteistyöyksiköitä maataloushallinnon tehtävien hoitamiseksi tehokkaasti ja yhdenmukaisesti.

Vuodesta 2013 lähtien maaseutuhallinnon yhteistyöalueen ovat muodostaneet Kaarina, Kemiönsaari, Parainen, Paimio ja Sauvo. Allekirjoitetun sopimuksen mukaisesti Paimion kaupunki toimii alueen isäntäkuntana, ja siellä työskentelee maaseutupäällikkö.

Kemiönsaarella, Paraisilla ja Sauvolla toimii oma maaseutuneuvoja, ja jokaisessa kunnassa on oma toimipiste. Maaseutuhallinnon henkilöstöllä on pääsääntöisesti mahdollisuus etätyöhön, ja asiakaspalvelua tarjotaan toimipisteissä ajanvarauksella.

Resurssimuutokset

Maaseutupalveluiden henkilöstö koostuu neljästä asiantuntijasta, ja toiminta on järjestetty tehokkaasti yhteistyössä Vehmaan yhteistoiminta-alueen kanssa. Työtehtävien vaihtaminen tai tarvittaessa palveluiden ostaminen yhteistyöalueelta mahdollistaa eriyttämistä vaativien tehtävien hoitamisen joustavasti kaikissa tilanteissa.

Vuoden 2023 ohjelmakauden uudistusten myötä ympäristökorvauksesta eriytettiin uusi tukimuoto – ekojärjestelmätuki. Sen tavoitteena on edistää ilmaston ja ympäristön kannalta kestäviä maatalouskäytäntöjä. Ekojärjestelmätuki sisältää neljä toimenpidettä: talviaikainen kasvipeite, luonnonhoitonurmet, viherlannoitusnurmet ja monimuotoisuuskasvit. Erityisesti monimuotoisuuskasvit ovat herättäneet viljelijöiden suurta kiinnostusta.

Ympäristökorvauksen rakenteessa tapahtui merkittävä muutos, kun siirryttiin tilakohtaisiin ja lohkoikohtaisiin toimenpiteisiin. Uudistuksen myötä toimenpiteet painottuvat entistä enemmän ilmasto- ja ympäristövaikutuksiin. Viljelijät ovat arvioineet tarkasti, mitkä toimenpiteet ovat heidän

tilalleen hyödyllisimpiä ja realistisia toteuttaa. Myös valinnaiset toimenpiteet ovat herättäneet kiinnostusta, ja niiden käyttöönottoon on ryhdytty aktiivisesti

	Tilaluku			Ympäristötukiin sitoutuneet tilat					
	2023	2024	2025	2023 Ympä %	2023 Eko %	2024 Ympä %	2024 Eko %	2025 Ympä %	2025 Eko%
Kaarina	66	64	62	77	94	76	97	79	98
Kemiönsaari	141	139	134	84	96	86	96	89	97
Paimio	122	119	111	90	37	90	98	91	100
Parainen	216	215	211	74	93	72	95	75	95
Sauvo	110	105	101	92	100	92	97	98	99
Yhteensä	655	642	619						

Maaseutupalveluiden maksuosuudet 2026:

	jakaja*	%-osuus	maksuosuus
Kaarina	62	10 %	25 384
Kemiönsaari	134	21,6 %	54 863
Paimio	111	17,9%	45 446
Parainen	211	34,1 %	86 388
Sauvo	101	16,3%	41 352
	619	100,0 %	253 432
*17.6.2025 tilojen lukumäärä			

Toiminnalliset tavoitteet

Tiedottamisen ja koulutuksen avulla pyritään varmistamaan, että viljelijät palauttavat kaikki tarvittavat hakemukset määräaikaan mennessä. Tavoitteena on saavuttaa sekä taloudellisesti että ympäristön kannalta kestävä lopputulos. Maatilojen lukumäärä on vähentynyt hieman vuosittain, ja kehityksen arvioidaan jatkuvan samansuuntaisena.

Vuonna 2023 käynnistynyt ohjelmakausi toi mukanaan merkittävän muutoksen hakemusmenettelyihin: kaikki tukihakemukset on toimitettava sähköisesti, eikä paperilomakkeita enää hyväksytä.

