

Kaupunginhallitus

Aika 13.03.2024 klo 17:00 - 19:50

Paikka Paimion kaupungintalo, 2. kerros, Kaupunginhallituksen huone

Käsittelyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 71	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	3
§ 72	Sähköisen pöytäkirjan tarkastajien valinta	4
§ 73	Esityslistan ja asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen	5
§ 74	Konserniyhteisöjen tilinpäätösraportointi/ Portti Työhönvalmennus Oy	6
§ 75	Oinilan päiväkodin hallintamallin valinta	7
§ 76	Turun Seudun Vesi Oy:n F-sarjan osakkeiden suunnattua maksutonta osakeantia koskevan päivitetyn osakeallokoinnin ja merkintälistan hyväksyminen	16
§ 77	Takauksen myöntäminen Turun Seudun Vesi Oy:lle	20
§ 78	Talouden sopeuttamistoimenpiteet	25
§ 79	Europarlamenttivaalien äänestyspaikat ja ennakkoäänestyksen järjestäminen	27
§ 80	Kaupunginviraston sulkeminen kesällä 2024	28
§ 81	Varsinais-Suomen Ajoharjoittelurata Oy:n varsinainen yhtiökokous	29
§ 82	Paimion Vesihuolto Oy:n kevätyhtiökokous	30
§ 83	Turun hallinto-oikeuden päätös Koivulinnan asemakaavasta tehtyyn valitukseen	31
§ 84	Ehkäisevän päihdetyön rahaston käyttö vuonna 2023	37
§ 85	Lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätöspöytäkirjat	39
§ 86	Ilmoitusasiat	40
§ 87	Muut asiat	41

Kaupunginhallitus

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kaarlela Markus	puheenjohtaja	
	Virta Timo	1. varapuheenjohtaja	
	Hyssälä Tuomas	2. varapuheenjohtaja	- pöytäkirjantarkastaja
	Särvä Joonas	varajäsen	
	Ilola Timo	jäsen	- pöytäkirjantarkastaja
	Kerola Saara	jäsen	
	Rautio Rauno	varajäsen	
	Murto Sari	varajäsen	
	Reponen Terhi	jäsen	
	Tuominen Annica	jäsen	
	Lindberg Mikko	Kv:n puheenjohtaja	- jäävi § 76-77 ja 81
	Salminen Samu	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Laitinen Seppo	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Jalonen Kimmo	kaupunginvaltuuston 3. varapuheenjohtaja	
	Jussinmäki Jari	esittelijä	
	Hölsö Jaana	pöytäkirjanpitäjä	
	Joutsenlahti Johannes	asiantuntija	- poistui kokouksesta 17:28 §74 käsittelyn jälkeen
	Lumiainen Jyrki	asiantuntija	- poistui kokouksesta 18:32 §75 käsittelyn jälkeen
	Tamminen Tuulia	asiantuntija	- poistui kokouksesta 18:32 §75 käsittelyn jälkeen
Poissa	Ansio Sanna-Maija		
	Nieminen Tomi		
	Rannikko Sari		

Käsitellyt asiat

71 - 87

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävillä yleisessä tietoverkossa alkaen tiistaina 19.3.2024.

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Kaupunginhallitus 13.03.2024 § 71

Kuntalain 103 §:n mukaan kokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla. Esityslista on toimitettu toimielimen päättämällä tavalla vähintään neljä päivää ennen kokousta.

Esittelijä:	Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari:
Päätösehdotus:	Kokous todetaan laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.
Päätös:	Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Sähköisen pöytäkirjan tarkastajien valinta

Kaupunginhallitus 13.03.2024 § 72

Tarkastettu pöytäkirja asetetaan nähtäville kaupungin verkkosivuille kokousviikkoa seuraavana tiistaina.

Mikäli tämä päivä on pyhäpäivä, nähtävilläolopäivä on seuraava arkipäivä.

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti allekirjoituspalvelun kautta. Pöytäkirja on tarkastettava viimeistään päivää ennen pöytäkirjan nähtäville asettamista

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari:

Päätösehdotus: Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Tuomas Hyssälä ja Timo Ilola.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Esityslistan ja asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen

Kaupunginhallitus 13.03.2024 § 73

Kaupunginhallitukselle on toimitettu kokouksen esityslista. Hallintosäännön 134 §:n mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, ellei toimitella muuta päätä.

Hallintosäännön 135 §:n mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistöpäätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouksutsussa.

Esittelijä:	Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari:
Päätösehdotus:	Kaupunginhallitus päättää käsitellä asiat ennalta jaetun esityslistan mukaisesti.
Päätös:	Ehdotus hyväksyttiin.

Konserniyhteisöjen tilinpäätösraportointi/ Portti Työhönvalmennus Oy

Kaupunginhallitus 06.03.2024 § 67

Valmistelija/lisätietoja antaa:

Hallintojohtaja Jaana Hölsö, puh. 02 474 5210

Kaupungin konserniohjeen 8. kohdan mukaan tytäryhteisöt raportoivat kirjallisesti toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta konsernijohdolle puolivuositain (talousarvion ja tilinpäätöksen yhteydessä), ellei konsernijohto toisin päättä. Konsernijohdolla tarkoitetaan kaupunginhallitusta ja kaupunginjohtajaa.

Portti Työhönvalmennus Oy:n toimitusjohtaja Johannes Joutsenlahti on kertomassa yhteisönsä vuoden 2023 tilinpäätöksestä ja toiminnasta sekä alkaneen vuoden toiminnasta ja tulevaisuuden näkymistä. Lisäksi Joutsenlahti kertoo Varsinais-Suomen Työllistämisen Tuki Vartti ry:n toiminnasta.

Yhtiön vuoden 2023 tilinpäätösaineisto löytyy kaupunginhallituksen sähköisestä verkkopalvelusta.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari

Päätösehdotus: Koska työvoimapalveluiden päällikkö Joutsenlahti on estynyt osallistumaan kokoukseen, asian käsittely siirretään seuraavaan kokoukseen.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 13.03.2024 § 74
152/02.06.01.04/2024

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus kuulee raportoinnit Portti Työhönvalmennus Oy:n ja Varsinais-Suomen Työllistämisen Tuki Vartti ry:n toiminnasta, käy keskustelun ja merkitsee saamansa informaation tiedoksi.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Oinilan päiväkodin hallintamallin valinta

Koulutuslautakunta 05.03.2024 § 30

Tiivistelmä: Oinilaan rakennetaan kaupungin uusinta päiväkotirakennusta. Ratkaisematta on vielä se, tuleeeko päiväkodista kaupungin oma päiväkotikoti vai toteutetaanko päiväkodin toiminta yksityisenä palvelutuotantona.

Valmistelija/lisätietoja antaa:

sivistysjohtaja Jyrki Lumiainen, p. 02 474 5311

varhaiskasvatusjohtaja Tuulia Tamminen, p. 02 474 5312

Vuoden 2023 talousarviossa valtuusto päätti, että vuosien 2023-24 aikana rakennetaan uusi päiväkotikoti Paimion Oinilaan.

Talonrakennuksen investointiohjelmassa on määrärahat vuosille 2023-24 ja uuden päiväkotiyksikön kalustamiseen vuodelle 2024. Ratkaisematta on vielä se, tuleeeko päiväkodista kunnallinen päiväkotikoti, vai toteutetaanko päiväkodin toiminta yksityisenä palveluntuotantona.

Varhaiskasvatuslain eri toimintamuodoista säädetään varhaiskasvatuslain 1 §:ssä. Laissa tarkoitettua päiväkotitoimintaa ja perhepäivähoitoa saa järjestää ja järjestäjälle tuottaa kunta, kuntayhtymä ja varhaiskasvatuslain 9 luvussa tarkoitettu yksityinen palveluntuottaja.

Varhaiskasvatuslaki erottelee käsitteellisesti kolme asiaa:

- varhaiskasvatuksen järjestämisen,
- velvollisuuden järjestää varhaiskasvatusta, sekä
- palvelun tuottamisen.

Kunnalla on varhaiskasvatuslain 5.1 § nojalla velvollisuus järjestää varhaiskasvatusta. Laki edellyttää, että kunnan on järjestettävä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää.

Kunnan on varhaiskasvatuslain 12 § mukaisesti huolehdittava siitä, että lapsi voi saada varhaiskasvatusta sen kalenterikuukauden alusta, jolloin lapsi täyttää yhdeksän kuukautta, siihen asti kunnes hän on oppivelvollinen (elokuun alusta sinä vuonna, jona lapsi täyttää seitsemän vuotta).

Vain kunnalla on velvollisuus varhaiskasvatuslain 5.1 § nojalla järjestää varhaiskasvatusta. Yhtenä osana järjestämisvelvollisuutta on huolehdittava myös varhaiskasvatuslain 13 § mukaisen vuorohoidon järjestämisestä iltaisin, öisin, viikonloppuisin sekä arki- ja juhlapäivinä päiväkodeissa tai perhepäivähoidossa siinä tarpeen

mukaisessa laajuudessa, missä lapsi sitä tarvitsee vanhemman tai muun huoltajan työssäkäynnin tai opiskelun vuoksi. Mahdollisuus vuorohoitoon toteutuu Paimion kaupungin ylläpitämässä Tapiolan päiväkodissa.

Kuntalain 8 § nojalla kunta voi hoitaa lakisääteisen palvelun järjestämisvelvollisuutensa joko itse tai siirtämällä vastuun toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

Varhaiskasvatuksen palveluiden tuottajina voivat toimia sekä kunta, kuntayhtymä että varhaiskasvatuslain 9 luvussa tarkoitettu yksityinen palveluntuottaja.

Kuntalain 9 § mukaan kunta voi tuottaa järjestämisvastuulleen kuuluvat palvelut joko itse tai hankkia ne sopimukseen perustuen muulta palveluntuottajalta ostopalveluna. Tähän perustuen lakisääteiset varhaiskasvatuspalvelut, joihin lapsella on subjektiivinen oikeus, toteutuvat kun kaupunki osoittaa lapselle varhaiskasvatuspaikan joko itse järjestämästään varhaiskasvatuksesta tai ostopalveluna järjestetystä varhaiskasvatuksesta.

Paimiossa on tällä hetkellä yksi ostopalveluna järjestetty varhaiskasvatuspaikka, Preitilän päiväkotia. Sen osalta on koulutuslautakunnan 19.1.2024 tekemällä päätöksellä käynnistetty toimenpiteet toiminnan siirtämiseksi kaupungin omaksi toiminnaksi. Ostopalvelusopimus varhaiskasvatuspalveluiden hankkimisesta päättyy, kun palveluiden hankintaa ei päätetty kilpailuttaa enää kesällä 2024 päättyvän sopimuskauden jälkeiselle uudelle kaudelle, eikä yksityinen palveluntuottaja halunnut hakeutua palvelusetelimuotoiseksi palveluntuottajaksi, vaan se päätti lopettaa toimintansa.

