
Koulutuslautakunta

Aika 14.05.2024 klo 17:00 - 17:50

Paikka Paimion kaupungintalo II krs, kaupunginhallituksen kokoushuone

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 51	Koulutuslautakunnan kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	3
§ 52	Sähköisen pöytäkirjan tarkastajien valinta	4
§ 53	Koulutuslautakunnan esityslistan ja asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen	5
§ 54	Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle lukiolain ja eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta	6
§ 55	Opetussuunnitelman päivitys perusopetuksen B1-kielen osalta, voimaantulo 1.8.2024	10
§ 56	Ennakkomerkintä Jokelan koulun lukuvuosisuunnitelmaan 2024-2025, leirikoulu Kisakallion urheiluopistossa	12
§ 57	Ennakkomerkintä Kriivarin koulun lukuvuosisuunnitelmaan 2024-2025, leirikoulu Nuorisokeskus Marttinen, Virrat	13
§ 58	Vaatimus koulukuljetuksen järjestämiseksi peruskoululaisille Kaimalantieltä	14
§ 59	Talousarvion toteutuminen 1.1.-31.3.2024, koulutuslautakunta	24
§ 60	Varhaiskasvatuksen palvelusetelin indeksikorotus 2024	25
§ 61	Koulutuslautakunnan viranhaltijapäätökset	28
§ 62	Koulutuslautakunnan ilmoitusasiat	29

Koulutuslautakunta

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kallio Nina	puheenjohtaja	
	Virtanen Melina	varapuheenjohtaja	pöytäkirjan tarkastaja
	Pirhonen Henna	jäsen	
	Pekkarinen Marko	jäsen	
	Hermonen Aleks	jäsen	pöytäkirjan tarkastaja
	Aro Toini	jäsen	
	Virta Timo	kaupunginhallituksen edustaja	
	Rinne Tuuli	nuorisovaltuuston edustaja	
	Lumiainen Jyrki	esittelijä	
	Tamminen Tuulia	pöytäkirjanpitäjä	

Poissa

Toivonen Jarmo
Hemmilä Markus
Uotila Antti

Käsitellyt asiat

51 - 62

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävillä yleisessä tietoverkossa alkaen tiistaina 21. toukokuuta 2024.

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Koulutuslautakunnan kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Koulutuslautakunta 14.05.2024 § 51

Kuntalain 103 §:n mukaan kokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla. Esityslista on lähetetty toimielimen päättämällä tavalla vähintään neljä päivää ennen kokousta.

Päätösehdotus: Kokous todetaan laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Sähköisen pöytäkirjan tarkastajien valinta

Koulutuslautakunta 14.05.2024 § 52

Tarkastettu pöytäkirja asetetaan nähtäville kaupungin verkkosivuille kokousviikkoa seuraavana tiistaina.

Mikäli tämä päivä on pyhäpäivä, nähtävilläolopäivä on seuraava arkipäivä.

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti allekirjoituspalvelun kautta. Pöytäkirja on tarkastettava viimeistään päivää ennen pöytäkirjan nähtäville asettamista

- Esittelijä: Sivistysjohtaja Lumiainen Jyrki:
- Päätösehdotus: Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Melina Virtanen ja Aleks Hermonen.
- Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Koulutuslautakunnan esityslistan ja asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen

Koulutuslautakunta 14.05.2024 § 53

Koulutuslautakunnalle on toimitettu kokouksen esityslista. Hallintosäännön 134 §:n mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, ellei toimitella muuta päätä.

Hallintosäännön 135 §:n mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouksutsussa.

Päätösehdotus: Koulutuslautakunta päättää käsitellä asiat ennalta jaetun esityslistan mukaisesti.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle lukiolain ja eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta

Koulutuslautakunta 14.05.2024 § 54
307/03.00/2024

Tiivistelmä: Opetus- ja kulttuuriministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi lukiolain ja eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta. Koulutuslautakunta päättää lausunnon antamisesta asiassa.

Valmistelija/lisätietoja antaa:

sivistysjohtaja Jyrki Lumiainen, p. 02 474 5311
lukion rehtori Olli-Pekka Lehtonen, p. 02 474 5380

OKM pyytää lausuntoa lukiokoulutukseen liittyvästä lainsäädännön uudistuspaketista. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi lukiolakia, ylioppilastutkinnosta annettua lakia, oppivelvollisuuslakia sekä opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annettua lakia. Lausunnot annetaan lausuntopalvelu.fi -verkkopalveluun; lausuntojen määräaika on 4.6.2024.