Hallinnolliset tehtävät hoidetaan annettujen määräaikojen puitteissa, ja viljelijöille suunnatut maksut pyritään suorittamaan mahdollisimman nopeasti.

Viljelijöille järjestetään koulutuksia sekä kunnittain että koko yhteistoiminta-alueen tasolla. Osa koulutuksista tallennetaan, ja niihin voi osallistua myös etäyhteyden kautta. Koulutukset toteutetaan erikseen suomen- ja ruotsinkielisinä, jotta ne palvelevat kaikkia alueen viljelijöitä.

Maaseutuneuvojen koulutuksissa huomioidaan henkilöstön yksilölliset tarpeet, ja osallistutaan aktiivisesti valtakunnallisiin koulutustapahtumiin. Suurin osa koulutuksista toteutetaan Teamsin välityksellä, mikä mahdollistaa koko henkilökunnan tavoittamisen kustannustehokkaasti ja joustavasti.

Talous

(1 000 €) ulkoiset ja sisäiset	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TA26/TA25 muutos%	TA26/TP24 ka%	TS 2027	TS 2028
Toimintatuotot	197	208	208		2,7 %	212	216
Toimintakulut	- 239	- 269	- 244	-9,1 %	1,2 %	- 252	- 259
Toimintakate/ jäämä	- 41	- 61	- 36	-40,2 %	-6,0 %	- 40	- 43
Poistot ja arvonalennukset							
Tilikauden yli-/alijäämä	- 41	- 61	- 36	-40,2 %	-6,0 %	- 40	- 43

(1 000 €) ulkoiset	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TA26/TA25 muutos%	TA26/TP24 ka%	TS 2027	TS 2028
Toimintatuotot	197	208	208		2,7 %	212	216
Toimintakulut	- 223	- 254	- 244	-3,9 %	4,7 %	- 252	- 259
Toimintakate/ jäämä	- 26	- 46	- 36	-21,3 %	20,3 %	- 40	- 43

(1 000 €) sisäiset	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TA26/TA25 muutos%	TA26/TP24 ka%	TS 2027	TS 2028
Toimintatuotot							
Toimintakulut	- 15	- 15		-100,0 %	-50,0 %		
Toimintakate/ jäämä	- 15	- 15		-100,0 %	-50,0 %		

Tulosalue

Vastuuhenkilö

Työvoimapalvelut

työvoimapalveluiden päällikkö Johannes Joutsenlahti

Toiminta-ajatus

Työllisyydenhoidon tavoitteena on ylläpitää Paimion kaupungin hyvää työllisyydenkehitystä ja turvata laadukkaat palvelut sekä työnhakija-asiakkaille että työnantaja-asiakkaille.

Työllisyydenhoidossa tapahtui Suomessa historiallinen muutos. Te-toimistot lopettivat toimintansa vuoden 2024 lopussa ja te-palvelut siirrettiin kuntien järjestämisvastuulle. Varsinais-Suomeen muodostui kaksi työllisyysaluetta, joista Turun työllisyysalue on Suomen suurin kuntien lukumäärällä mitattuna ja siihen Paimiokin kuuluu.

Turun työllisyysalueella palvelut tuotetaan vastuukuntamallilla ja lähipalveluita delegoidaan alueille. Paimioon perustettiin aluetoimisto, josta palvelut tuotetaan myös Sauvon kunnan asiakkaille.

Tämä työvoimaviranomaisen tehtävä on kunnille aivan uusi ja valtio on sitoutunut rahoittamaan tehtävän hoidosta aiheutuvat kulut kunnille täysimääräisesti. Nyt jo voidaan todeta, että tämä rahoitus ei ollut lähellekään riittävä.

Tehtäväalueen tavoitteena on aktiivisen työllisyyden hoidon keinoin parantaa työnhakijoiden työllistymismahdollisuuksia ja lisätä työttömien yhteiskunnallista osallistumista. Toimenpiteiden onnistumisella on merkittävä vaikutus asiakkaiden syrjäytymisen ehkäisyssä ja työllisyysasteen positiivisessa kehittämisessä. Paimio on ollut mukana kahdessa työllisyyden edistämisen kuntakokeilussa, ensin vuosina 2017- 2018 ja toisessa vuosina 2021 - 2024.

