

Valtuustoaloite konserniohjeen päivitys

Kaupunginhallitus 17.09.2025
128/00.02.13/2022

Kaupunginvaltuusto 9.2.2022 § 14

Esittely:

Valtuutettu Nieminen jätti 9.2.2022 vasemmistoliiton valtuustoryhmän valtuustoaloitteen ”Konserniohjeen päivitys”, joka kuuluu seuraavasti:

Paimion kaupungin konserniohjeessa todetaan seuraavaa: ”Kaupungin konserniohjeella luodaan puitteet ensisijaisesti kaupunkikonserniin kuuluvien yhteisöjen omistajaohjaukselle kaupungin tavoitteiden mukaisesti. Ohjetta noudatetaan soveltuvin osin myös osakkuusyhteisöjen ja kuntayhtymien omistajaohjauksessa sekä yhteydenpidossa kaupunkikonserniin kuulumattomiin yhdistyksiin, säätiöihin tai vastaaviin yhteisöihin.”

Paimion kaupungin nykyinen konserniohje on hyväksytty syyskuussa 2011, eli se on jo yli kymmenen vuotta vanha. Uusi kuntalaki (410/2015) tuli voimaan 1.5.2015. Nykyinen ohje ei kaikilta osin enää vastaa voimassaolevaa lainsäädäntöä, eikä myöskään tämänhetkistä konsernirakennetta. Konserniohje on myöskin tietyiltä osin melko suppea ja tulkinnanvarainen.

Kuntalain 47§:n mukaan konserniohjeessa on annettava tarpeelliset määräykset mm. seuraaviin asioihin:

Kuntakonsernin talouden ja investointien suunnitteluun ja ohjaukseen. Nykyisessä konserniohjeessa ei juurikaan oteta kantaa tähän asiaan.

Konsernivalvonnan ja raportoinnin sekä riskienhallinnan järjestämiseen. Nykyisessä ohjeessa ei ole mainintaa riskienhallinnasta ja sen järjestämisestä.

Tiedottamisesta ja kunnan luottamushenkilöiden tietojensaanti-oikeuden turvaamiseen. Nykyisessä ohjeessa todetaan seuraavaa: ”Tiedottamisessa ja tietojen antamisessa yhteisöjä koskevissa asioissa tulee huomioida kunnan yleiset tiedotusperiaatteet sekä julkisuus- ja salassapitosäännökset.” Tätä tulee täsmentää ja avata tarkemmin. Pitää huomioida, että osakeyhtiöt ovat eri asemassa julkisyhteisöihin verrattuna suhteessa lainsäädäntöön.

Konsernin sisäisistä palveluista.
Tähän liittyy mm. konsernitilijärjestelmä.

Tytäryhteisöjen hallitusten kokoonpanosta ja nimittämisestä.
Näihin asioihin nykyinen konserniohje ei juurikaan ota kantaa.

Kunnan tytäryhteisöjen hyvästä hallinto- ja johtamistavasta.

Myöskään tähän liittyen ei konserniohjeistus ota kantaa. Nykyinen konserniohje unohtaa myös sen, että kuntakonserniin kuuluvissa yhtiöissä tai yhtiöissä, joissa kaupungilla on enemmistö, on jäsenten valinnassa noudatettava naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta annettua lakia.

Aloite:

Päivitetään konserniohje niin, että siinä huomioidaan kattavasti kuntalain ja tasa-arvolain määräykset, sekä corporate governance periaatteet.

.....

Valtuustoaloite on aiheellinen. Konserniohje on syytä päivittää. Valtuustoaloitteessa on tuotu perustellusti esiin asioita, joita on syytä tarkentaa ja/tai lisätä konserniohjeeseen.

Kuntastrategia ja konserniohje liittyvät toisiinsa: konserniohje muodostaa käytännön ohjausvälineen kuntastrategian tavoitteiden toteuttamiseen kuntakonsernissa ja siihen kuuluvissa tytäryhtiöissä ja säätiöissä.

Kuntastrategiassa asetetut omistajapoliittiset ja muut keskeiset tavoitteet toimivat konserniohjeen perustana. Konserniohje varmistaa, että tytäryhteisöjen päätöksenteossa ja toiminnassa huomioidaan kuntastrategian tavoitteet.

Esittelijä: vt.kaupunginjohtaja Turpela Nina-Mari

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus

- edellyttää, että konserniohje päivitetään maaliskuun 2026 loppuun mennessä ja
- toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös: