

## Tarkastuslautakunta

---

Aika 22.04.2024 klo 09:00 - 11:07

Paikka Paimion kaupungintalo II krs, kaupunginhallituksen kokoushuone

### Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 17	Tarkastuslautakunnan kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	3
§ 18	Sähköisen pöytäkirjan tarkastajien valinta	4
§ 19	Tarkastuslautakunnan esityslistan ja asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen	5
§ 20	Vuoden 2023 tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen	6
§ 21	Henkilöstöraportti 2023	9
§ 22	Talouden sopeuttamistoimenpiteet, tarkastuslautakunta	11
§ 23	Sidonnaisuusilmoitukset	14
§ 24	Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2023	16
§ 25	Muut asiat	17

---

---

**Tarkastuslautakunta**

---

**Osallistujat**

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Heino Sini	puheenjohtaja	
	Korhonen Toni	varapuheenjohtaja	
	Heurlin Eeva	jäsen	
	Pöri Pasi	jäsen	
	Salo Tapani	jäsen	
	Tommila Liisa	jäsen	- pöytäkirjantarkastaja
	Tuovinen Nanna	jäsen	- pöytäkirjantarkastaja
	Ehrlund Kirsi	tilintarkastaja	
	Tahvanainen Pirkko	pöytäkirjanpitäjä	
	Jussinmäki Jari	asiantuntija	- paikalla §20 käsittelyn ajan 9.00-10.15
	Hölsö Jaana	asiantuntija	- paikalla §20 käsittelyn ajan 9.00-10.15

---

Käsitellyt asiat                      17 - 25

---

**Pöytäkirjan nähtävilläpito**

Tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävillä yleisessä tietoverkossa alkaen tiistaina 30.4.2024.

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti.  
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

---

## **Tarkastuslautakunnan kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen**

Tarkastuslautakunta 22.04.2024 § 17

Kuntalain 103 §:n mukaan kokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla.  
Esityslista on lähetetty toimitielimen päättämällä tavalla vähintään neljä päivää ennen kokousta.

**Päätösehdotus:** Kokous todetaan laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös** Päätösehdotus hyväksyttiin.

## Sähköisen pöytäkirjan tarkastajien valinta

Tarkastuslautakunta 22.04.2024 § 18

Tarkastettu pöytäkirja asetetaan nähtäville kaupungin verkkosivuille kokousviikkoa seuraavana tiistaina.

Mikäli tämä päivä on pyhäpäivä, nähtävilläolopäivä on seuraava arkipäivä.

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti allekirjoituspalvelun kautta. Pöytäkirja on tarkastettava viimeistään päivää ennen pöytäkirjan nähtäville asettamista

Esittelijä:

:

Päätösehdotus:

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Liisa Tommila ja Nanna Tuovinen.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

## Tarkastuslautakunnan esityslistan ja asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen

Tarkastuslautakunta 22.04.2024 § 19

Tarkastuslautakunnalle on toimitettu kokouksen esityslista. Hallintosäännön 134 §:n mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, ellei toimitella muuta päätä.

Hallintosäännön 135 §:n mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

**Päätösehdotus:** Tarkastuslautakunta päättää käsitellä asiat ennalta jaetun esityslistan mukaisesti.

**Päätös** Päätösehdotus hyväksyttiin.

## Vuoden 2023 tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen

Kaupunginhallitus 27.03.2024 § 93

**Tiivistelmä:** Kaupunginhallitus allekirjoittaa tilinpäätöksen ja lähettää sen tarkastuslautakunnalle valmisteltavaksi ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

**Valmistelija/lisätietoja antaa:**

Hallintojohtaja Jaana Hölsö, puh. 02 474 5210

Kaupunginhallituksen on kuntalain 113 §:n mukaan laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi sekä tilintarkastuksen jälkeen saatettava se valtuuston käsiteltäväksi kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätökseen sisältyy joillakin tulosalueilla määrärahojen ylityksiä, joihin ei ole nimenomaisesti myönnetty määrärahaa talousarviossa ja kaupunginvaltuuston erillispäätöksellä tai muulla valtuutuksella (osa tosin saattaa aiheutua valtuuston päätöksestä, jossa ei erikseen ole mainittu lisämäärärahan myöntämistä). Tulosaluekohtaiset määrärahojen ylitykset ja alitukset ja niiden syyt ilmenevät käyttötalouden toteutumisvertailuista. Talousarviopoikkeamat ehdotetaan hyväksyttäväksi tilinpäätöksen osana. Kokonaisuutena talousarvio toteutui hyvin. Ulkoiset toimintatuotot ylittivät talousarvion 0,8milj. eurolla (+15,6%) ja toimintakuluissa ylitys oli 0,4milj. euroa (+1,2%). Toimintakate toteutui siis hieman talousarviota paremmin: 98,8%.