Paimion kaupungin hallintosäännön 24 § mukaan koulutuslautakunnan tehtäväalueeseen kuuluu mm. varhaiskasvatus, ja lautakunta vastaa palvelujen tuloksellisesta järjestämisestä.

Toimialajohtajan ja varhaiskasvatusjohtajan yhteinen näkemys on, että varhaiskasvatuspalveluiden kokonaisuuden kannalta Oinilan päiväkodin toiminta on tarkoituksenmukaisinta toteuttaa kunnallisena päiväkotina.

Perusteet esitykselle ovat seuraavat:

- 1) Varhaiskasvatuslain 5 § mukaan kunnan on järjestettävä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Jo pitkään Paimion kaupungin omissa päiväkodeissa olevien kunnallisten

varhaiskasvatuspaikkojen määrä on ollut hieman alimitoitettu suhteessa tarpeeseen, kunnallisten perhepäivähoitajien määrä on vähentynyt, ja kaikille kunnallista varhaiskasvatuspaikkaa hakeville on ollut haasteita saada osoitettua kunnallinen varhaiskasvatuspaikka tai sellaiseksi rinnastettava ostopalvelupaikka. Valtuuston hyväksymän strategian mukaisesti tavoitteena on, että Paimiossa on monipuoliset palvelut, jotka ovat saatavilla tarpeen mukaan. Kunnallisten varhaiskasvatuspalveluiden riittävä saatavuus on turvattava. Varhaiskasvatuspalveluita on muuten ollut monipuolisesti tarjolla, kun vaihtoehtoina on kunnallisten päiväkotien ja perhepäivähoidon sekä ostopalvelupäiväkodin lisäksi ollut tarjolla palvelusetelimuotoisia palveluita Paimiossa kolmessa eri päiväkodissa ja yhdessä ryhmäperhepäiväkodissa.

- 2) Tapiolan päiväkodissa kahden päiväkotiryhmän toimitilat rakennuksen 2. kerroksessa ovat toimineet ja toimivat edelleen väliaikaisten viranomaislupien nojalla. Lupa kyseisten tilojen käyttämiseen kunnallisen varhaiskasvatuksen järjestämiseen umpeutuu syyskuussa 2025. Näille päiväkotitiloille kaupunki tarvitsee joka tapauksessa jostakin päiväkotitoiminnan vaatimukset täyttävät korvaavat tilat, tai vaihtoehtoisesti on tehtävä merkittävät saneeraukset ko. tiloihin Tapiolan päiväkodin 2. kerroksessa, jotta toimintaa olisi siellä mahdollista jatkaa. Teknisten palveluiden antaman tiedon mukaan kyse olisi todennäköisesti joidenkin satojen tuhansien eurojen investoinnista, jotta 2. kerroksen tilat täyttäisivät mm. nykyiset esteettömyysvaatimukset.
- 3) Kaupungin oman päiväkotitoiminnan kustannustehokkuuden parantamiseksi Lempilän päiväkoti suljettiin jo aiemmin osoitteesta Vistantie 28. Kyseisen rakennuksen tilat eivät mahdollista varhaiskasvatuksen henkilömitoituksen mukaista toimintaa, vaan lapsimäärä suhteessa aikuisiin on ahtaiden toimitilojen vuoksi mitoitussäädöstä alempi. Ns. Keskitalon saneeraamisen myötä Lempilän päiväkodille saatiin isommat tilat Vistan koulun Alatalo-yksikön viereen. Uudessa Lempilän päiväkodissa ryhmäkoko on mahdollista toteuttaa varhaiskasvatuksen henkilöstömitoitusten mukaisena. Koska kunnallisia varhaiskasvatuspaikkoja ei kuitenkaan ole ollut muuten mahdollista järjestää tarvetta vastaavan määrän mukaisesti, jo kertaalleen lakkautetun Vistantie 28:ssä sijaitsevan yksikön toiminta ”Pikku-Lempilän” nimellä piti käynnistää uudelleen. Jos Oinilan päiväkodin viisiosastoinen rakennus toteutuu kunnallisena päiväkotina, sillä on mahdollista lisätä kunnallisen päiväkotitoiminnan kustannustehokkuutta ja Pikku-Lempilän yksikkö voidaan sulkea. Tällöin kyseiselle rakennukselle keskeisellä sijainnilla kaupungin keskustassa on mahdollisuus harkita muuta käyttöä.

- 4) Jokelan ja Ala-Vistan päiväkodit ovat pieniä kunnallisia päiväkotiyksiköjä, jotka toimivat vanhoissa rakennuksissa, jotka alun perin on rakennettu muuhun käyttöön kuin päiväkodeiksi. Rakennukset eivät ole esteettömiä, ja mm. Jokelan päiväkodin integroidussa erityisryhmässä toimitilat eivät ole parhaat mahdolliset vaativaa tukea tarvitsevien erityislasten kannalta. Jos Oinilan päiväkoti on kaupungin oma yksikkö, uuden päiväkodin esteettömät ja väljemmät tilat antavat selvästi nykyistä paremmat mahdollisuudet ko. toiminnalle.
- 5) Preitilän päiväkodissa on kaksi päiväkotiosastoa, ja kyseinen toiminta siirtyy kunnalliseksi päiväkodeksi elokuusta 2024 alkaen. Päiväkoti toimii Paimion parantolan kiinteistökokonaisuudessa vanhassa rakennuksessa, jonka kiinteistötekninen kunto ja saneeraustarpeet eivät toistaiseksi ole tarkalleen Paimion kaupungin tiedossa. Kaupungin tulee varautua myös siihen riskiin, että kunnalliselle päiväkotitoiminnalle on voitava osoittaa tilat jostakin siinä tapauksessa, että Preitilän päiväkodin toimitilat eivät ole käytettävissä. Jos Oinilan päiväkoti toteutuu kunnallisena päiväkotina, erillisiä väistö-/lisätiloja ei ole tarpeen etsiä ja hankkia tai vuokrata muualta.
- 6) Tämänhetkisen lainsäädännön mukaan kaupunki ei täytä lakisääteistä velvollisuuttaan varhaiskasvatuspaikan osoittamiseen silloin, jos se antaa perheelle palvelusetelin yksityiseen varhaiskasvatukseen. Palvelusetelijärjestelmä perustuu asiakkaan ja palveluntuottajan väliseen sopimukseen ja perheen omaan halukkuuteen hakeutua yksityisen päiväkodin asiakkaaksi. Perheen ei tarvitse ottaa palveluseteliä vastaan, vaan sillä on subjektiivinen oikeus saada kunnallinen varhaiskasvatuspaikka joko kaupungin omasta päiväkodista tai perhepäivähoidosta, tai vaihtoehtoisesti ostopalveluna järjestetystä yksityisestä varhaiskasvatuksesta, joka rinnastetaan kunnalliseen varhaiskasvatukseen. Palvelusetelijärjestelmässä palveluntuottajalla on myös oikeus valita omat asiakkaansa. Paimiossa on tällä hetkellä tarjolla jo kolmen eri yksityisen palveluntuottajan järjestämää yksityistä palvelusetelimuotoista varhaiskasvatusta neljässä eri toimipaikassa (kolme päiväkotia ja yksi ryhmäperhepäiväkoti). Palvelusetelijärjestelmä ei myöskään rajoita varhaiskasvatuspaikan hakemista vain Paimiossa toimivilta yksityisiltä palveluntuottajilta, vaan palvelusetelillä varhaiskasvatuspaikkaa on mahdollista hakea myös Paimion ulkopuolelta esimerkiksi huoltajan työssäkäynnin mukaisesti. Erityistä varhaiskasvatuslaissa määriteltyä kunnassa esiintyvää tarvetta palvelusetelimuotoisen varhaiskasvatustoiminnan lisäämiseksi ei Paimion kaupungin alueella ole.

- 7) Varhaiskasvatuslain 4 § edellyttää, että varhaiskasvatusta suunniteltaessa, järjestettäessä tai tuotettaessa ja siitä päätettäessä on ensisijaisesti huomioitava lapsen etu. Kaupungin on varhaiskasvatuksen järjestämisestä lakisääteisessä vastuussa olevana huomioitava kaikkien lasten etu kokonaisuutena sekä kaikkien lasten subjektiiviset oikeudet tasapuolisesti. Ratkaisuja ei saa tehdä perustuen pelkästään taloudellisiin seikkoihin. Kuntien tehtävänä varhaiskasvatuksen ja koulutuksen järjestäjinä on ensisijaisesti huolehtia suomalaisen koulutusjärjestelmän perusarvoista, joihin kuuluvat mm. tasa-arvo ja yhdenvertaisuus. Kaupungin tehtävänä julkisena toimijana ei ole kasvattaa omalla alueellaan yhteiskunnallisia eroja ja eriarvoisuutta, vaan turvata ja vahvistaa yhdenvertaisuutta sekä tasa-arvoa. Suomessa ei ole esi- ja perusopetuksessakaan yksityiskoulujärjestelmää, joten osana maamme koulutusjärjestelmää myöskään varhaiskasvatuksessa ei pidä tietoisesti pyrkiä kaupungin omilla päätöksillä rakentamaan tällaista rinnakkaisjärjestelmää. Paimiossa on jo nykyisellään ollut tarjolla poikkeuksellisen monipuolinen vaka-palveluvalikoima, jossa palveluseteli on yksi mahdollisuus, ja kunnallisen sekä yksityisen varhaiskasvatuksen osuudet ovat vuoden 2023 lopulla noin 60%/40%. Palveluseteli on varhaiskasvatuksen järjestämisessä palvelutarjontaa täydentävä mahdollisuus, joka ei kuitenkaan täytä kunnan järjestämisvelvollisuutta silloin, kun asiakas ei halua käyttää palvelusetelillä yksityisiä palveluita. Tällä hetkellä palvelusetelin osuus on noin 30 % koko varhaiskasvatuksen palvelutuotannosta, mutta varhaiskasvatuslain 3 a luvussa määritellyn tehostetun tai erityisen tuen piirissä olevien lasten joukosta palvelusetelin käyttäjiä on vain 18 %. Kunnallisen päiväkotihoidon osuus on kokonaisuudesta noin 53 %, mutta tuen piirissä olevista lapsista 78 % on kunnallisissa päiväkodeissa; Preitilän päiväkodin kunnallistamisen myötä tämä määrä nousee yli 80 prosenttiin. Luvut kertovat tuen piirissä olevien lasten määrän vinoutumasta, kun verrataan prosenttiosuuksia asiakkaan valinnanvapauteen ja päiväkotien asiakasvalikointiin perustuvassa palvelusetelijärjestelmässä olevien lasten määrää verrattuna niiden lasten määrään, jotka ovat niissä palveluissa, joissa kaupunki osoittaa varhaiskasvatuspaikan. Jos yksityistä palveluntuotantoa edelleen lisättäisiin, olisi todennäköistä, että se kasvattaisi entisestään eroja yksityisen ja kunnallisen varhaiskasvatuksen välillä. Tämän ei pitäisi olla kaupungin toiminnan tavoiteltu lähtökohta, vaan päinvastoin: kaupungin tulisi pyrkiä tarjoamaan kaikille asukkailleen taustasta riippumatta yhdenvertaiset palvelut sekä pyrkiä pysäyttämään eriytymiskehitystä.
- 8) 27.9.2023 § 64 jätettyyn valtuustoaloitteeseen perustuen on koulutuslautakunnan 14.11.2023 § 89 päätöksellä tehty ulkopuolisen asiantuntijayrityksen toteuttama varhaiskasvatuksen