Lukiolakiin ehdotetuilla muutoksilla on tarkoitus vahvistaa lukiolaisten oikeutta oppimisen tukeen. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi opiskelijoiden oikeudesta saada tukiopetusta sekä muutettaisiin erityisopetusta koskevia lukiolain säännöksiä. Lisäksi ehdotetaan säädettäväksi, että koulutuksen järjestäjän pitäisi päättää opiskelijalle annettavasta erityisopetuksesta tekemällä asiasta muutoksenhakukelpoinen hallintopäätös. Käytännössä lukiokoulutuksen järjestämisestä Suomessa vastaavat kunnat noin 93-prosenttisesti (yksityisten toimijoiden osuus noin 5 % ja yliopistojen sekä valtion osuus yhteensä noin 2 %). Käytännössä lakiuudistuksella ollaan siis lisäämässä kuntien tehtäviä ja hallinnollista työtä, jos esitys hallintopäätösten tekemisestä myös lukiokoulutuksessa opiskeleville hyväksytään.

Lakiesityksessä erityisopetuksen määritelmäksi on lakiehdotuksessa muotoiltu ”*erityisopettajan antama opetus ja ohjaus sekä erityisopettajan konsultaatioon perustuva muu opetus ja ohjaus, jota antaisi muu opetushenkilöstö*”. Määritelmää voi pitää vähintäänkin väljänä ja epämääräisenä.

Lukiolakiin esitetään lisättäväksi tiedonsiirtoa perusopetuksen ja lukiokoulutuksen välillä niiden opiskelijoiden osalta, joilla on perusopetuksen päättyessä ollut voimassa oleva erityisen tuen päätös. Näin koulutuksen järjestäjän tulisi arvioida opiskelijan tarve erityisopetukseen hänen aloittaessaan opiskelun sekä myös tarpeen ilmetessä opintojen aikana.

Lukiokoulutuksen rahoitusjärjestelmän uudistamisessa tavoitteena on, että rahoitus vastaisi paremmin koulutuksen järjestämisestä aiheutuvia kustannuksia. Rahoitukseen nyt sisältyvää pienten lukioiden korotusta uudistettaisiin tukemaan koulutuksen saavutettavuutta ja sivistyksellisten oikeuksien toteutumista. Samalla pyritään edistämään rahoitusvastuun tasapuolista jakautumista kuntien kesken perustuen opiskelijoiden kotikuntiin. Yksikköhinnan määräytymistä ehdotetaan muutettavaksi niin, että vähäisen opiskelijamäärän lisäksi koulutuksen järjestäjän syrjäinen sijainti sekä se, onko lukion opetuskieli vähemmistökielenä siinä kunnassa, jossa opetusta järjestetään. Korotukset koskisivat alle 200 opiskelijan lukioita. Rahoituksen määräytymisperusteita koskevat muutokset tulisivat voimaan vuoden 2026 alusta portaittain ja täysimääräisesti vuodesta 2028 alkaen.

Lainsäädännön uudistusesityksessä ehdotetaan lukiokoulutuksen rahoitusjärjestelmän uudistamista niin, että kattava lukioverkko säilyisi ja voitaisiin turvata lukiokoulutuksen järjestäminen niilläkin alueilla, joilla lasten ja nuorten määrä vähenee voimakkaasti. Väestöennusteiden mukaan 16–20-vuotiaiden ikäluokka pienenee 2020-luvun lopulta alkaen valtakunnallisesti, mutta eri tahtiin eri puolilla maata. Nykyisistä lukiokoulutuksen järjestäjistä 80 % sijaitsee kunnissa, joissa nuorisoiäluokka pienenee, ja joka viidennessä lukiokoulutuksen järjestäjän kunnassa vähentymä on yli 30 %. Alle 100 opiskelijan lukiokoulutuksen järjestäjien määrä kasvaisi 20 %:lla ja haasteeksi tulee sisällöltään monipuolisen lukiokoulutuksen kattava järjestäminen koko maan eri osissa. Pienten lukioiden yksikköhinnan korotus ei kannusta rakenteellisiin uudistuksiin, koska jos opiskelijamäärä esimerkiksi yhdistymisten kautta lukiossa kasvaisi, rahoituksen yksikköhinta pienenee.