Toimintakuvaus ja ympäristöanalyysi

Vastuualue jakaantuu seuraaviin osa-alueisiin: Paimion aluetoimipiste, työllistymistä edistävät palvelut, työttömyysturvan rahoitus, Toimintakeskus Apila ja palkkatukityöllistäminen.

Aluetoimipiste

Ensimmäisen vuoden tavoitteena oli ottaa uusi tehtävä haltuun ja tuottaa palvelut kuten lainsäädäntö edellyttää sekä laadukkaasti ja asiakaslähtöisyyttä voimakkaasti korostaen. Tehtävien resursointi ja haasteiden arviointi oli vaikeaa, koska kunnilla ei ollut tehtävästä aiempaa kokemusta. Kahdessa kuntakokeilussa mukana oleminen oli Paimion kannalta oleellisen tärkeää, mutta uudistuksen myötä tehtävä laajenee merkittävästi ja työt moninkertaistuvat kokeiluihin verrattuna.

On syytä korostaa, että uusi tehtävä on lakisääteinen ja kokonaisuus vaikeasti hallittava.

Palvelun painopiste pidetään edelleen henkilökohtaisen palvelun tarjoamisessa. Työn etsintä, työn tarjoaminen, koulutuspolulle ohjaaminen ja urasuunnittelu pysyvät palvelun keskiössä. Yrityspalvelujen osalta tavoitteena on toimivien yritysytteyksien ylläpitäminen ja uusien luominen sekä avoimien paikkojen nopea täytyminen.

Te-palveluiden tuottamisessa siirryttiin vuonna 2022 toteuttamaan Pohjoismaista työvoimapalvelumallia, joka oli iso muutos asiakkaiden sekä viranomaisen näkökulmasta. Asiakkaille tarjottaviin palveluihin tuli tarkasti määritelty ja aikataulutettu palvelumalli. Uusi palvelumalli asettaa paljon vaatimuksia henkilökunnan osaamiselle ja määrälle.

Paimio ja Sauvo tekivät keskinäisen sopimuksen lähipalveluiden tuottamisesta ja ovat lisäksi

tehneet Turun kanssa niin sanotun 54-sopimuksen, jolla vastuukunta delegoi toimivaltaa Paimion kaupungin viranhaltijoille.

Työttömyysturvan rahoitus

Työttömyysturvan rahoitusmekanismi muuttui uudistuksen myötä aivan keskeisellä tavalla. Vuoden 2025 alusta alkaen kunnat osallistuvat kaikkien työttömyysturvaa saavien henkilöiden työttömyysturvakuluihin 100 maksupäivän jälkeen. Maksut nousevat portaittain ja ovat 700 päivän jälkeen korkeimmillaan, eli kunnat maksavat 50 % asiakkaan saamasta työttömyysturvasta. Kuntien rahoitusvelvollisuus koskee aiempaan poiketen myös peruspäivärahalla ja ansiopäivärahalla olevia.

Muutos tulee olemaan iso ja kallis. Vielä vuonna 2024 kunnat välttyivät työmarkkinatuen kuntaosuuden maksusta, jos asiakas osallistui työttömyysaikana johonkin aktivoivaan toimenpiteeseen.

Syyskuun 2024 alusta alkaen myös työssäoloehdon määräytymisperusteet muuttuivat. Työssäoloehdon täyttymiseen vaaditaan 12 kuukauden ansiotyö (aiemmin 6 kk) ja työssäoloehtoon laskettavat kuukaudet eivät määräydy enää tehdyn työajan perusteella, vaan ovat muuttuneet euoperusteisiksi. Lisäksi vielä palkkatuetun työn laskentasäännöt työssäoloehtoon muuttuivat erittäin huonoiksi. Pelkkä palkkatuettu työ ei kerrytä työssäoloehtoa kuin joillakin erityisryhmillä ja heilläkin kertyminen alkaa vasta 10 kuukauden työjakson jälkeen ja kertymään hyväksytään vain 75 % täysistä työssäoloehdon täyttävistä kuukausista.

