

Oikaisuvaatimus koulutuslautakunnalle koskien varhaiskasvatuksen siirtopäätöstä

Koulutuslautakunta 12.12.2024 § 114
711/12.07.00.02/2024

Tiivistelmä: Koulutuslautakunta käsittelee varhaiskasvatuksen siirtopäätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Valmistelija/lisätietoja antaa:

sivistysjohtaja Jyrki Lumiainen, p. 02 474 5311

Huoltaja on tehnyt 15.11.2024 päivätyn oikaisuvaatimuksen koskien 30.10.2024 tehtyä varhaiskasvatuksen siirtopäätöstä § 339. Kyseisessä päätöksessä oikaisuvaatimuksen tekijän huollettava lapsi on siirretty Tapiolan päiväkodista 7.1.2025 alkaen Oinilan päiväkotiin varhaiskasvatusohjaajan tekemällä päätöksellä. Oikaisuvaatimus on liitteenä (salassapidettävä; peruste JulkL 24.1 § 32 kohta.)

Muutoksenhakuaikaa on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista. Päätös on saatettu tiedoksi 1.11.2024, joten oikaisuvaatimus on tehty määräajassa ja se otetaan käsittelyyn.

Oikaisuvaatimuksen kohteena on varhaiskasvatuslain 62 § mukainen päätös lapsen varhaiskasvatusoikeudesta. Ko. päätöksestä muutoksenhaku on varhaiskasvatuslain 62 § mukaisesti em. lain 50 § mukaiselta monijäseniseltä toimielimeltä. Em. lain 62 § mukaan muutosta ko. päätökseen voi hakea 50 § mukaiselta monijäseniseltä toimielimeltä. Em. lain 50.3 § mukaan toimielimen laissa säädettyä päätösvaltaa ja oikeutta puhevallan käyttämiseen voidaan kuntalaissa tarkoitetulla hallintosäännöllä siirtää toimielimen alaisille viranhaltijoille. Paimion hallintosäännön 24.2 § kohdan 10 mukaan varhaiskasvatusjohtaja käyttää varhaiskasvatuslain 50.3 § mukaista päätösvaltaa ja oikeutta puhevallan käyttämiseen varhaiskasvatuslain 50.2 §:n mukaisissa yksilöasioissa sekä muissa sellaisissa varhaiskasvatuslaissa säädettyissä asioissa, joissa toimivalta voidaan siirtää monijäseniseltä toimielimeltä viranhaltijalle. Koska oikaisuvaatimuksen kohteena olevassa asiassa myös varhaiskasvatusjohtaja on oikaisuvaatimuksen sisällön perusteella asianosainen, asia tuodaan varhaiskasvatuksesta vastaavan monijäsenisen toimielimen, koulutuslautakunnan, käsiteltäväksi.

Varhaiskasvatuslain 62.2 § mukaan oikaisuvaatimukseen sovelletaan, mitä hallintolaissa säädetään. Hallintolain 49 d § mukaan oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava päätös, johon vaaditaan oikaisua, sekä se, millaista oikaisua vaaditaan ja millä perusteilla sitä vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan, että ”*ennen siirtopäätöksen käytäntöönpanoa*” annetaan kirjallisena siirron perustellut syyt.

Oikaisuvaatimuksessa ei siten vaadita tehdyn päätöksen muuttamista, vaan vaatimus koskee perustelujen esittämistä ennen kuin päätös laitetaan täytäntöön.

Varhaiskasvatusjohtaja on oikaisuvaatimuksen saapumisen jälkeen ollut henkilökohtaisesti yhteydessä oikaisuvaatimuksen jättäneeseen huoltajaan. Keskustelussa on käsitelty uudelleen syyt kahden lapsiryhmän siirtymiselle Tapiolan päiväkodista Oinilan päiväkotiin sekä siitä, miten lapset on ko. ryhmiin valittu. Lisäksi on käyty läpi jo kevään 2024 aikana tarjotut mahdollisuudet olla yhteydessä varhaiskasvatustoimistoon sekä perheen oikaisuvaatimuksen takana olevat toiveet. Oikaisuvaatimuksen tehnyt huoltaja on tämän jälkeen puhelussa 2.12. tuonut varhaiskasvatusjohtajalle esille sen, että huoltajat hyväksyvät lapsen siirron Oinilan päiväkotiin.

Edellä todetun perusteella oikaisuvaatimus on aiheeton, koska se kohdistuu vain päätöksen perustelemiseen ennen päätöksen täytäntöönpanoa, ja oikaisuvaatimuksessa vaaditut perustelut on huoltajille esitetty sekä jo kevään 2024 aikana lähetetyissä tiedotteissa (mm. 27.5.2024 lähetetty yleinen Wilma-tiedote, 29.5.2024 lähetetty kohdennettu tiedote Tapiolan päiväkodissa oleville Oinilan päiväkotiin siirtyvien ryhmien lasten huoltajille) sekä 17.9.2024 järjestetyssä vanhempainillassa Oinilan päiväkotiin siirtyvien lasten huoltajille sen lisäksi, että syyt on oikaisuvaatimuksen tekijälle kerrottu vielä suullisesti oikaisuvaatimuksen jättämisen jälkeenkin.

Hallintolain 49 g § mukaisesti otettuaan oikaisuvaatimuksen tutkittavakseen viranomaisen voi muuttaa hallintopäätöstä, kumota päätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen. Edellä selostetun mukaisesti, koska oikaisuvaatimuksessa ei vaadita hallintopäätöksen muuttamista eikä ko. päätöstä ole myöskään tarpeen kumota, oikaisuvaatimus tulee hylätä.

Hallintolain 49 g § mukaisesti oikaisuvaatimus päätöksessä on annettava perusteltu ratkaisu oikaisuvaatimuksessa esitettyihin vaatimuksiin.

Oikaisuvaatimuksessa kritisoidaan lapsen sijoittelua päiväkotiryhmään Tapiolan päiväkodissa sekä sitä, että päätökset siirrosta olisi tehty ennen vanhemmille 2024 keväällä Wilman välityksellä lähetettyjä yleisiä kyselyitä ja tiedotteita, ja että huoltaja olisi jäänyt käsitykseen, etteivät Wilman tiedotteissa mainitut siirtojen juurisyyt olleet todellisia eivätkä toteudu. Lisäksi kysytään, miten siirtoihin on todellisuudessa päädytty mm. yhdenvertaisuuden, tasa-arvon ja moninaisuuden näkökulmista.

Oinilan päiväkotiin siirtyvien ryhmien lasten valikointi ko. ryhmiin on perustunut 10.4.2024 Tapiolan päiväkodinjohtajan lähettämään viestiin, jossa on kartoitettu halukkuutta siirtyä Tapiolasta uuteen tammikuussa 2025 avattavaan päiväkotiin. Sen lisäksi kaikkiin Paimion varhaiskasvatuksen asiakasperheisiin on oltu Wilman kautta yhteydessä 27.5.2024, jossa on perusteltu syyt siirrolle

(Tapiolan päiväkoti luopuu yläkerran väliaikaisesti käytössä olleista tiloista). Syynä tähän on se, että viranomaisten myöntämät luvat Tapiolan päiväkodin käytössä olleiden entisen aikuiskoulutusrakennuksen 2. kerroksen tilojen käyttämiseen päiväkotikäytössä ovat olleet väliaikaiset, ja ko. luvitusta on jo kertaalleen jatkettu. Nämä luvat päättyvät niin, että kaupungin on pakko luopua tiloista päiväkotitoiminnassa. Uutta jatkolupaa kaupunki ei olisi voinut saada ilman merkittäviä remontointikustannuksia ko. tilojen saattamiseksi sellaisiksi, että ne voitaisiin hyväksyä pysyvästi päiväkotitoimintaa varten. Mm. tästäkin syystä johtuen kaupunki aiemmin tekikin päätöksen tarvittavien päiväkotitilojen toteuttamiseen Paimioon niin, että Oinilaan rakennetaan uusi päiväkoti.

Lisäksi 27.5.2024 huoltajille lähetetyssä tiedotteessa on kerrottu, miten Tapiolan päiväkodin ryhmät on suunniteltu toimintakaudelle 2024-2025. Ryhmät on laadittu yhtityössä Tapiolan päiväkodinjohtajan sekä varhaiskasvatustoimiston henkilöstön kanssa. Ryhmään on toukokuun lopulla ensisijaisesti valittu ne lapset, joiden huoltajat ovat tehneet siirtoanomuksen Oinilan päiväkotiin. Toissijaisesti kahteen ryhmään valittiin myös lapsia, joiden iän, sisarusuhteiden ja asuinalueen mukaan olisivat sopivia aloittamaan Oinilan päiväkodissa. Näillä lapsilla ei ollut myöskään tarvetta vuorohoitoon. Lasten sijoittelu eri ryhmiin on perustunut sekä kunkin lapsen ikään, sisarusuhteisiin sekä kotiosoitteeseen. Lisäksi kunkin perheen tilannetta on arvioitu tapauskohtaisesti, huomioiden myös huoltajien kertomat lapsen kuljettamiseen liittyvät esteet tai perheen suunnitellut muuttoaikheet kaupungin sisällä. Kunkin perheen tilannetta on arvioitu yksilöllisesti, kun huoltajat ovat olleet yhteydessä lapsen varhaiskasvatuksen järjestämiseen liittyvissä asioissa.