Ylioppilastutkintoa on tarkoitus uudistaa antamalla mahdollisuus englanninkielisen ylioppilastutkinnon suorittamiseen tiukasti rajatuin kriteerein ja varmistamalla, ettei englanninkielinen koulutustarjonta uhkaa kansalliskielistä koulusivistystä, vaan se vahvistaa Suomen houkuttelevuutta kansainvälisten toimijoiden ja paluumuuttajien keskuudessa. Tällöin mahdollisuus suorittaa ylioppilastutkinto Suomessa englanniksi turvaisi niiden kokelaiden asemaa, joilla on heikot edellytykset menestymiseen joko suomen tai ruotsin kielellä suoritettavassa tutkinnossa.

Lisäksi pakollisen ylioppilastutkintokokeen korvaaminen taito- ja taideaineen kokeella (lukiodiplomi) olisi jatkossa mahdollista. Ylioppilastutkinnon suorittamiseen edellytetään viisi koetta, joista äidinkielen ja kirjallisuuden koe on pakollinen. Tämän lisäksi on suoritettava neljä koetta, joista yhden voisi korvata lukiodiplomilla. Korvattavaksi tulisi tällöin joko matematiikan, toisen kotimaisen kielen, vieraan kielen tai reaaliaineen koe. Ylioppilastutkinnossa opiskelija osoittaa omaksuneensa lukiokoulutuksen

opetussuunnitelman mukaiset tiedot ja taidot, joten ylioppilastutkinnon kokeen korvaava lukiodiplomi olisi mahdollista suorittaa jossakin niistä oppiaineista, jotka sisältyvät nuorille tarkoitettuun lukiokoulutuksen oppimäärään pakollisina taito- ja taideaineina (musiikki, kuvataide ja liikunta). Tämä muutos esitetään tulevaisuuteen niin, että lukio-opintoja aloittavat opiskelijat tietävät, millaisen tutkinnon he tulevat suorittamaan. Ensimmäiset lukiodiplomikokeet olisi mahdollista suorittaa aikaisintaan syksyllä 2029, jolloin asia koskisi lukio-opintonsa 1.8.2027 aloittavia opiskelijoita.

Lukiolain tilauskoulutusta koskevaan säännökseen ehdotetaan tehtäväksi myös voimassa olevaa sääntelyä selkeyttäviä muutoksia, joilla puututaan tilauskoulutuksessa havaittuihin epäkohtiin muun muassa tilauskoulutus sopimusten sisällössä ja opiskelijoiden tietoisuudessa omasta asemastaan.

Taloudellisten vaikutusten arvioinnissa (luku 4.2.1) valtiontalouteen ja julkisyhteisöihin on todettu, että vaikutukset valtion talouteen ovat vähäiset, ja että pääministeri Orpon hallitusohjelmassa on sovittu lukiokoulutuksen valtionosuusrahoituksen korottamisesta 10 miljoonalla eurolla vuodesta 2025 alkaen. Korotuksen perusteeksi on todettu rahoitusjärjestelmän muutokset ja oppimisen tuen uudistaminen. Rahoitusjärjestelmään ehdotetuista muutoksista todetaan, ettei niillä ole suoria vaikutuksia valtiontalouteen.

Taloudellisten vaikutusten arvioinnissa kunnille ja koulutuksenjärjestäjille viitataan 10 miljoonan euron hankerahoitukseen oppimisen tuen kehittämisessä vuosien 2024-25 aikana sekä 10 miljoonan euron lisärahoitukseen vuodesta 2025 alkaen rahoitusjärjestelmän uudistamiseen ja oppimisen tukeen.

Rahoitusjärjestelmää koskevilla muutoksilla olisi vaikutuksia kuntien asemaan koulutuksen järjestäjinä, mutta rahoitusjärjestelmän muutoksilla ei olisi taloudellista vaikutusta valtaosalle (185) lukiokoulutuksen järjestäjistä (256), koska yksikköhintarahoitusta ei muuttuisi määräytymisperusteiden muutosten vuoksi. Tällaisia ovat mm. yli 200 opiskelijan lukiokoulutuksen järjestäjät, jotka eivät nykyisinkään saa yksikköhinnan korotusta (mm. Paimion kaupunki).