Paimion työttömyysturvan rahoitusosuus näyttää yhdeksänkertaistuvan vuoteen 2023 verrattuna. Tämä aiheuttaa paljon päänvaivaa kuntatalouteen kautta Suomen. Käytännössä ainoa mahdollinen keino välttyä näiltä työttömyysturvan rahoitusmaksuilta, on saada asiakas nopeasti työllistymään avoimille työmarkkinoille.

Uudistuksen valmistelussa tätä rahoitusmekanismia markkinoitiin ja kutsuttiin kannustavaksi rahoitusmalliksi. Rahoitus luvattiin siirtymävaiheessa kunnille täysimääräisesti ja se nimettiin kuntakompensaatioksi, joka lisättiin kuntien valtionosuuksiin. Kun uutta aikaa on eletty hieman yli puoli vuotta, on helppo todeta, että kuntakompensaatio oli täysin alimitoitettu.

Paimion työmarkkinatukimaksujen kuntaosuudet ovat olleet useiden vuosien ajan maakunnan selvästi pienimmät, kun maksut on suhteutettu kuntien asukaslukuun. Voi olla aihetta olettaa, että emme ainakaan ensimmäisinä toimintavuosina tule pääsemään yhtä hyviin tuloksiin uuden rahoitusmallin kanssa.

Toimintakeskus Apila

Kuntouttavan työtoiminnan järjestäminen koki ison muutoksen vuonna 2023. Kunnat eivät voineet enää järjestää eivätkä tuottaa kuntouttavaa työtoimintaa. Tähän sisältyi suuri riski aktivointiasteiden putoamisesta sekä Kelan laskuttamien työmarkkinatukimaksujen kuntaosuuksien kohoamisesta. Se riski toteutui vuonna 2024, jolloin Varha lopetti kuntouttavan työtoiminnan tarjoamisen Paimion ja Sauvon asukkaille.

Paimion kaupunki jatkaa Toimintakeskus Apilan ylläpitoa ja valmistautuu kuntouttavan työtoiminnan palauttamiseen kuntien järjestämisvastuulle sekä uuden matalan kynnyksen työllistymistä tukevan palvelun käynnistämiseen.

Jatkossa Apilan tarjoamat palvelut sijoittuvat entistä enemmän välityömarkkinaan. On tärkeää saada niille asukkaille, joiden kyvyt eivät suoraan riitä avoimille markkinoille, palvelu, joka ylläpitää toimintakykyä ja tarjoaa mahdollisuuden oman osaamisen testaamiseen. Toiminnan sisällön on

oltava sellainen, että se parantaa asiakkaan elämänhallintaa ja tarjoaa jatkossa edellytyksiä työllistyä avoimille markkinoille. Toiminnan suunnittelu rakentuu aina asiakkaan yksilöllisten tarpeiden pohjalta ja sen vuoksi tarjottavien työmahdollisuuksien valikoiman on oltava laaja.

Palkkatukityöllistäminen

Palkkatukilainsäädäntö muuttui oleellisesti vuonna 2023. Uudistus astui voimaan 1.7.2023. Palkkatukijaksojen kestot lyhenivät ja malli muuttui monimutkaisemmaksi. Vuoden 2024 syksyllä palkkatukityön merkitys asiakkaan työssäoloehdon kerryttämisessä suorastaan romahti.

Kunnan tarjoamien palkkatukityömahdollisuuksien määrä väheni merkittävästi vuonna 2025. Tällöin kunta maksaa mahdollisen palkkatuen itse itselleen, eli rahoitukseen ei ole saatavilla ulkopuolista tukea. Talousarvioon ei jatkossa varata määrärahoja kunnan omiin palkkatyösuhteisiin. Palkkatukirahoja suunnataan entistä enemmän suoraan yritysten tarjoamiin työsuhteisiin, joilla on enemmän vaikuttavuutta sekä kuntatalouteen että henkilöasiakkaan työmarkkinatilanteeseen.