kustannusselvitys, jossa Paimion kaupungin varhaiskasvatusta on arvioitu kokonaisuutena sekä vertailtu eri palveluntuottamismuotojen kustannuksia ja niihin liittyviä riskejä. Selvityksessä on todettu, että Tapiolan päiväkotia lukuunottamatta päiväkotien täyttöaste on korkea, mutta palvelutarpeen arvioinnissa, huomioiden alentunut syntyvyys sekä ennusteet Paimion muuttovoitosta, varhaiskasvatuksen palveluntarpeen kokonaismäärä säilynee noin nykytasolla seuraavien 10 vuoden aikana. Lisäksi on syytä huomioida, että 1.8.2022 voimaan tulleen varhaiskasvatuslain 15 §:n mukaisesti varhaiskasvatuspaikka pitää säilyä myös vanhempainrahajakson aikana, joten varhaiskasvatuksen täyttöaste ei käytännössä voi olla koskaan 100%, koska lapsia ei voi täysin vapaasti siirrellä ryhmästä tai päiväkodista toiseen, kun perheiden elämäntilanteet muuttuvat. Jos yksityistä palvelutuotantoa lisätään, sen osuus nousisi Paimiossa lähes 50 prosenttiin, mitä varhaiskasvatuksen asiantuntijat pitävät riskinä. Selvityksen johtopäätöksenä on saatu suositus siitä, että Oinilan päiväkotia toteutettaisiin omana päiväkotina. Selvityksen tekijät toteavat, että varhaiskasvatuksen palveluntuotanto on mahdollista omana tuotantona toteuttaa myös vastaavalla kustannustasolla kuin palvelusetelimuotoinen toiminta, joten erityisiä talouteen perustuvia syitä Oinilan päiväkodin toteuttamiselle yksityisenä päiväkotina ei ole.

- 9) Jos Oinilan päiväkotia toteutettaisiin yksityisenä ostopalvelupäiväkotina kaupungin päiväkotirakennuksessa, varhaiskasvatustoiminta tulisi kilpailuttaa hankintalain säädösten mukaisesti. Tämä on mahdollista, mutta perheiden kannalta ostopalvelumuotoiseen toimintaan sisältyy riski siitä, että hankintasopimuskauden päättyessä palveluntuottaja voi vaihtua, mutta perheellä ei ole halutessaan mahdollisuutta vaihtaa automaattisesti kunnalliseen päiväkotiin, jos he eivät ole tyytyväisiä ostopalvelupäiväkodin uuteen palveluntuottajaan. Jos toiminta Oinilan päiväkodissa järjestettäisiin ostopalveluna, palvelusta maksettava hinta määräytyisi vasta kilpailutuksen perusteella. Ostopalveluhankinnassa ei ole myöskään varmuutta siitä, löytyisikö kilpailutuksessa halukkaita palveluntarjoajia antamaan tarjousta varsinkin, jos kaupunki oman edun ja talouden näkökulmasta sitoutuu kilpailutuksessa hankkimaan varhaiskasvatuspalveluita kuitenkin vain kulloisenkin tarpeen mukaisen määrän, eikä niin että se ostaa kaikki paikat vaikka niitä kaikkia ei tarvittaisi. Julkisten varojen käytön näkökulmasta ei ole tarkoituksenmukaista, että ostopalveluna hankitaan sellaisia palveluita, joita ei tarvita. Ostopalvelun kustannuksia ei siten voi ennakoida eikä saada varmuutta, olisiko yksityinen ostopalvelupäiväkotia käytännössä edes toteuttamiskelpoinen vaihtoehto ja tulisiko se kunnallista palveluntuotantoa edullisemmaksi.

- 10) Jos varhaiskasvatuspalvelut hankittaisiin ostopalveluna niin, että kaupunki sitoutuu ostamaan tietyn paikkamäärän ja maksaa niistä minimoidakseen palveluntuottajan yritysriskit, mutta varhaiskasvatuksen kokonaispalveluntarve kaupungissa kuitenkin vähenee, ajauduttaisiin tilanteeseen jossa kaupungin pitää sopeuttaa omaa palveluntuotantoaan ja mahdollisesti vähentää omaa henkilöstöään samalla, kun kuitenkin ostetaan ostopalvelupaikkoja yksityiseltä toimijalta. Menettelyä ei voi pitää hyvän työnantajaimagon mukaisena ja työntekijöitä houkuttelevana sekä työtyytyväisyyttä lisäävänä, varsinkin kun varhaiskasvatuksen kelpoisen henkilöstön osalta on muutenkin rekrytointihaasteita. Paimion valtuuston hyväksymässä strategiassa tavoitteiksi on asetettu mm. se, että kaupunki on kilpailukykyinen työmarkkinoilla. Tämä on toteutettavissa johdonmukaisilla päätöksillä toteuttaa varhaiskasvatusta omana toimintana, ohjaamalla toimintaan tarvittavat resurssit ja antamalla varhaiskasvatusta johtaville viranhaltijoille mahdollisuus toiminnan johtamiseen ja systemaattiseen kehittämiseen.
- 11) Jos Oinilan päiväkotitoimitus toteutettaisiin palvelusetelimuotoisena, siihen voi sisältyä palveluntuottajan kannalta riski siitä, että palveluseteliä haluavia perheitä ei ole riittävästi. Toisaalta kaupungilla ei ole velvollisuutta myöntää palveluseteleitä, jos sillä on mahdollisuus osoittaa varhaiskasvatuspaikka omasta toiminnasta. Jos yksityinen palveluntuottaja ei saa riittävästi palveluseteliasiakkaita ja tätä kautta omaa toimintaansa taloudellisesti kannattavaksi, sillä on mahdollisuus hankkia lisätuloja korottamalla palveluseteliasiakasperheiltä perittäviä omavastuuosuuksia suuremmiksi kuin mitä perheiltä peritään kunnallisen varhaiskasvatuksen asiakasperheiltä asiakasmaksuna. (Paimiossa palvelusetelin sääntökirja ei rajoita palveluntuottajia sen suhteen, kunka suurta omavastuuosuutta ne voivat periä asiakkailtaan.) Hintojen korottaminen lisäisi eriarvoisuutta sekä osalle asiakkaista mahdollista tyytymättömyyttä kalliisiin hintoihin ja sen myötä painetta siirtyä kunnallisen varhaiskasvatuksen asiakkaiksi, joille kaupungilla on velvollisuus osoittaa varhaiskasvatuspaikat. Jos palvelusetelimuotoinen palveluntuottaja ei saa toimintaansa taloudellisesti kannattavaksi, sillä ei myöskään ole velvollisuutta toimia palveluntuottajana, vaan se voi päättää lopettaa oman toimintansa. Kaupungilla säilyy kuitenkin velvollisuus järjestää varhaiskasvatusta, ja tarvittaessa osoittaa perheille kunnallinen varhaiskasvatuspaikka tällaisissakin tilanteissa.
- 12) Palvelusetelimuotoisen varhaiskasvatuksen kustannukset vuoden 2023 tilinpäätöksessä ovat noin 2,11 miljoonaa euroa, joka on yli 9,7 % koulutuslautakunnan kaikista ulkoisista menoista. Varhaiskasvatuksen palvelusetelien kustannuksiin ei

ole käytännössä juurikaan mahdollista vaikuttaa tulevien vuosien aikana, mikä on riski jos kaupungin taloutta pitää sopeuttaa. Kaupungin tulee huolehtia siitä, että myös taloutta tasapainotettaessa se pystyy turvaamaan kaikkien eri palvelumuotojen järjestämisen riittävän rahoituksen ja laatutason. Varhaiskasvatus on kaupungin vastuulla olevista palveluista toiseksi suurin perusopetuksen jälkeen, ja ulkopuolisen selvityksen mukaan kunnallisen varhaiskasvatuksen laatutason tarkastelulla ja kunnallisen toiminnan johtamisella on mahdollista saada omin päätöksin aikaan kustannussäästöjä myös varhaisvatuksesta. Jos kunnallisen varhaiskasvatuksen osuus varhaiskasvatuksen palveluntuotannosta on pienehkö, myös siihen liittyvä säästöpotentiaali jää pieneksi samanaikaisesti, kun ostopalvelulla tai palvelusetelijärjestelmällä kustannusten tasoa lukitaan niin, ettei kaupunki pysty siihen vaikuttamaan. Jos Oinilan päiväkotia on kaupungin oma päiväkotia, kaupungilla säilyy oma päätösvalta ko. toiminnan kustannuksista ja niihin liittyvistä ratkaisuksista. Mitä suurempi osuus varhaiskasvatuksesta on yksityistä, sitä heikommiksi jäävät kaupungin omat keinot tasapainottaa taloutta, jos se on sidottu ostopalvelusopimukseen ja/tai palvelusetelin sääntökirjan mukaisiin palvelusetelin arvoihin ja niiden indeksikorotuksiin.

- 13) Paimiossa toimii jo nyt kolme yksityistä palveluntuottajaa ja palvelusetelimalli antaa mahdollisuuden hyödyntää yksityisiä palveluntuottajia myös Paimion ulkopuolelta, mutta kaupungissa on kuitenkin samanaikaisesti ollut haasteita kunnallisten varhaiskasvatuspaikkojen riittävydessä. Siksi tarkoituksenmukaisena ei voi pitää palvelurakenteen painottamista vielä nykyistä enemmän yksityisen palveluntuotannon suuntaan. Kaupungin on omilla päätöksillään varmistettava mahdollisuutensa huolehtia lakisääteisten varhaiskasvatuspalveluiden järjestämisestä riittävässä laajuudessa myös kunnallisena varhaiskasvatustoimintana.

Esittelijä: Sivistysjohtaja Lumiainen Jyrki

Päätösehdotus: Koulutuslautakunta päättää, että Oinilan päiväkotia toteutetaan kunnallisena päiväkotina.

Päätös: Keskustelun aikana jäsen Toini Aro ehdotti, että perusteluihin liittyvät kohdat (kohdat 1-13) poistetaan esityksestä ja jos tämä ei ole mahdollista, niin asia palautetaan valmisteltavaksi seuraavaan kokoukseen. Jäsen Jarmo Toivonen kannatti ehdotusta.

Keskustelun aikana esittelijä ilmoitti poistavansa esityslistalta päätösperustelujen kohdasta 13 kaksi ensimmäistä virkettä.

Jäsen Toini Aro veti pois ehdotuksensa asian palauttamisesta valmisteluun.

Asian käsittelyn aikana kokoukseen saapuivat kaupunginjohtaja Jari Jussinmäki klo 17:57 ja jäsen Marko Pekkarinen klo 18:30.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 13.03.2024 § 75
595/00.01.02.00/2023

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja on 8.3.2024 käyttänyt otto-oikeutta koulutuslautakunnan päätökseen 5.3.2024 §30 Oinilan päiväkodin hallintamallin valinta.

Oheismateriaalina kaupunginhallituksen puheenjohtajan päätös otto-oikeuden käyttämisestä.

Varhaiskasvatusjohtaja Tamminen ja sivistysjohtaja Lumiainen ovat asiantuntijoina kokouksessa paikalla.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari

Päätösehdotus: 1. Kaupunginhallitus käy keskustelun asiasta.
2. Kaupunginhallitus päättää pysyttää koulutuslautakunnan 5.3.2024 §30 päätöksen voimassa.

Päätös: Kaupunginhallitus kuuli asiantuntijoina sivistysjohtaja Lumiaista ja varhaiskasvatusjohtaja Tammista ja kävi asiasta keskustelun.

Kaupunginjohtajan kokouksessa muutettu ehdotus:

1. Kaupunginhallitus käy keskustelun asiasta.
2. Kaupunginhallitus velvoittaa varhaiskasvatuksen tulosaluetta tarkastelemaan keinoja, joilla kustannuseroa yksityisen ja julkisen varhaiskasvatuksen välillä saadaan kavennettua.
3. Kaupunginhallitus päättää pysyttää koulutuslautakunnan 5.3.2024 §30 päätöksen voimassa

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan kokouksessa muutetun ehdotuksen.

Turun Seudun Vesi Oy:n F-sarjan osakkeiden suunnattua maksutonta osakeantia koskevan päivitetyn osakeallokoinnin ja merkintälistan hyväksyminen

Kaupunginhallitus 08.11.2023 § 328

Tiivistelmä: Paimion kaupunki hyväksyy osaltaan toimenpiteet koskien Turun Seudun Vesi Oy:n osakkeenomistajien yksimielistä päätöstä yhtiöjärjestyksen muuttamiseksi, suunnattua maksutonta osakeantia osakkeenomistajille ja osakassopimuksen kolmannen täydennyssopimuksen solmimista. Päätöksenteko liittyy Halisten varalaitosinvestointiin.

Valmistelija/lisätietoja antaa:

kaupunginjohtaja Jari Jussinmäki, 02 474 5300

Asian käsittely osakaskokouksessa

Turun Seudun Vesi Oy:n osakkaat käsittelivät osakaskokouksessa 19.6.2023 Halisten varalaitoksen rakentamista ja tähän liittyvää kustannusvastuuta. Kokouksessa yhtiön toimitusjohtaja Aki Artimo kertoi, että yhtiön täytyy melko pian tehdä vähintään osaratkaisut varalaitoksen urakkamuodosta ja stabilointiurakan käynnistämiseksi, jotta yhtiö pysyy esitetyssä aikataulussa. Osakkaat päättivät edistää Halisten varalaitosinvestointia ns. "minimimallin" mukaisesti siten, että yhtiön osakkeenomistajat vastaisivat Halisten varalaitosinvestoinnin kustannuksista siinä keskinäisessä suhteessa, jossa ne kuluttavat yhtiön tuottamaa vettä.

KPMG laati 19.6.2023 pidetyn osakaskokouksen jälkeen luonnoksen yhtiöjärjestysmuutoksesta sekä kolmannelta osakassopimuksen täydennyssopimuksesta, joissa huomioidaan tarvittavat muutokset Halisten varalaitosinvestoinnin edellä mainitun ns. "minimimallin" mahdollistamiseksi. Lisäksi KPMG laati tarvittavat osakeantiasiakirjat, joilla yhtiön Halisten varalaitosinvestointia varten luodun yhtiön yhtiöjärjestyksen 5.8 §:n mukaisen F-osakesarjan osakkeita annetaan suunnatulla maksuttomalla osakeannilla yhtiön osakkeenomistajille niiden viime toimintavuoden veden kulutuksen mukaisessa suhteessa.

Osakaskunnat ovat käsitelleet asiaa sähköpostikokouksessa.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari

Päätösehdotus: Kaupunginhallituksen esitys kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto

- hyväksyy osakassopimuksen täydennyssopimuksen ja

- valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan osakassopimuksen täydennyssopimuksen.
- hyväksyy Turun Seudun Vesi Oy:n yhtiöjärjestykseen esitetyt muutokset Paimion kaupungin puolesta
- puoltaa Turun Seudun Vesi Oy:n suunnattua maksutonta osakeantia, jossa F-sarjan osakkeita annetaan merkittäviksi yhtiön osakkeenomistajille
- hyväksyy, että Paimion kaupunki merkitsee vedenkulutustaan vastaavalla osuudella (2022: 1,37%) Turun Seudun Vesi Oy:n uuden yhtiöjärjestyksen kohdan 5.8 §:n mukaisia F-sarjan osakkeita.
- valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan yhtiöjärjestysmuutosta ja suunnattua maksutonta osakeantia koskevan osakkeenomistajien yksimielisen päätöspöytäkirjan sekä merkintälistan, jolla Paimion kaupunki merkitsee Turun Seudun Vesi Oy:n F-sarjan osakkeita.
- valtuuttaa kaupunginjohtajan päättämään kaupungin puolesta mahdollisista vähäisistä muutoksista yhtiöjärjestykseen ja/tai osakassopimuksen täydennyssopimukseen.

Päätös: Valtuuston puheenjohtaja Lindberg jäväsi itsensä ja poistui esteellisenä (yhteisöjäävi) tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 15.11.2023 § 72

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto

- hyväksyy osakassopimuksen täydennyssopimuksen ja
- valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan osakassopimuksen täydennyssopimuksen.
- hyväksyy Turun Seudun Vesi Oy:n yhtiöjärjestykseen esitetyt muutokset Paimion kaupungin puolesta
- puoltaa Turun Seudun Vesi Oy:n suunnattua maksutonta osakeantia, jossa F-sarjan osakkeita annetaan merkittäviksi yhtiön osakkeenomistajille
- hyväksyy, että Paimion kaupunki merkitsee vedenkulutustaan vastaavalla osuudella (2022: 1,37%) Turun Seudun Vesi Oy:n uuden yhtiöjärjestyksen kohdan 5.8 §:n mukaisia F-sarjan osakkeita.
- valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan yhtiöjärjestysmuutosta ja suunnattua maksutonta osakeantia koskevan osakkeenomistajien yksimielisen päätöspöytäkirjan sekä merkintälistan, jolla Paimion kaupunki merkitsee Turun Seudun Vesi Oy:n F-sarjan osakkeita.
- valtuuttaa kaupunginjohtajan päättämään kaupungin puolesta mahdollisista vähäisistä muutoksista yhtiöjärjestykseen ja/tai osakassopimuksen täydennyssopimukseen.

Kaupunginhallitus 13.03.2024 § 76
712/00.04.02/2023

Valmistelija/lisätietoja antaa:

kaupunginjohtaja Jari Jussinmäki, p. 02 474 5300

Asian tausta ja aiempi käsittely

Turun Seudun Vesi Oy:n ("Yhtiö") hallitus esitti 30.3.2023 Yhtiön yhtiökokoukselle, että yhtiökokous tekee investointipäätöksen varalaitoksen rakennuttamisesta, hyväksyy konsultin tekemän hankkeen kustannusarvion sekä päättää hankkeen toteutuksesta aiheutuvien kustannusten jakamisesta kaikkien yhtiön osakaskuntien kesken osakassopimuksen 7. kohdan mukaisesti vesivarausten suhteessa, elleivät osakkaat myöhemmin päättää toisin kustannusten jakoperusteista. Varsinaisen yhtiökokouksen 20.4.2023 jatkokokouksessa 11.5.2023 yhtiökokous on yksimielisesti hyväksynyt hallituksen esityksen sekä velvoittanut Yhtiön hallituksen samalla käynnistämään yhtiöjärjestyksen päivityksen siten, että uusia investointihankkeita varten perustettavien osakesarjojen kustannukset jaetaan palvelun käytön suhteessa.

Yhtiön osakkaat päättivät osakaskokouksessa 19.6.2023 edistää Halisten varalaitosinvestointia ns. "minimimallin" mukaisesti siten, että Yhtiön osakkeenomistajat vastaisivat Halisten varalaitosinvestoinnin kustannuksista siinä keskinäisessä suhteessa, jossa ne kuluttavat Yhtiön tuottamaa vettä. Yhtiön hallitus valmisti tarvittavat asiakirjat Halisten varalaitosta koskevan F-osakesarjan luomiseksi. Kaupunginvaltuusto on Paimion toimivaltaisena elimenä 15.11.2023 päättänyt hyväksyä ko. F-osakesarjaan liittyvät asiakirjat (yhtiön osakassopimuksen kolmas täydennys sopimus, F-osakesarjaa koskeva yhtiöjärjestysmuutos sekä suunnattua maksutonta osakeantia ja yhtiöjärjestysmuutosta koskeva osakkeenomistajien päätös liitteineen).

Kaupunginvaltuuston käsiteltävänä olleen osakkeenomistajien päätöksen liitteeksi tulleen F-osakkeiden jakautumista koskevan liitteen osakemäärät perustuivat Yhtiön osakkeenomistajien vuoden 2022 vedenkulutukseen. Liitteellä sekä hyväksytyssä osakassopimuksen täydennys sopimuksessa todetusti, F-osakkeiden allokointi Yhtiön osakkeenomistajien välillä tapahtuu *osakkeen merkintävuotta edeltävän täyden toimintavuoden aikana mitatun veden kulutuksen perusteella*. Edellä esitetystä johtuen ja koska F-osakesarjan osakeannin toteutus on siirtynyt vuodelle 2024, Yhtiön osakkeenomistajien päätöksen F-sarjan osakkeiden allokointia koskeva liite (Liite 1 Osakeannissa annettavat F-sarjan osakkeet) on

päivitetty vastamaan vuoden 2023 vedenkulutusta osakassopimuksen täydennyssopimuksessa sovitusti.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari

Päätösehdotus: Kaupunginhallituksen esitys kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto

1) hyväksyy, että Turun Seudun Vesi Oy:n F-sarjan osakkeet suunnataan maksuttomalla osakeannilla yhtiön osakkeenomistajille Liitteen 1 mukaisesti.

2) hyväksyy, että Paimio merkitsee 297 330 kappaletta Turun Seudun Vesi Oy:n F-sarjan osakkeita suunnatussa maksuttomassa osakeannissa ja valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan päivitetyn merkintälistan, jolla Paimion kaupunki merkitsee ko. F-sarjan osakkeet.

3) valtuuttaa kaupunginjohtajan hyväksymään vähäisiä muutoksia asiakirjoihin.

Päätös: Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Lindberg jääväsi itsensä tässä ja seuraavassa asiassa ja poistui esteellisenä (yhteisöjäävi) kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Ehdotus hyväksyttiin.

Takauksen myöntäminen Turun Seudun Vesi Oy:lle

Kaupunginhallitus 08.11.2023 § 328

Tiivistelmä: Paimion kaupunki hyväksyy osaltaan toimenpiteet koskien Turun Seudun Vesi Oy:n osakkeenomistajien yksimielistä päätöstä yhtiöjärjestyksen muuttamiseksi, suunnattua maksutonta osakeantia osakkeenomistajille ja osakassopimuksen kolmannen täydennyssopimuksen solmimista. Päätöksenteko liittyy Halisten varalaitosinvestointiin.

Valmistelija/lisätietoja antaa:

kaupunginjohtaja Jari Jussinmäki, 02 474 5300

Asian käsittely osakaskokouksessa

Turun Seudun Vesi Oy:n osakkaat käsitelivät osakaskokouksessa 19.6.2023 Halisten varalaitoksen rakentamista ja tähän liittyvää kustannusvastuuta. Kokouksessa yhtiön toimitusjohtaja Aki Artimo kertoi, että yhtiön täytyy melko pian tehdä vähintään osaratkaisut varalaitoksen urakkamuodosta ja stabilointiurakan käynnistämiseksi, jotta yhtiö pysyy esitetyssä aikataulussa. Osakkaat päättivät edistää Halisten varalaitosinvestointia ns. "minimimallin" mukaisesti siten, että yhtiön osakkeenomistajat vastaisivat Halisten varalaitosinvestoinnin kustannuksista siinä keskinäisessä suhteessa, jossa ne kuluttavat yhtiön tuottamaa vettä.

KPMG laati 19.6.2023 pidetyn osakaskokouksen jälkeen luonnoksen yhtiöjärjestyksimuutoksesta sekä kolmannelta osakassopimuksen täydennyssopimuksesta, joissa huomioidaan tarvittavat muutokset Halisten varalaitosinvestoinnin edellä mainitun ns. "minimimallin" mahdollistamiseksi. Lisäksi KPMG laati tarvittavat osakeantiasiakirjat, joilla yhtiön Halisten varalaitosinvestointia varten luodun yhtiön yhtiöjärjestyksen 5.8 §:n mukaisen F-osakesarjan osakkeita annetaan suunnatulla maksuttomalla osakeannilla yhtiön osakkeenomistajille niiden viime toimintavuoden veden kulutuksen mukaisessa suhteessa.

Osakaskunnat ovat käsitelleet asiaa sähköpostikokouksessa.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari

Päätösehdotus: Kaupunginhallituksen esitys kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto

- hyväksyy osakassopimuksen täydennyssopimuksen ja
- valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan osakassopimuksen täydennyssopimuksen.

- hyväksyy Turun Seudun Vesi Oy:n yhtiöjärjestykseen esitetyt muutokset Paimion kaupungin puolesta
- puoltaa Turun Seudun Vesi Oy:n suunnattua maksutonta osakeantia, jossa F-sarjan osakkeita annetaan merkittäviksi yhtiön osakkeenomistajille
- hyväksyy, että Paimion kaupunki merkitsee vedenkulutustaan vastaavalla osuudella (2022: 1,37%) Turun Seudun Vesi Oy:n uuden yhtiöjärjestyksen kohdan 5.8 §:n mukaisia F-sarjan osakkeita.
- valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan yhtiöjärjestysmuutosta ja suunnattua maksutonta osakeantia koskevan osakkeenomistajien yksimielisen päätöspöytäkirjan sekä merkintälistan, jolla Paimion kaupunki merkitsee Turun Seudun Vesi Oy:n F-sarjan osakkeita.
- valtuuttaa kaupunginjohtajan päättämään kaupungin puolesta mahdollisista vähäisistä muutoksista yhtiöjärjestykseen ja/tai osakassopimuksen täydennyssopimukseen.

Päätös: Valtuuston puheenjohtaja Lindberg jäväsi itsensä ja poistui esteellisenä (yhteisöjäävi) tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 15.11.2023 § 72

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto

- hyväksyy osakassopimuksen täydennyssopimuksen ja
- valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan osakassopimuksen täydennyssopimuksen.
- hyväksyy Turun Seudun Vesi Oy:n yhtiöjärjestykseen esitetyt muutokset Paimion kaupungin puolesta
- puoltaa Turun Seudun Vesi Oy:n suunnattua maksutonta osakeantia, jossa F-sarjan osakkeita annetaan merkittäviksi yhtiön osakkeenomistajille
- hyväksyy, että Paimion kaupunki merkitsee vedenkulutustaan vastaavalla osuudella (2022: 1,37%) Turun Seudun Vesi Oy:n uuden yhtiöjärjestyksen kohdan 5.8 §:n mukaisia F-sarjan osakkeita.
- valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan yhtiöjärjestysmuutosta ja suunnattua maksutonta osakeantia koskevan osakkeenomistajien yksimielisen päätöspöytäkirjan sekä merkintälistan, jolla Paimion kaupunki merkitsee Turun Seudun Vesi Oy:n F-sarjan osakkeita.
- valtuuttaa kaupunginjohtajan päättämään kaupungin puolesta mahdollisista vähäisistä muutoksista yhtiöjärjestykseen ja/tai osakassopimuksen täydennyssopimukseen.

Päätös: Kaupunginvaltuusto hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 28.02.2024 § 46

Valmistelija/lisätietoja antaa:

kaupunginjohtaja Jari Jussinmäki, p. 02 474 5300
Turun Seudun Vesi Oy:n toimitusjohtaja Aki Artimo on kokouksessa kertomassa yhtiön tulevasta Halisten varalaitoksen investoinnista.

Luottamushenkilöiden sähköisessä kokousjärjestelmässä on oheismateriaalina Turun Seudun Vesi Oy:n hallituksen 14.2.2024 §9 pöytäkirjanote.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus kuule toimitusjohtaja Aki Artimon selvityksen asiasta ja käy siitä keskustelun. Kaupunginhallitus merkitsee saamansa informaation tiedoksi.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Aki Artimo ja Juha Saarinen poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 17:33.

Kaupunginhallitus 13.03.2024 § 77
140/02.05.07/2024

Tiivistelmä: Paimion kaupunki myöntää Turun Seudun Vesi Oy:n varalaitosinvestoinnin enintään 68,5 miljoonan euron lainalle takauksen. Paimion osuus takauksesta on 1,325% eli 907 620,35 euroa. Osuus perustuu vuoden 2023 vedenkulutukseen.

Valmistelija/lisätietoja antaa:

kaupunginjohtaja Jari Jussinmäki, p. 02 474 5300

Turun Seudun Vesi Oy ("Yhtiö") on pyytänyt omistajakunniltaan takausta yhteensä enintään 68 500 000,00 euron lainoille. Lainat on tarkoitus käyttää Halisten varavesilaitoksen rakentamiskustannuksien kattamiseen ja lainoja nostetaan vain hankkeen toteutukseen tarvittava määrä. Tarkoitus on, että Yhtiön osakkeenomistajat, jotka merkitsevät Halisten varalaitosinvestointia varten luotavan Yhtiön F-osakesarjan osakkeita, antavat lainoille takauksen F-osakesarjan omistusosuuksien mukaisessa suhteessa. Yhtiö ei ole vielä hakenut lainoja tai neuvotellut niiden ehdoista, mistä johtuen tarkat lainaehdot eivät vielä ole selvillä. Lainojen määrä tulee kuitenkin olemaan yhteensä enintään 68 500 000,00

euroa, laina-ajat enintään 50 vuotta ja korko 3, 6 tai 12 kk:n Euribor enintään 1,00 %:n marginaalilla tai kiinteäkorkoisina enintään 5,00 %:n korolla.

Kaupungin/kunnan on takausta antaessaan huomioitava kuntalain ja EU-valtiontukisäännöksiä mukaiset juridiset reunaehdot. Kuntalain 129 §:n mukaan kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vakuuksilla tai vastavakuuksilla. Mitä edellä tässä momentissa säädetään vakuuksista, ei koske osakeyhtiölain 12 luvussa eikä osuuskuntalain 12 luvussa tarkoitettua pääomallinaa. Lisäksi Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.

Esitetty takaus täyttää kuntalain 129 §:ssä asetetut edellytykset.

Kielletyn valtiontuen määritelmä pohjautuu Euroopan unionin toiminnasta annetun sopimuksen 107 artiklan 1 kohtaan, jossa valtiontuki määritellään jäsenvaltion myöntämäksi taikka valtion varoista muodossa tai toisessa myönnetyksi tueksi, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa, siltä osin kuin tuki vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Kaikkien edellä mainittujen kriteerien tulee täytyä, jotta kyse olisi EU-valtiontukisäännöksiä alaisesta toiminnasta.

Kuntalaissa 126 §:ssä on määritelty kansallisesti, mitä ei ainakaan katsota EU-valtiontukisäännöksiä alaiseksi toiminnaksi. Kuntalain 126.2 §:n 5 momentin perusteella kunta ei hoida tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla ainakaan, jos toiminta perustuu lakiin perustuvaan monopoliasemaan tai muodostaa luonnollisen monopolin tai tuottaa välittömästi näihin liittyviä palveluja. Lain perusteluissa (HE 268/2014 vp s 45) on esitetty, että lakiin perustuvaa monopoliasemaa tai luonnollista monopoliasemaa sekä tällaiseen toimintaan välittömästi liittyvää toimintaa ei katsota hoidettavaksi kilpailutilanteessa markkinoilla, vaikka toiminta täyttäisikin muutoin esimerkiksi elinkeinotoiminnan edellytykset. Lakiin perustuvia monopoleja ovat muun muassa vesihuoltotoiminta laitoksen toiminta-alueella.

Yhtiön tehtäviin kuuluu omistaa, suunnitella ja rakentaa vedenpuhdistusta- ja vedenjakelulaitoksia sekä harjoittaa käyttöveden valmistusta, veden siirtoa, jakelua ja myyntiä sekä muuta alaan liittyvää toimintaa. Yhtiön omistavat kunnat muodostavat rajallisesti määriteltävän markkina-alueen, jonka

asukkaiden talousveden Turun Seudun Vesi Oy tuottaa. Turun Seudun Vesi Oy:llä on jakelualueella luonnollinen monopoli. Vesihuoltolain (119/2001) mukaan yhtiön toiminta-alueella ei voi olla kilpailevaa toimintaa ja sen toiminta muodostaa luonnollisen monopolin tällä alueella. Täten sen toimintaan ei sovelleta EU-valtiontukisäännöksiä mm. EU:n komission antamaa ns. takautiedonantoa (EUVL 2008/C155/10), joka edellyttää mm. takausprovision perimistä ja takauksen rajaamista 80 prosenttiin lainan määrästä.

Takauksen osalta on kuitenkin varmistettava, ettei takauksesta aiheutuva tuki kanavoidu yhtiön mahdollisesti harjoittamaan EU-valtiontukisäännöksiä alaiseen toimintaan.

Kuntalain 14 §:n mukaan takaussitoumuksen antamisesta päättää kaupungin-/kunnanvaltuusto.

Paimion kaupungin takausvastuu enintään 68 500 000 euron lainalle on 907 620,35 euroa. Liitteenä osakaskuntien takausvastuut.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari

Päätösehdotus: Kaupunginhallituksen esitys kaupunginvaltuustolle:

1. Kaupunginvaltuusto myöntää takauksen Turun Seudun Vesi Oy:n erikseen neuvottelemalle Halisten varavesilaitoksen investoinnin edellyttämille yhteensä enintään 68 500 000 euron lainoille siten, että laina-ajat ovat enintään 50 vuotta ja korko 3, 6, tai 12 kk:n Euribor enintään 1,00 %:n marginaalilla tai kiinteäkorkoisina enintään 5,00 %:n korolla.

2. Kaupunginvaltuusto valtuuttaa kaupunginjohtajan hyväksymään mahdollisen yhteisesti sovittavan takausprovision ehdoista.

Päätös: Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Lindberg oli esteellisenä (yhteisöjäävi) poissa kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan.

Ehdotus hyväksyttiin.

Talouden sopeuttamistoimenpiteet

Kaupunginhallitus 13.03.2024 § 78
187/02.02.01/2024

Tiivistelmä:

Kaupungin taloustilanne näyttää heikommalta kuin syksyllä hyväksytyssä talousarviossa: verorahoitus toteutuu ennakoitua pienempänä. Kaupunginhallitus edellyttää lautakuntia aloittamaan toimet talouden tasapainottamiseksi siten, että talousarviomuutokset voidaan hyväksyä kesäkuun valtuustossa.

Valmistelija:

hallintojohtaja Jaana Hölsö, p. 02 474 5210

Lisätietoja antaa:

kaupunginjohtaja Jari Jussinmäki, p. 02 474 52300

Vuoden 2024 talousarvio laadittiin syys-lokakuussa ja hyväksyttiin marraskuussa 2023. Hyväksytty talousarvio on 741 932 euroa alijäämäinen. Hyväksymisen jälkeen on tullut uudempaa tietoa verotilityksistä ja valtionosuuksista. Vuoden 2024 verotilitysten arvioidaan vähenevän 830 000 eurolla talousarvioon verrattuna. Peruspalveluiden valtionosuudet vähenivät, mutta opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuksiin sisältyvä valmistavan opetuksen kahden vuoden valtionosuus ($2 \times 238\,997\text{€} = 477\,997\text{€}$), kääntää ko. valtionosuuden 366 000 talousarviossa ennakoitua suuremmaksi. Oppilasmääriin perustuvat valtionosuudet tarkistetaan jälkikäteen ja tiedossa on, että jälkimmäisen vuoden osalta, osa tullaan perimään. Verotulojen menetysten korvaus pieneni hieman (42 000€), kaikki muutokset huomioiden valtionosuudet ovat 205 000 euroa talousarviossa arvioitua suuremmat.

Kaupungin tuloihin edellä selostetut verorahoituksen muutokset tarkoittavat yhteensä noin 625 000 euron alennusta ja alijäämän kasvua lähes 1,4 miljoonaan euroon.

Tili/tiliryhmä	TA 2024	muutokset rahoituksessa	TA2024, uusi tilanne
Toimintatuotot	6 162 675		6 162 675
Toimintakulut	-39 800 606		-39 800 606
TOIMINTAKATE	-33 637 932		-33 637 932
Kunnallisvero	21 090 000	-217 000	20 873 000
Kiinteistövero	2 700 000		2 700 000
Osuus yhteisöveron tuotosta	2 000 000	-613 000	1 387 000
VEROTULOT	25 790 000	-830 000	24 960 000
Peruspalveluiden vos	7 781 000	-119 000	7 662 000
Opetus ja kulttuuritoimen muut vos	80 000	366 000	446 000
Verotulojen menetysten korvaus	1 616 000	-42 000	1 574 000
VALTIONOSUUEDET	9 477 000	205 000	9 682 000
Rahoitustuotot ja -kulut	245 000		245 000
VUOSIKATE	1 874 068	-625 000	1 249 068
POISTOT JA			
ARVONALENNUKSET	-2 700 000		-2 700 000
TILINPÄÄTÖSSIIRROT	84 000		84 000
YLI-/ALIJÄÄMÄ	-741 932	-625 000	-1 366 932

Huomioiden edellä kerrottu tulopohjan heikkeneminen kaupungilla on tarve tarkastella talousarvion kokonaisuutta talouden tasapainottamiseksi. Jokaisen toimialan on tarkasteltava toimintaansa ja etsittävä mahdollisuuksia tehostaa toimintaa ja tehdä pidemmällä aikavälillä vaikuttavia rakenteellisia muutoksia. Muutosten tavoitteena on lisätä tuloja ja karsia menoja, vähimmäistavoitteena kustannusten kasvun hillintä.

Sopeuttamistarvetta tarkastellaan seuraavan kerran syksyllä vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2026-2027 taloussuunnitelman laadinnan yhteydessä.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus antaa lautakunnille toimeksiannon hakea kohteita kustannusten vähentämiseksi ja tulojen lisäämiseksi siten, että toimenpiteiden talousarviomuutokset voidaan käsitellä toukokuussa kaupunginhallituksessa ja hyväksyä kesäkuun valtuustossa.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Europarlamenttivaalien äänestyspaikat ja ennakkoäänestyksen järjestäminen

Kaupunginhallitus 13.03.2024 § 79
166/00.00.00.01/2024

Tiivistelmä: Europarlamenttivaalit toimitetaan sunnuntaina 9.6.2024 ja ennakkoäänestyksen ajanjakso kotimaassa on 29.5.-4.6.2024.

Vaalilain mukaan kunnanhallitus päättää kunnassa olevista yleisistä ennakkoäänestyspaikoista ja niiden aukioloajoista sekä vaalipäivän äänestyspaikoista. Äänestyspaikkojen tiedot on ilmoitettava Digi- ja väestötietovirastolle vaalitietojärjestelmän kautta viimeistään perjantaina 22.3.2024 klo 12 mennessä.

Valmistelija/lisätietoja antaa:

keskusvaalilautakunnan sihteerin Armi Vihervirta, p. 02 474 5204

Kaupungintalo on jo pitkään toiminut äänestyspaikkana sekä ennakkoäänestyksessä että varsinaisena vaalipäivänä.

Vaalitoimikunta suoritti ennakkoäänestyksen (laitosäänestyksen) viime vaaleissa Paltanpuiston Palvelukeskuksessa, Paimion terveysaseman sairaalaosastolla, Esperin Hoivakoti Viljaskassa ja Kehitysvamma-alan tuki- ja osaamiskeskuksessa (KTO:ssa).

Esityslistan oheismateriaalina on oikeusministeriön ohjekirje vuoden 2024 vaaleista.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää, että sekä europarlamenttivaalien ennakkoäänestys että vaalipäivän äänestys toimitetaan kaupungintalolla.

Ennakkoäänestyspaikan aukioloajat:

29.5.2024 (keskiviikko)	klo 10-19
30.-31.5.2024 (torstai-perjantai)	klo 10-17
1.-2.6.2024 (lauantai-sunnuntai)	klo 10-16
3.-4.6.2024 (maanantai-tiistai)	klo 10-19

Vaalitoimikunta hoitaa laitoksissa tapahtuvan ennakkoäänestyksen, joka toimitetaan Paltanpuiston Palvelukeskuksessa, Paimion terveysaseman sairaalaosastolla, Esperin Hoivakoti Viljaskassa, Kehitysvamma-alan tuki- ja osaamiskeskuksessa (KTO:ssa) sekä tarvittaessa myös Onnikoti Armaksessa ja Varhan Koskelan asumisyksikössä.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginviraston sulkeminen kesällä 2024

Kaupunginhallitus 13.03.2024 § 80
183/00.01.06/2024

Valmistelija/lisätietoja antaa:

hallintojohtaja Jaana Hölsö, puh. 02 4745 210

Virasto on ollut suljettuna vuosina 2014 - 2023 viisi viikkoa pääosin heinäkuussa. Tänä aikana on hoidettu ainoastaan välttämättömät hallinto- ja palvelutehtävät. Hyötynä on ollut se, että henkilökunnan vuosilomat on voitu sijoittaa lyhyemmälle aikavälille ja keskittää ne heinäkuuhun.

Lisäksi esitetään, että kaupunginvirasto olisi suljettuna helatorstain jälkeisenä perjantaina, eli 10.5.2024.

Esittelijä:

Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari

Päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää, että kaupunginvirasto pidetään suljettuna 1.7.- 4.8.2024, eli yhteensä viiden viikon ajan sekä lisäksi perjantaina 10.5.2024.

Viraston toimialat velvoitetaan huolehtimaan siitä, että välttämättömät palvelut voidaan tarjota myös kiinnioloaikana.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

Varsinais-Suomen Ajoharjoittelurata Oy:n varsinainen yhtiökokous

Kaupunginhallitus 13.03.2024 § 81
170/00.04.02/2024

Valmistelija: hallintojohtaja Jaana Hölsö, p. 02 474 5210
Lisätietoja antaa: kaupunginjohtaja Jari Jussinmäki, p. 02 474 5300

Varsinais-Suomen Ajoharjoittelurata Oy:n varsinainen yhtiökokous pidettiin 8.3.2024, se oli samalla yhtiön lopetuskokous. Varsinais-Suomen Ajoharjoittelurata Oy:n ylimääräisessä yhtiökokouksessa 27.10.2022 päätettiin purkaa yhtiö selvitysmenettelyssä ja asettaa yhtiö selvitystilaan. Prosessi on nyt saatu loppuun. Yhtiön selvitysmiehenä on toiminut asianajaja Vesa Thureson.

Yhtiökokouksessa hyväksyttiin tilinpäätös sekä selvitysmiehen kertomus ja lopputilitys. Kaupunginjohtaja osallistui yhtiökokoukseen kaupungin edustajana.

Esityslistan oheismateriaalina luottamushenkilöiden sähköisessä kokousjärjestelmässä loppuselvitysaineistoa.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus kuulee kaupunginjohtajan selvityksen yhtiökokouksesta ja merkitsee asian tiedoksi.

Päätös: Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Lindberg jääväsi itsensä ja poistui esteellisenä (yhteisöjäävi) kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Ehdotus hyväksyttiin.

Paimion Vesihuolto Oy:n kevätyhtiökokous

Kaupunginhallitus 13.03.2024 § 82
185/00.04.02/2024

Valmistelija/lisätietoja antaa:

kaupunginjohtaja Jari Jussinmäki, p. 02 474 5300

Paimion Vesihuolto Oy:n kevätyhtiökokous on tiistaina 4.4.2024
klo 17.00.

Kokouksessa käsitellään yhtiöjärjestyksen 9 §:n edellyttämät
varsinaiselle yhtiökokoukselle kuuluvat asiat.

Hallituksessa ovat kaudella 2023 – 2024:

Joonas Särvä, puheenjohtaja
Matti Mäkelä, jäsen
Sari Rannikko, jäsen

Kaupunginhallitus on nimennyt 14.06.2023 § 214
yhtiökokousedustajaksi Timo Ilolan.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus toteaa ohjeenaan yhtiökokousedustajalle, että
yhtiön hallituksen esitykset yhtiökokoukselle voidaan hyväksyä.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Turun hallinto-oikeuden päätös Koivulinnan asemakaavasta tehtyyn valitukseen

Kaupunginhallitus 06.09.2023 § 243

Tiivistelmä: Turun hallinto-oikeuteen on tehty valitus (diaarinumero 1039/03.04.04.16/2023), jolla haetaan muutosta Paimion kaupunginvaltuuston 7.6.2023 36 §:n päätökseen koskien Koivulinnan asemakaavan hyväksymistä.

Valmistelija/lisätietoja antaa:

Kaavoituspäällikkö Jouni Kiimamaa p. 02 474 5281

Turun hallinto-oikeus pyytää valituksen johdosta:

1. hankkimaan valtuuston lausunnon, jossa
 - annetaan selostus asiasta
 - vastataan valituksessa esitettyihin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä
 - lausutaan esitetystä selvityksestä
2. toimittamaan asiakirjoihin
 - hyväksytyn kaavakartan ja kaavamääräykset
 - kaavaselostuksen lopullisessa muodossaan ja kaikkine liitteineen
 - päätöksen perusteena olleet asiakirjat sekä muut asiaan liittyvät asiakirjat
3. sisällyttämään lausuntoon luettelon toimitetuista asiakirjoista, jotta asianosainen saa myöhemmin vastinepyynnön yhteydessä tietoonsa hallinto-oikeudessa olevan oikeudenkäyntiaineiston. Luettelossa on eriteltävä viranomaisen yksinomaan tätä oikeudenkäyntiä varten laatimat tai hankkimat asiakirjat päätöksen perusteena olleista tai muutoin viranomaisen käytössä asiaa ratkaistaessa olleista asiakirjoista.

Turun hallinto-oikeudelta on saatu vastausaika 15.9.2023 asti.

Paimion kaupungin hallintosäännön 5. luvussa 22 §:n kohdan 7 mom. mukaan kaupunginhallitus antaa kaupunginvaltuuston puolesta selityksen valtuuston päätöstä koskevan valituksen johdosta, jos kaupunginhallitus katsoo, että valtuuston päätöstä ei ole kumottava.

Selostus asiasta

Paimion kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 7.6.2023 § 36 hyväksynyt Koivulinnan asemakaavan ja asemakaavan muutoksen.

Hyväksymispäätöksestä on tehty valitus Turun hallinto-oikeuteen. Hallinto-oikeus pyytää 2.8.2023 päivätyllä kirjeellä kaupunginhallitukselta lausuntoa koskien valtuuston päätöstä sekä kaupungin vastineen valitukseen asiakirjoineen. Lausunto tulee toimittaa hallinto-oikeuteen viimeistään 15.9.2023. Paimion kaupungin hallintosäännön mukaisesti kaupunginhallitus antaa kaupunginvaltuuston puolesta selityksen valtuuston päätöksiä koskeviin valituksiin.

Valitus koskee Koivulinnan asemakaava-alueen itäreunan rajautumista suhteessa valituksen tekijän kiinteistöön Neitsytlampi (577-469-1-44) Valkojantien varrella. Valituksen mukaan nyt hyväksytyllä kaavalla on varattu mahdollisuus ottaa osa valituksen tekijän kiinteistöstä johonkin tarkoitukseen vastaisuudessa. Valituksessa todetaan edelleen, että Valkojantien länsipuolella hyväksytty kaava noudattaa nykyisen kadun reunaa. Lisäksi todetaan, että kadun itäpuolella kaavassa on osoitettu lisäleveyttä kadun keskilinjaa siirtämällä. Valituksen mukaan kadun yksipuolinen levennys ei ole perustustlain yhdenvertaisuuden kannalta hyväksyttävää.

Vastaus valituksessa esitettyihin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin

Valituksen tekijä omistaa Valkojantien itäpuolella sijaitsevat kaksi tilaa: Neitsytlampi (577-469-1-44) ja Neitsytlampi II (577-469-1-56). Nämä tilat muodostavat voimassa olevan asemakaavan mukaisesti ohjeellisen tontin 3 korttelista 106. Lisäksi noin 2-4 metriä leveä kaistale tilojen länsireunasta kuuluu Valkojantien tiealueeseen, johon kaavan mukainen tontti 3 rajautuu länsilaidaltaan. Korttelin 106 tontit ja sen länsipuolinen Valkojantien tiealue (LT-merkintä) kuuluvat vuonna 1973 vahvistuneeseen Ylä-Vistan rakennuskaavan (nyk. asemakaava). Valkojantien länsipuolella, korttelia 106 vastapäätä sijaitseva kortteli 188 kuuluu puolestaan vuonna 1987 vahvistuneeseen Ylä-Vistan rakennuskaavan muutosalueeseen.

Kaupunginvaltuuston 7.6.2023 hyväksymä Koivulinnan asemakaavan ja asemakaavan muutoksen alue on rajattu itäosastaan siten, että siihen kuuluvat Valkojantien tiealue sekä siihen tien länsipuolella liittyvät kaavoittamattomat maa-alueet ja kortteli 188 vuoden 1987 rakennuskaavasta. Kaava-alueen itäosaa reunustava Valkojantie on osoitettu koko kaavan pituudelta katualueeksi sisältäen tien kaavoittamattomat osuudet ja muutettavassa asemakaavassa maantiekse LT-merkinnällä varatut alueet. Tiealue on otettu mukaan kaavamuutokseen voimassa olevien kaavarajojen mukaisesti, jotta Valkojantien varrelle ei jäisi vanhoja maantien alueita voimaan.

Hyväksytyssä asemakaavassa Valkojantien katualueen läntinen eli kaavan puoleinen raja on sovitettu oleviin kiinteistö- ja kaavarajoihin. Samalla on otettu huomioon Valkojantien länsipuolelle rakennettu kevyen liikenteen väylä siten, että se sopii katualueelle. Valkojantien katualueen itäinen reuna eli kaavan ulkoreuna on osoitettu tien itäpuolella voimassa olevien kaavarajausten mukaisesti. Toisin sanoen itäreunan muodostaa vanhan tiealueen ja kaavan ulkopuolelle jäävien korttelialueiden välinen raja. Näin ollen valittajan kaavan mukainen tontti 3 ja koko kortteli 106 jäävät nyt hyväksytyn asemakaavan muutosalueen ulkopuolelle.

Valkojantie on ollut kaupungin hallinnassa ja ylläpidossa jo pitkän aikaa, mutta yleisen alueen lohkomista ei ole kaikilta osin suoritettu. Näin ollen mm. korttelin 106 kohdalla osa aikanaan tiealueeksi osoitetusta alueesta ulottuu viereisille kiinteistöille. Valituksen tekijän omistamat kiinteistöt ulottuvat länsiosastaan muutetun kaavan tiealueelle, joka nyt kaavamuutoksella muutettiin katualueeksi. Toisin kuin valituksessa esitetään, katualuetta ei siis ole levennetty valituksen tekijän kiinteistöllä vaan katualueen reuna säilyy nykyisellään. Kaavamuutoksesta huolimatta tilanne myös kiinteistöjaon suhteen säilyy täysin ennallaan. Samoin kaduksi muutetun tiealueen maanomistus säilyy kaupungilla.

Yleisen alueen lohkomisen tullaan suorittamaan aikanaan nyt muodostuneella katualueella. Korttelin 106 kohdalla Valkojantien itäreunaan on jo aikaisemmin rakennettu kevyen liikenteen väylä kaupungin omistamalle katualueen osalle. Näin ollen pääosa kiinteistöjen puolelle ulottuvasta katualueesta voitaisiin liittää kaavallisesti nykyisiin kaavatontteihin, kun kaavaa aikanaan muutetaan Valkojantien itäpuolella. Tässä yhteydessä korttelin 106 tonttijako voidaan osoittaa tarkemmin Valkojantien itäreunaan rakennetun pyörätien tilantarpeen mukaisena ja mahdollistaa katualueen osan lohkomisen kaavatontin osaksi.

Lausunto esitetystä selvityksestä

Kaupunginhallitus toteaa lausuntonaan Turun hallinto-oikeudelle, että Koivulinnan asemakaava ja asemakaavan muutos on laadittu ja kaavaprosessi toteutettu maankäyttö- ja rakennuslainsäädännön mukaisesti. Päätos kaavan hyväksymisestä ei ole tapahtunut virheellisessä järjestyksessä, viranomaisen toimivaltaa ei ole ylitetty eikä päätös ole muutenkaan lainvastainen. Perustuslain yhdenvertaisuuden osalta todetaan, että Valkojantien muuttamisessa tiealueesta katualueeksi on toimittu siihen liittyvien kiinteistöjen osalta yhdenmukaisella tavalla.

Kaupunginhallitus pitää asemakaavan hyväksymisestä tehtyä valitusta perusteettomana ja esittää valituksen hylkäämistä.

- Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari
- Päätösehdotus: Kaupunginhallitus antaa Turun hallinto-oikeudelle esittelytekstin mukaisen lausunnon valtuuston 7.6.2023 §:stä 36 tehdyn valituksen johdosta sekä liittää lausuntoon pyydyt asiakirjat.
- Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 13.03.2024 § 83
519/10.01.03/2020

Tiivistelmä: Hallinto-oikeus hylkäsi valituksen 23.2.2024, päätös H289/2024.

Valmistelija/lisätietoja antaa:

Kaavoituspäällikkö Jouni Kiimamaa p. 02 474 5281

Ratkaisun perustelut: **Kaavamuutoksen lähtökohtia ja sisältö valituksessa tarkoitetuin osin**

Pinta-alaltaan noin 27 hehtaarin kokoinen asemakaavan muutosalue sijaitsee Paimion keskustan eteläosassa. Alue rajautuu pohjoisessa Koivulinnantiehen, idässä Valkojantiehen, etelässä Terveyskeskuksentiehen ja lännessä peltoaukeaan. Valituksessa tarkoitettulla alueella Valkojantien molemmin puolin on kevyen liikenteen väylät sekä olemassa olevaa pientaloasutusta. Kaupungin lausunnon mukaan Valkojantien tiealuetta ei ole aikanaan lohottu, koska kevyen liikenteen väylä on rakennettu kaupungin omistamalle alueelle.

Valituksessa tarkoitettulla alueella on voimassa eri asemakaavoja. Valkojantie on voimassa olevassa asemakaavassa osoitettu kauttakulku-, sisääntulo- ja ohitustieksi tie-, vier-, suoja- ja näkemäalueineen (LT). Tiealue ulottuu Valkojantien itäpuolella sijaitsevien asuinkiinteistöjen alueelle. Kyseiset kiinteistöt on muilta osin osoitettu omakotirakennusten ja muiden enintään kahden perheen talojen korttelialueeksi (AO). Tien länsipuolella tiealueen ja samalla asemakaava-alueen raja noudattaa pääosin kiinteistörajoja. Vistan osayleiskaavassa Valkojantie on historiallinen tielinja ja kokoojakatu, jonka molemmilla puolilla on kevyen liikenteen reitti.

Hyväksytyssä asemakaavamuutoksessa Valkojantie on osoitettu kokoojakaduksi, jolle pääsy on sallittu ainoastaan muuhun katualueeseen rajoittuvissa kohdissa tai kun se on kaavassa erikseen osoitettu (kk). Valituksessa tarkoitettulla alueella katualue ulottuu Valkojantien itäpuolella 2–4 metriä tien itäpuolella sijaitsevien kiinteistöjen alueelle, muun ohella valittajien kiinteistöille. Tien länsipuolella katualueen raja noudattaa pääosin kiinteistörajoja.

Kaavamuutoksen sisällön lainmukaisuus

Valtuusto voi kunnan ylimpänä päätösvaltaa käyttävänä toimieliimenä sille itsehallintoonsa kuuluvan harkintavallan nojalla valita sellaisen kaavaratkaisun, joka parhaiten vastaa kunnan maankäytön suunnittelun tarpeita. Valtuuston harkintavaltaa rajoittavat ainoastaan maankäyttö- ja rakennuslaissa säädetyt kaavan sisältövaatimukset sekä yleiset hallinto-oikeudelliset, harkintavaltaa rajoittavat periaatteet. Hallinto-oikeuden toimivaltaan kuuluu ainoastaan tehdyn kaavapäätöksen laillisuuden arvioiminen. Hallinto-oikeus ei siten voi kumota tai muuttaa kaavapäätöstä sillä valituksessa esitetyllä perusteella, että jokin toinen maankäytön ratkaisu olisi valittajien mielestä parempi vaihtoehto.

Suomen perustuslain 6 §:stä ilmenevä yhdenvertaisuusperiaate edellyttää kaavoituksessa sitä, ettei alueiden omistajia aseteta toisistaan poikkeavaan asemaan, ellei siihen ole kaavan sisältöä koskevat säännökset huomioon ottaen maankäytöllisiä perusteita. Maankäyttö- ja rakennuslain 42 §:n 1 momentin mukaan yleiskaava on ohjeena laadittaessa ja muutettaessa asemakaavaa. Lain 54 §:n 1 momentin mukaan asemakaavaa laadittaessa on oikeusvaikutteinen yleiskaava otettava huomioon siten kuin siitä edellä säädetään. Pykälän 2 momentin mukaan asemakaava on laadittava siten, että luodaan edellytykset muun ohella liikenteen järjestämiselle. Liikenteen järjestämistä koskeva sisältövaatimus tarkoittaa muun ohella katualueiden osoittamista asemakaavassa.

Kaavaselostuksen mukaan asemakaavan tarkoituksena on ollut uuden asuinalueen kaavoittaminen Valkojantien länsipuolelle. Lausunnossaan kaupunki on todennut, että Valkojantien tiealue on otettu mukaan kaavamuutokseen voimassa olevien kaavarajojen mukaisesti, jotta Valkojantien varrelle ei jäisi voimaan vanhoja maantien alueita.

Hallinto-oikeus toteaa, että hyväksytyn kaavan katualue vastaa valittajien kiinteistöjen kohdalla voimassa olevan kaavan tiealueen rajausta. Kaavaalueen rajaukselle ja kaavaratkaisulle on ollut edellä kaupungin lausunnossa todetut hyväksyttävät maankäytölliset perusteet. Kaupunki on itsehallintoonsa sisältyvän harkintavallan nojalla voinut päättää katualueen osoittamisesta valitsemallaan tavalla. Kaavaratkaisu ei ole perustuslaissa turvatun yhdenvertaisen kohtelun vastainen.

Valtuuston päätös ei ole valituksessa esitetyillä perusteilla lainvastainen.

Esittelijä:

Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi Turun hallinto-oikeuden päätöksen Koivulinnan asemakaavasta tehtyyn valitukseen.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Ehkäisevän päihdetyön rahaston käyttö vuonna 2023

Hyvinvointilautakunta 29.02.2024 § 29

Tiivistelmä: Ehkäisevän päihdetyön rahaston käytöstä tehdään vuosittain selvitys hyvinvointilautakunnalle sekä kaupunginhallitukselle.

Valmistelija/lisätietoja antaa:
vapaa-aikatoimen päällikkö Mia Konradsdal, puh 02 47 45315

Ehkäisevän päihdetyön rahasto on vuonna 2001 Paimion kaupunginvaltuuston perustama rahasto. Rahaston varoja käytetään erilaisiin päihdetyön ennaltaehkäiseviin toimenpiteisiin. Rahaston varoja käytetään Ehkäisevän päihdetyönryhmän harkinnan mukaisesti. Rahaston käytöstä tehdään vuosittain selvitys hyvinvointilautakunnalle sekä kaupunginhallitukselle.

Vuonna 2023 EPT-rahaston varoja käytettiin yhteensä 1 012,22 euroa seuraaviin kohteisiin:

- 363,60 € Bio-Kuva Jari Mäkelä, kuntalaisille avoin koko perheen elokuvanäytös
- 166,66 € Ruskon kunta, Paimion osuus Vanhemmuuden viikon ylikunnallisista luennoista
- 46,11 € Ehkäisevä päihdetyö, Ehyt ry, materiaalit ja kampanjatuotteet
- 73 € YAD, youth against drugs ry, materiaalit ja kampanjatuotteet
- 197,40 € Pakka-ostokokeet
- 165,45 € Vistabussit, perheretki Teijoon

Tuloja rahastoon ei tullut vuonna 2023.

31.12.2023 rahaston saldo oli yhteensä 9 699,72 euroa.

Esittelijä: Kirjasto- ja kulttuurijohtaja Lankinen Laura

Päätösehdotus: Hyvinvointilautakunta merkitsee ehkäisevän päihdetyön rahastonkäyttöselvityksen vuodelta 2023 tiedoksi ja lähettää selvityksen edelleen tiedoksi kaupunginhallitukselle.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 13.03.2024 § 84
76/02.07.02/2024

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus merkitsee ehkäisevän päihdetyön rahaston
käyttöselvityksen vuodelta 2023 tiedoksi.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätöspöytäkirjat

Kaupunginhallitus 13.03.2024 § 85

Kaupunginhallituksen tietoon saatetaan seuraavan lautakunnan pöytäkirja sekä viranhaltijan päätöspöytäkirjat:

- Koulutuslautakunta 5.3.2024

Viranhaltijapäätökset:

Kaupunginjohtaja

-§3/2024 7.3.2024 Yritystontin vuokraaminen YksYkkösen teollisuusalueen- asemakaavan alueelta

- §2/2024 8.3.2024 Koronvaihtosopimuksen uudelleen järjestely

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari:

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää, että se ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta eikä ota käsiteltäväkseen yllä mainitussa pöytäkirjassa ja päätöspöytäkirjoissa päätettyjä asioita.

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi, että kaupunginhallituksen puheenjohtaja on 8.3.2024 käyttänyt otto-oikeutta koulutuslautakunnan 5.3.2024 §:ssä 30: Oinilan päiväkodin hallintamallin valinta.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Ilmoitusasiat

Kaupunginhallitus 13.03.2024 § 86

Kaupunginhallitukselle saatetaan tiedoksi seuraavat ilmoitusasiat:

Pöytäkirjanotteet:

- Nousiaisten kunnanvaltuuston 26.2.2024 kokouksen pöytäkirjanote § 7 Turun Seudun Vesi Oy:n osakkeenomistajien yksimielinen päätös koskien yhtiöjärjestysmuutosta, uuden G1- ja G2-osakesarjan osakeantia sekä neljättä täydennyssopimusta

Esityslistat:

- Turun kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta 6.3.2024
- Lounais-Suomen jätehuoltolautakunta 7.3.2024

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari:

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus merkitsee asiat tiedoksi.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Muut asiat

Kaupunginhallitus 13.03.2024 § 87

Päätös: Muita asioita ei ollut.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 71, § 72, § 73, § 74, § 76, § 77, § 78, § 81, § 82, § 83, § 84, § 85, § 86, § 87

Muutoksenhakukielto

Päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 75, § 79, § 80

OIKAISUVAATIMUSOHJEET (Kuntalaki)

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Paimion kaupunginhallitukselle määrääjän viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään:

Paimion kaupunginhallitus

Postiosoite: PL 50, 21531 Paimio
Käyntiosoite: Vistantie 18, Paimio
Sähköpostiosoite: paimio.kaupunki@paimio.fi
Faksinumero: 010 752 0299
Puhelinnumero: 02 474 511 (vaihde)

Kaupungille osoitetut asiakirjat voi jättää Paimion kaupungintalon palvelupisteelle.

Palvelupisteen aukioloajat:

maanantai klo 9.00-17.00

tiistai, torstai ja perjantai klo 9.00-15.30

keskiviikko klo 10.00-15.30

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Paimion kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 50, 21531 PAIMIO
Käyntiosoite: Vistantie 18, Paimio
Sähköpostiosoite: paimio.kaupunki@paimio.fi
Faksinumero: 010 752 0299
Puhelinnumero: 02 474 511 (vaihde)

Aukioloajat:

maanantai klo 9.00-17.00

tiistai, torstai ja perjantai klo 9.00-15.30

keskiviikko klo 10.00-15.30

Pöytäkirja on 19.3.2024 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.