Lakiuudistuksen voi arvioida olevan Paimion kaupungin kannalta lisärahoitusta tuottamaton, jolloin pysyvä rahoitus em. 10 miljoonan euron lisärahoituksesta kohdistunee vain osittain oppimisen tukeen. Todennäköiseltä vaikuttaa, ettei luvattu 10 miljoonan euron lisärahoitus tule todellisuudessa kattamaan niitä pysyviä lisäkustannuksia, joita lukiolain uudistuksista koituisi koulutuksen järjestäjille lukio-opiskelijoiden erityisopetukseen liittyvien hallinnollisten päätösten valmistelusta ja hallintopäätösten teosta sekä erityisopetuksen ja tukiovetuksen antamisesta, vaan ne tullee

rahoittaa jatkossakin lukiokoulutuksen rahoituksella, joka nykyiselläänkin kattaa edelleen vain noin 85 % kaikkien lukiokoulutuksen järjestäjien koulutuksenjärjestämisestä aiheutuneista todellisista kustannuksista. Eli tältä osin lukiokoulutuksen järjestäjille ollaan esittämässä lisätehtäviä ilman, että toiminta rahoitetaan täysimääräisesti.

Lausuntoehdotus

Kuntaliitto järjestää 20.5.2024 kunnille suunnatun webinaarin liittyen tähän lakiuudistuksen lausuntokierrokseen. Lisäksi lakiuudistukseen sisältyy melko isoja uudistusajatuksia koulutuksen järjestämisverkkoon ja siihen, että lukiosta tutkinnon voisi suorittaa myös englanniksi. Nämä seikat edellyttävät vielä jatkovalmistelua ja myös keskustelua muiden koulutuksenjärjestäjien edustajien kanssa.

Koulutuslautakunnan seuraava kokous pidetään vasta sen jälkeen, kun lausunnonantoaika on umpeutunut. Siksi koulutuslautakunnalle esitetään, että se tekee periaatepäätöksen siitä, että Paimion kaupunki antaa asiassa lausunnon, ja valtuuttaa asian jatkovalmistelun sivistysjohtajalle ja lukion rehtorille. Annettava lausunto voidaan hyväksyä lautakunnan puheenjohtajan päätöksellä.

Sivistysjohtaja esittelee alustavan luonnoksen annettavasta lausunnosta kokouksessa.

- Esittelijä: Sivistysjohtaja Lumiainen Jyrki
- Päätösehdotus: Koulutuslautakunta päättää, että Paimion kaupunki lukiokoulutuksen järjestäjänä antaa lukiolakiuudistuksesta lausunnon. Lautakunnan puheenjohtaja hyväksyy annettavan lausunnon sivistysjohtajan ja lukion rehtorin tekemän valmistelun pohjalta.
- Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Opetussuunnitelman päivitys perusopetuksen B1-kielen osalta, voimaantulo 1.8.2024

Koulutuslautakunta 14.05.2024 § 55
739/12.00.01.00/2023

Tiivistelmä: Koulutuslautakunta päättää perusopetuksen opetussuunnitelman täydennyksestä, joka koskee B1-kielen (ruotsi) opetuksen valtakunnallista lisäystä 1.8.2024 alkaen.

Valmistelijat/lisätietoja antavat:

Vistan koulun rehtori Ari Nuorikkala, puh. 02 474 5351
Vistan koulun apulaisrehtori Jaana Perko, puh. 02 474 5375
Hanhijoen koulun rehtori Leena Mönkkönen, puh. 02 474 5824

Valtioneuvosto julkaisi tammikuussa 2023 tuntijakoasetuksen, jossa B1-kieleen lisättiin yksi vuosiviikkotunti 7. luokalle. Tuntijakoasetus astuu voimaan 1.8.2024. Paimion koulutuslautakunta päätti 19.12.2023 (§ 99) tuntijaon muutoksesta paikalliseen tuntijakoon 1.8.2024 alkaen.

Opetushallitus on päivittänyt vuoden 2023 aikana B1-kielen opetussuunnitelman perusteita sekä 6. luokan lukuvuosiarviointia (OPH-172-2023) ja Perusopetuksen päättöarvioinnin kriteerejä (OPH-5042-2020). B1-kielen osalta opetussuunnitelman perusteita on päivitetty, koska valtioneuvoston tuntijakoasetuksessa (111/2023) B1-kieleen on lisätty yksi vuosiviikkotunti 7. luokalle.