Yleistä

Työllisyydenhoidon vastuualue on kokenut ison muutoksen vuonna 2025. Tulevat vuodet ovat myös haasteellisia siihen asti että palvelut on saatu hiottua kustannustehokkaiksi ja kaikki toimenpiteet ovat työllistymisen kannalta näkyvästi vaikuttavia. Rahoituksen riittävyys on yksi keskeinen huolenaihe tulevina vuosina. Suurin huoli on kuitenkin koko Suomea riivaava heikko talouskehitys, jolle kuntatasolla on mahdotonta tehdä oikeastaan mitään. Työmarkkinoiden surkea kehitys tietää kunnille lisääntyviä kustannuksia.

Paimio on menestynyt työllisyydenhoidossa useiden vuosien ajan, kaikilla mittareilla ja kaikissa vertailuissa. Tapahtuneet muutokset ovat kuitenkin poikkeuksellisen suuria ja vaikutukset ennalta arvaamattomia. Paimion vahvuusiksi voidaan tulevinakin vuosina lukea hyvät toimintaresurssit ja vahva osaaminen. Kuntajohdon ymmärrys elinvoiman ja työllisyyden merkityksestä kunnan menestykselle on kuitenkin vahva tuki ja hyvä lähtökohta onnistumiselle.

Paimion työttömyysaste oli heinäkuussa 2025 7,6 % (2024 6,3 %, 2023 5,1 %).

Resurssimuutokset

Ei resurssimuutoksia.

Olennaiset toiminnalliset riskit

Uuden viranomaistehtävän haltuunotossa olisi voinut ilmetä aluksi hankaluuksia, mutta näitä ei havaittu. On syytä olettaa, että jatkossakaan ei ilmene ongelmia.

Jatkuvan kouluttautumisen ja uudelleen kouluttautumisen merkitys korostuu tämän päivän työmarkkinoilla. Kannustimien luominen työhön ja koulutukseen hakeutumiseen on tärkeää, jotta yhteiskuntaan ei muodostu pysyviä rakenteita työttömien ja työssä käyvien välille. Erityistä huomiota on kiinnitettävä työttömyysjaksojen lyhentämiseen, nuorille tarjottaviin palveluihin ja sukupolvet ylittävän työttömyyden ehkäisyyn.

Toiminnalliset tavoitteet

Suorite	TP2024	TA2025	TA2026	TS2027	TS2028
Työvoiman palvelukeskus pienentää työttömyysprosenttia (työttömyysaste-% vuoden viimeinen neljännes)	6,23	5	5	5	5
Työttömyysturvan kuntaosuus, maksu per asukas. Vuosittainen maksuosuus alle 50 euroa asukasta kohden	170 101	47	46	45	45

Vuoden 2024 työmarkkinatuen kuntaosuuden summa on euroina. Asukasta kohden laskettuna luku on 15€/as, jolloin se on vertailukelpoinen vuosien 2025-2028 työttömyysturvan kuntaosuuteen.

Talous

(1 000 €) ulkoiset ja sisäiset	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TA26/TA25 muutos%	TA26/TP24 ka%	TS 2027	TS 2028
Toimintatuotot	375	807	773	-4,2 %	53,0 %	788	804
Toimintakulut	- 1 040	- 2 940	- 2 797	-4,9 %	84,4 %	- 2 860	- 2 925
Toimintakate/ jäämä	- 665	- 2 133	- 2 024	-5,1 %	102,2 %	- 2 072	- 2 121
Poistot ja arvonalennukset							
Tilikauden yli-/alijäämä	- 665	- 2 133	- 2 024	-5,1 %	102,2 %	- 2 072	- 2 121

(1 000 €) ulkoiset	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TA26/TA25 muutos%	TA26/TP24 ka%	TS 2027	TS 2028
Toimintatuotot	360	807	773	-4,2 %	57,2 %	788	804
Toimintakulut	- 936	- 2 812	- 2 797	-0,5 %	99,5 %	- 2 860	- 2 925
Toimintakate/ jäämä	- 575	- 2 005	- 2 024	0,9 %	125,9 %	- 2 072	- 2 121

(1 000 €) sisäiset	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TA26/TA25 muutos%	TA26/TP24 ka%	TS 2027	TS 2028
Toimintatuotot	15				-50,0 %		
Toimintakulut	- 104	- 128		-100,0 %	-50,0 %		
Toimintakate/ jäämä	- 90	- 128		-100,0 %	-50,0 %		