Oikaisuvaatimuksessa todetaan, että Paimion varhaiskasvatus olisi tehnyt siirtopäätöksen omatoimisesti ja ilman vanhempien virallista kuulemistä tai suostumusta. Lisäksi on viitattu lapsen ”pompotteluun” ryhmästä ja paikasta toiseen jopa kolme kertaa vuoden sisällä, siihen, että lapsi on laitettu sisarusryhmään ilman, että hänellä on sisarusia päiväkodissa, ja että ryhmän muiden lasten todelliset sisarusukset on sijoitettu muihin ryhmiin. Lisäksi on esitetty, että huoltajille olisi kerrottu uudesta Oinilan päiväkodista vasta 17.9.2024 pidetyssä tilaisuudessa.

Oikaisuvaatimuspäätöksessä asianosaisen lapsen sijoituspäätös ei ole muuttunut koko sinä aikana, jonka hän on ollut Tapiolan päiväkodissa: lapsi on ollut koko varhaiskasvatuksensa ajan samassa ryhmässä Tapiolan päiväkodissa. Sisarusryhmällä tarkoitetaan sellaista päiväkotiryhmää, johon voidaan sijoittaa sisarusia silloin, jos he ikänsä puolesta ovat sijoitettavissa samaan ryhmään ja se on varhaiskasvatuksen järjestämisen kannalta tarkoituksenmukaista. Samojen perheiden lapsia ei siten samassa päiväkodissa ollessaan ole pakko sijoittaa sisarusryhmään. Sisarusryhmällä ei myöskään tarkoita sellaista ryhmää, jossa olisi vain sellaisia lapsia, joilla on sisarusia samassa ryhmässä, vaan ko.

ryhmässä voi olla myös lapsia, joilla ei ole sisaruksia ko. päiväkodissa.

Oikaisuvaatimuksen kohteena olevassa viranhaltijapäätöksessä on todettu, että kunnalla on oikeus siirtää lapsi toiseen varhaiskasvatustyksikköön perustellusta syytä. Edellä selostetun mukaisesti perusteltu syy on se, että Tapiolan päiväkodista on ollut pakko vähentää kaksi lapsiryhmää pois, koska toimintaa on järjestetty osittain määräaikaikaisesti luvitetuissa tiloissa, joiden käyttömahdollisuus päättyy. Varhaiskasvatustoimisto ja päiväkodinjohtaja ovat olleet viesteillä ja tiedotteilla yhteydessä asiakasperheisiin jo keväällä 2024 sekä vanhempainillan muodossa syyskuussa 2024. Ennen päätöksentekoa on kuultu perheiden toiveita ja näkemyksiä. Wilma-järjestelmästä on nähtävissä, että oikaisuvaatimuksen tehneen lapsen huoltajat ovat lukeneet heille lähetetyt tiedotteet ja heidän käytössään on ollut myös Wilman toiminto siitä, että kun huoltajat saavat uuden Wilma-tiedotteen tai -viestin, he saavat asiasta myös sähköposti-ilmoituksen. Tapiolan päiväkodista Oinilaan siirtyviin kahteen ryhmään lapset on sijoitettu päiväkodin johtajan toimesta vasta sen jälkeen, kun perheet olivat ensin nähneet heille lähetetyt viestit/tiedotteet ja perheillä on ollut mahdollisuus ja riittävästi aikaa reagoida asiaan.

Oikaisuvaatimuksen tekijä on 17.9.2024 järjestetyssä vanhempainillassa ilmoittanut haluavansa saada päätöksen siirrosta mahdollisimman pian, jotta hän voi jättää siitä oikaisuvaatimuksen. Päätöksiä ei ko. tilaisuudessa ole luvattu toimittaa kenellekään ennen marraskuuta, ja päätöstä pyytäneitä huoltajaa on pyydetty olemaan varhaiskasvatustoimistoon yhteydessä, jos hän ei ole huomannut vielä keväällä olla asiasta yhteydessä, jotta lapsen siirtoa voitaisiin tarvittaessa harkita perusteluista syistä. Huoltaja ei kuitenkaan ole ollut vanhempainillan jälkeen yhteydessä varhaiskasvatustoimistoon lapsen ryhmäsijoituksesta tai varhaiskasvatuspaikan siirrosta. Oikaisuvaatimus on jätetty vasta sen jälkeen, kun viranhaltijapäätös on tehty 30.10.2024 ja saatettu tiedoksi 1.11.2024. Huoltajille on tarjottu riittävästi mahdollisuuksia sekä aikaa esittää näkemyksensä ja tulla kuulluksi ennen kuin viralliset päätökset Oinilan päiväkotiin siirtymisestä tehdään.

Esittelijä: Sivistysjohtaja Lumainen Jyrki

Päätösehdotus: Koulutuslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.