Tuntijakouudistuksen tavoitteena on edistää toisen kotimaisen kielen oppimista ja opetusta sekä lisätä toisen kotimaisen kielen osaamista. Kansalliskielistrategian tavoitteena on ruotsinkielisten palvelujen toimivuuden ja saatavuuden turvaaminen sekä ruotsinkielisen kieliyhteisön elinvoimaisuuden vahvistaminen. Tärkeänä tavoitteena on myös riittävän ruotsin kielen taidon saavuttaminen perusopetuksen aikana, jotta vahvistetaan oppilaan valmiuksia käyttää ruotsin kielen taitoaan monipuolisesti erilaisissa viestintätilanteissa.

Opetussuunnitelmatyössä on otettu huomioon Karvin tekemän B1-ruotsin oppimistulokset perusopetuksen päättövaiheessa 2022 - arvointiraportin tulokset ja toimenpide-ehdotukset.

Opetussuunnitelmatyön pääperiaatteena on ollut, että B1-kielen opetuksen tavoitteita ei lisätä, eikä osaamisen tasoa arvosanoille 5, 7, 8 ja 9 nosteta.

Tavoitteisiin 1–4 liittyviä opetuksen ja oppimisen tavoitteita, keskeisiä sisältöalueita sekä osaamisen tason kuvauksia on päivitetty. Näin ollen myös 6. luokan lukuvuosiarviointiin ja päättöarviointiin liittyvien tavoitteiden 1–4 osaamisen tason

kuvauksiin on tehty muutoksia. Niitä osaamisen tason kuvauksia, jotka liittyvät tavoitteisiin 5–9 ei ole muutettu.

Liitteenä on OPH:n muutosmääräys 12.2.2024 (OPH-754-2024) ja ehdotus muutoksista Paimion kaupungin perusopetuksen opetussuunnitelmaan 1.8.2024 alkaen.

Esittelijä:	Sivistysjohtaja Lumiainen Jyrki
Päätösehdotus:	Koulutuslautakunta päättää hyväksyä Paimion perusopetuksen opetussuunnitelman muutokset liitteen mukaisesti. Muutokset tulevat voimaan 1.8.2024 alkaen.
Päätös:	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Ennakkomerkintä Jokelan koulun lukuvuosisuunnitelmaan 2024-2025, leirikoulu Kisakallion urheiluopistossa

Koulutuslautakunta 14.05.2024 § 56
317/12.00.01.05/2024

Tiivistelmä: Koulutuslautakunnalle esitetään hyväksyttäväksi leirikoulua koskeva ennakkomerkintä Jokelan koulun vuoden 2024-2025 lukuvuosisuunnitelmaan.

Valmistelija/lisätietoja antaa:

Jokelan koulun rehtori Tarja Vuontela, puh. 050 371 9474

Koulutuslautakunnalle esitetään hyväksyttäväksi Jokelan koulun lukuvuosisuunnitelmaan 2024 - 2025 ennakkomerkintä 6b-luokan leirikoulusta Lohjalla Kisakallion urheiluopistossa 28. - 30.8.2024.

Luokka on kerännyt leirikoulun kustannukset vapaaehtoisesti etukäteen huoltajien hallinnoimalle tilille, josta myös maksut suoritetaan. Leirikoulukustannukset hoidetaan tilausbussilla.

Leirikoulun ohjelmassa on monipuolista liikuntaa, luontoseikkailua sekä ryhmätyötaitoja. Ohjelman toteutuksesta vastaavat Kisakallion urheiluopiston koulutetut ohjaajat. Oppilaat ja vanhemmat ovat tutustuneet oppitunneilla ja urheiluopiston sivuston avulla leirikoulun olosuhteisiin ja siellä noudatettavaan sääntöihin. Kaikkien oppilaiden huoltajat ovat jo palauttaneet allekirjoitetun leirikoulusopimuksen.

Leirikouluun lähtevät koko 6b-luokka, luokanopettaja Joonas Heinänen sekä yksi huoltaja. Liitteenä on oppilasluettelo leirikouluun lähtijöistä sekä leirikoulusopimus ja -ohjelma.

Esittelijä: Sivistysjohtaja Lumiainen Jyrki

Päätösehdotus: Koulutuslautakunta päättää hyväksyä esitetyn 6b-luokan leirikoulun osaksi Jokelan koulun lukuvuosisuunnitelmaa 2024-2025.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Ennakkomerkintä Kriivarin koulun lukuvuosisuunnitelmaan 2024-2025, leirikoulu Nuorisokeskus Marttinen, Virrat

Koulutuslautakunta 14.05.2024 § 57
317/12.00.01.05/2024

Tiivistelmä: Koulutuslautakunnalle esitetään hyväksyttäväksi leirikoulu koskeva ennakkomerkintä Kriivarin koulun vuoden 2024-2025 lukuvuosisuunnitelmaan.