Vuoden 2023 tilinpäätöksen vertailu edelliseen vuoteen on poikkeuksellinen hankalaa, koska 1.1.2023 toteutetun sote-uudistuksen vaikutukset ovat niin suuret. Uudistus vaikutti toimintatuottoihin ja -kuluihin, verotilityksiin ja valtionosuuksiin. Tilinpäätöksen tarkastelussa on syytä huomioida tilinpäätöskirjan viralliset luvut ja todelliset luvut, joista uudistuksen vaikutus on eliminoitu ja jotka kuvaavat paremmin kaupungin toimintojen muutosta.

Kaupungilta hyvinvointialueelle siirtyivät sosiaali- ja terveyslautakunnan, oppilashuollon ja pelastustoimen tuotot ja kulut. Toimintatuottoja siirtyi 3,0milj. euroa ja -kuluja 41,7milj. euroa, siirtynyt nettosumma 38,6 euroa.

Ulkoisia toimintatuloja kertyi vajaa 6,2 milj. euroa, se on 2,0milj. euroa edellistä vuotta vähemmän, mutta huomioiden hyvinvointialueelle siirtyneet erät, toimintatuotot kasvoivat noin miljoonalla eurolla, eli viidenneksen. Kasvua selittävät Varhalta

laskutetut vuokrat, saadut hankeavustukset sekä tilapäisen suojelun piirissä olevien ukrainalaisten kuntamallin mukaiset korvaukset valtiolta.

Ulkoisia toimintamenoja oli 37,4milj. euroa, se on puolet (-50%) vähemmän kuin edellisenä vuotena. Kun eliminoidaan hyvinvointialueelle siirtyneet erät, on vertailukelpoinen toimintamenojen kasvu 12,8% (4,2milj. euroa). Toimintakulujen todellista kasvua selittävät henkilöstön määrän kasvu vuoden aikana, palkankorotukset ja yleinen merkittävä kustannusten nousu.

Verotulot olivat 26,6 milj. euroa, pudotus edelliseen vuoteen 46,6%. Kunnallisverotilitykset olivat 21,9milj.euroa, ne puolittuivat, mutta olivat ennalta arvioitua suuremmat johtuen loppuvuoden 2022 verohännistä eli vanhalla veroprosentilla (20,75%) pidätettyjen verojen tilityksistä tammi-helmikuussa. Yhteisöveroja kertyi 2,3milj.€, laskua 0,6milj.€ eli reilu viidennes, joka johtuu kuntien jako-osuuden 10%-yksikön leikkauksesta. Kiinteistöverot olivat 2,5milj. eurollaan edellisen vuoden tasolla.

Valtionosuudet olivat vajaan 10,2 milj. euroa, se on alle puolet edellisen vuoden reilusta 20,4 milj. eurosta. Peruspalveluiden valtionosuudesta leikkaantui pois 7milj.euroa ja veromenetysten kompensatiosta (joka maksetaan valtionosuusmaksatuksen mukana) leikkaantui pois 3,7milj. euroa. Verotuloihin perustuva valtionosuuksien tasaus kasvoi 0,5milj. eurolla. Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuus väheni 80t.eurosta 45t.euroon.

Koko vuoden jatkunut, mutta loppuvuodesta tasaantunut korkojen nousu näkyy sekä kasvaneina korkotuottoina että kasvaneina korkokuluina. Viime vuosina rahoitustuotot ovat olleet rahoituskuluja suuremmat, mutta 2023 rahoituskulut olivat 0,2milj. euroa tuottoja suuremmat.

Vuosikate oli 5,4 milj. euroa ja tilikauden ylijäämä on 2,4 milj. euroa. Yhteensä taseessa on ylijäämää 16,0 milj. euroa.

Esityslistan ei vielä julkisena oheismateriaalina Paimion kaupungin tilinpäätös vuodelta 2023.

Toimialajohtajat ovat paikalla kokouksessa. Kaupunginhallitus kuulee tilinpäätösraportoinnin.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä kaupungin vuoden 2023 tuloksen käsittelyä koskevan ehdotuksen,

2. esittää tilikauden ylijäämän, 2 436 546,53 euroa, kirjaamista taseen yli-/alijäämätilille,
3. hyväksyä ja allekirjoittaa tilinpäätöksen vuodelta 2023,
4. valtuuttaa kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja kaupunginjohtajan allekirjoittamaan kaupunginhallituksen puolesta ”vahvistusilmoituskirjeen tilintarkastajalle”.
5. esittää valtuuston hyväksyttäväksi talousarvion poikkeamat osana tilinpäätöksen hyväksymistä ja
6. lähettää tilinpäätöksen tarkastuslautakunnalle valmisteltavaksi ja edelleen valtuustolle käsiteltäväksi ja hyväksyttäväksi.

Kaupunginhallitus merkitsee tilinpäätösraportoinnin tietoonsa saatetuksi.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Tarkastuslautakunta 22.04.2024 § 20  
19/02.06.01.03/2024

Kaupunginjohtaja Jari Jussinmäki ja hallintojohtaja Jaana Hölsö on kutsuttu kokoukseen esittelemään Paimion kaupungin vuoden 2023 tilinpäätös.

Päätösehdotus: Lautakunta merkitsee tiedoksi kaupunginjohtaja Jari Jussinmäen ja hallintojohtaja Jaana Hölsön tilinpäätösraportoinnit.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.



## Henkilöstöraportti 2023

Yhteistyöryhmä 25.03.2024  
204/01.00.02/2024

Tiivistelmä: Vuoden 2023 henkilöstöraportin hyväksyminen

Valmistelija/lisätietoja antaa:

Henkilöstöpäällikkö Eila Hulkkonen, p. 02 474 5207

Henkilöstöraportti laaditaan vuosittain tilinpäätöksen yhteydessä. Henkilöstöraportti antaa tietoa kaupungin henkilöstöstä sekä arvioi kaupungin henkilöstöresursseja voimavarana, investointina ja kustannuksina kaupungin palvelutoiminnan kokonaisuudessa.

Henkilöstöraportti vuodelta 2023 esitellään yhteistyöryhmän kokouksessa.

Esittelijä: Henkilöstöpäällikkö Hulkkonen Eila

Päätösehdotus: Yhteistyöryhmä hyväksyy vuoden 2023 henkilöstöraportin ja saattaa sen tiedoksi kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 27.03.2024 § 92

Tiivistelmä: Vuoden 2023 henkilöstöraportin hyväksyminen.

Henkilöstöpäällikkö on kokouksessa esittelemässä henkilöstöraporttia.

Yhteistyöryhmän päätös ja henkilöstöraportti- liite lisätään yhteistyöryhmän kokouksen 25.3. jälkeen esityslistalle.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää hyväksyä vuoden 2023 henkilöstöraportin ja esittää sen edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Tarkastuslautakunta 22.04.2024 § 21  
204/01.00.02/2024

Henkilöstöpäällikkö Eila Hulkkonen on kutsuttu kokoukseen esittelemään vuoden 2023 henkilöstöraportti.

Päätösehdotus: Lautakunta merkitsee vuoden 2023 henkilöstöraportin tiedoksi.

Päätös: Tämän asian käsittely siirretään seuraavaan kokoukseen.

## Talouden sopeuttamistoimenpiteet, tarkastuslautakunta

Kaupunginhallitus 13.03.2024 § 78

### Tiivistelmä:

Kaupungin taloustilanne näyttää heikommalta kuin syksyllä hyväksytyssä talousarviossa: verorahoitus toteutuu ennakoitua pienempänä. Kaupunginhallitus edellyttää lautakuntia aloittamaan toimet talouden tasapainottamiseksi siten, että talousarviomuutokset voidaan hyväksyä kesäkuun valtuustossa.

### Valmistelija:

hallintojohtaja Jaana Hölsö, p. 02 474 5210

### Lisätietoja antaa:

kaupunginjohtaja Jari Jussinmäki, p. 02 474 52300

Vuoden 2024 talousarvio laadittiin syys-lokakuussa ja hyväksyttiin marraskuussa 2023. Hyväksytty talousarvio on 741 932 euroa alijäämäinen. Hyväksymisen jälkeen on tullut uudempaa tietoa verotilityksistä ja valtionosuuksista. Vuoden 2024 verotilitysten arvioidaan vähenevän 830 000 eurolla talousarvioon verrattuna. Peruspalveluiden valtionosuudet vähenevät, mutta opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuksiin sisältyvä valmistavan opetuksen kahden vuoden valtionosuus (2 x 238 997€ = 477 997€), kääntää ko. valtionosuuden 366 000 talousarviossa ennakoitua suuremmaksi. Oppilasmääriin perustuvat valtionosuudet tarkistetaan jälkikäteen ja tiedossa on, että jälkimmäisen vuoden osalta, osa tullaan perimään. Verotulojen menetysten korvaus pieneni hieman (42 000€), kaikki muutokset huomioiden valtionosuudet ovat 205 000 euroa talousarviossa arvioitua suuremmat.

Kaupungin tuloihin edellä selostetut verorahoituksen muutokset tarkoittavat yhteensä noin 625 000 euron alennusta ja alijäämän kasvua lähes 1,4 miljoonaan euroon.

Tili/tiliryhmä	TA 2024	muutokset rahoituksessa	TA2024, uusi tilanne
Toimintatuotot	6 162 675		6 162 675
Toimintakulut	-39 800 606		-39 800 606
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-33 637 932</b>		<b>-33 637 932</b>
Kunnallisvero	21 090 000	-217 000	20 873 000
Kiinteistövero	2 700 000		2 700 000
Osuus yhteisöveron tuotosta	2 000 000	-613 000	1 387 000
<b>VEROTULOT</b>	<b>25 790 000</b>	<b>-830 000</b>	<b>24 960 000</b>
Peruspalveluiden vos	7 781 000	-119 000	7 662 000
Opetus ja kulttuuritoimen muut vos	80 000	366 000	446 000
Verotulojen menetysten korvaus	1 616 000	-42 000	1 574 000
<b>VALTIONOSUUDET</b>	<b>9 477 000</b>	<b>205 000</b>	<b>9 682 000</b>
Rahoitustuotot ja -kulut	245 000		245 000
<b>VUOSIKATE</b>	<b>1 874 068</b>	<b>-625 000</b>	<b>1 249 068</b>
POISTOT JA ARVONALENNUKSET	-2 700 000		-2 700 000
TILINPÄÄTÖSSIIRROT	84 000		84 000
<b>YLI-/ALIJÄÄMÄ</b>	<b>-741 932</b>	<b>-625 000</b>	<b>-1 366 932</b>

Huomioiden edellä kerrottu tulopohjan heikkeneminen kaupungilla on tarve tarkastella talousarvion kokonaisuutta talouden tasapainottamiseksi. Jokaisen toimialan on tarkasteltava toimintaansa ja etsittävä mahdollisuuksia tehostaa toimintaa ja tehdä pidemmällä aikavälillä vaikuttavia rakenteellisia muutoksia. Muutosten tavoitteena on lisätä tuloja ja karsia menoja, vähimmäistavoitteena kustannusten kasvun hillintä.

Sopeuttamistarvetta tarkastellaan seuraavan kerran syksyllä vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2026-2027 taloussuunnitelman laadinnan yhteydessä.

- Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari
- Päätösehdotus: Kaupunginhallitus antaa lautakunnille toimeksiannon hakea kohteita kustannusten vähentämiseksi ja tulojen lisäämiseksi siten, että toimenpiteiden talousarviomuutokset voidaan käsitellä toukokuussa kaupunginhallituksessa ja hyväksyä kesäkuun valtuustossa.
- Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Tarkastuslautakunta 22.04.2024 § 22  
187/02.02.01/2024

Tarkastuslautakunta käsittelee omalta osaltaan kaupunginhallituksen toimeksiannon kustannusten vähentämiseksi ja tulojen lisäämiseksi talousarviossa 2024. Tarkastuslautakunnan talousarviossa 2024 ulkoiset toimintakulut ovat 35 034€, kun ne vuoden 2023 toteumassa olivat 32 946€. Lautakunnan toiminnassa ei ole toimintatuottoja.

**Päätösehdotus:** Lautakunta käy keskustelua mahdollisista talouden sopeuttamistoimista.

**Päätös:** Tarkastuslautakunta päätti että syksyn koulutusristeilylle ei osallistuta. Toimintakuluja ei kuitenkaan tässä vaiheessa karsita, koska tilintarkastuksen kulut tulevat todennäköisesti ylittämään talousarvion.

## Sidonnaisuusilmoitukset

Tarkastuslautakunta 18.09.2023 § 42

Kuntalain 84 §:n mukaan kunnan luottamushenkilön ja viranhaltijan on tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudestaan sekä muista sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa.

Velvollisuus ilmoittaa sidonnaisuuksista koskee kunnanhallituksen ja maankäyttö- ja rakennuslaissa (132/1999) tarkoitettuja tehtäviä hoitavan toimielimen jäseniä, valtuuston ja lautakunnan puheenjohtajaa ja varapuheenjohtajia, kunnanjohtajaa, pormestaria ja apulaispormestaria sekä kunnanhallituksen ja lautakunnan esittelijää. Ilmoitus on tehtävä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun henkilö on valittu tehtäväänsä.

Sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka valvoo ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi.

Kunnan on pidettävä sidonnaisuuksista rekisteriä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

**Päätösehdotus:** Tarkastuslautakunta  
- hyväksyy uudet annetut sidonnaisuusilmoitukset sekä aiemmin annettuihin ilmoituksiin tehdyt muutokset, jotka julkaistaan kaupungin internetsivuille.  
- saattaa hyväksytyt sidonnaisuusilmoitukset valtuuston tiedoksi.

**Päätös:** Tarkastuslautakunta hyväksyi uudet annetut sidonnaisuusilmoitukset sekä aiemmin annettuihin ilmoituksiin tehdyt muutokset, jotka julkaistaan kaupungin internetsivuille.

Tarkastuslautakunta 20.11.2023 § 49

Tarkastuslautakunta käsittelee edellisen kokouksen 18.9.2023 jälkeen sidonnaisuusilmoituksiin tulleet muutokset.

**Päätösehdotus:** Tarkastuslautakunta  
- hyväksyy uudet sidonnaisuusilmoitukset sekä aiemmin annettuihin ilmoituksiin tulleet muutokset, jotka julkaistaan kaupungin internet-

sivuille.

- saattaa hyväksytyt sidonnaisuusilmoitukset valtuuston tiedoksi

Päätös:

Tarkastuslautakunta totesi, että uusia sidonnaisuusilmoituksia tai muutoksia aiemmin annettuihin ilmoituksiin ei ollut.

Tarkastuslautakunta 05.02.2024 § 8

Tarkastuslautakunta käsittelee edellisen kokouksen 20.11.2023 jälkeen sidonnaisuusilmoituksiin tulleet muutokset.

Päätösehdotus:

Tarkastuslautakunta

- hyväksyy uudet sidonnaisuusilmoitukset sekä aiemmin annettuihin ilmoituksiin tulleet muutokset, jotka julkaistaan kaupungin internet-sivuille.

- saattaa hyväksytyt sidonnaisuusilmoitukset valtuuston tiedoksi

Päätös:

Tarkastuslautakunta totesi, että sidonnaisuusilmoitukset käsitellään seuraavassa kokouksessa.

Tarkastuslautakunta 22.04.2024 § 23  
652/00.03.00/2021

Tarkastuslautakunta käsittelee 20.11.2023 pidetyn kokouksen jälkeen sidonnaisuusilmoituksiin tulleet muutokset.

Päätösehdotus:

Tarkastuslautakunta

- hyväksyy uudet sidonnaisuusilmoitukset sekä aiemmin annettuihin ilmoituksiin tulleet muutokset, jotka julkaistaan tämän jälkeen kaupungin internet-sivuille.

- saattaa hyväksytyt sidonnaisuusilmoitukset valtuuston tiedoksi.

Päätös:

Tarkastuslautakunta hyväksyi aiemmin annettuihin sidonnaisuusilmoituksiin tehdyt muutokset, jotka julkaistaan kaupungin internetsivuilla.

## Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2023

Tarkastuslautakunta 22.04.2024 § 24  
241/00.03.00/2024

Kuntalain §121 mukaan tarkastuslautakunta antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arviointisuunnitelman tulokset.

**Päätösehdotus:** Tarkastuslautakunta aloittaa vuoden 2023 arviointikertomuksen valmistelun. Arviointikertomus allekirjoitetaan seuraavassa kokouksessa ja lähetetään kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi.

**Päätös:** Päätösehdotus hyväksyttiin.



**Muut asiat**

Tarkastuslautakunta 22.04.2024 § 25

Päätös: Ei muita asioita.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 17, § 18, § 19, § 20, § 21, § 22, § 23, § 24, § 25**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.