Valmistelija/lisätietoja antaa:

Kriivarin koulun rehtori Sari Välimaa, puh. 050 345 1047

Koulutuslautakunnalle esitetään hyväksyttäväksi lukuvuosisuunnitelmaan 2024-2025 ennakkomerkintä 6. luokan leirikoulusta Nuorisokeskus Marttisissa 19. - 23.8.2024.

Leirikoulun tavoitteina ovat oppilaiden kanssa yhteistyössä asetetut tavoitteet: yhteishengen parantaminen, hauskan pitäminen, uusien taitojen ja kokemusten saaminen, itsetunnon lisääminen ja luovuuden ja ongelmanratkaisutaidon parantaminen.

Luokka on huoltajiensa avustuksella kerännyt kaikki varat vapaaehtoisesti aikaisempien kouluvuosien aikana erilaisilla myynti- ja talkootöillä, sekä diskoja ja tapahtumia järjestämällä.

Leirikoulun ohjelmatoiveet on luokka valinnut. Tämän lisäksi on monipuolista omatoimista ohjelmaa Nuorisokeskuksen alueella, esimerkkinä frisbeegolf, boulderointi, pöytätennis, jalkapallo, kalastus yms.

Tilausajolinja-auto hoitaa kuljetuksen Marttisiin ja paluun Paimioon.

Leirikouluun osallistuu kuudes luokka kokonaisuudessaan (19 opp.), luokanopettaja Petri Salminen sekä kolme huoltajaa.

Liitteenä ovat oppilasluettelo leirikouluun lähtijöistä ja leirikoulun ohjelma.

Esittelijä: Sivistysjohtaja Lumainen Jyrki

Päätösehdotus: Koulutuslautakunta päättää hyväksyä esitetyn 6. luokan leirikoulun osaksi Kriivarin koulun lukuvuosisuunnitelmaa 2024-2025.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Vaatus koulukuljetuksen järjestämiseksi peruskoululaisille Kaimalantieltä

Koulutuslautakunta 14.05.2024 § 58
282/08.01.01.00/2024

Tiivistelmä: Koulutuslautakuntaa pyydetään linjaamaan, onko koulukuljetuksia järjestettävä Kaimalantien varrelta. Lautakunnalle esitetään, että se pitää aiemman päätöksensä voimassa.

Valmistelija/lisätietoja antaa:

sivistysjohtaja Jyrki Lumiainen, p. 02 474 5311

Kaksi yksityishenkilöä on pyytänyt, että Paimion kaupungin linjaus tarkistetaan koulukuljetuksen järjestämisestä Kaimalantien varresta. Keskeisinä perusteina vaatimuksessa vedotaan Kaimalantien mutkaisuuteen, kapeuteen, tien vieressä olevan metsän aiheuttamiin näkemähaittoihin sekä piennarten, reunaviivojen, kevyenliikenteen väylän ja valaistuksen puuttumiseen. Lisäksi viitataan susihavaintoihin Kaimalantien varressa viime vuosina.

Vetoomuksen tueksi esitetään Kaimalan tiekunnan vuosikokouksen pöytäkirjaan kirjattu tiekunnan edellytys siitä, että koska Kaimalantie on mutkainen, valaisematon ja kapea koulutie, asia huomioidaan koulukuljetuksia päätettäessä. Yksityishenkilöiden kirjallinen vaatimus sekä tiekunnan pöytäkirja ovat oheismateriaalina.

Paimion koulutuslautakunta on käsitellyt samaa asiaa edellisen kerran 3.10.2017 § 72. Tuolloin lautakunta päätti, ettei Kaimalantietä ole pidettävä perusopetuslaissa tarkoitetulla tavalla oppilaille liian vaarallisena koulutienä. (Pöytäkirjanote oheismateriaalina)

Koska Paimion kaupungin koulukuljetussäännöt on päivitetty koulutuslautakunnan päätöksellä 16.4.2024 § 45, ja päivitetty säännöt astuvat voimaan 1.8.2024 alkaen, Kaimalantien vaarallisuuden arviointi tuodaan vaatimuksen johdosta uudelleen koulutuslautakunnan käsiteltäväksi.

Em. kuljetussääntöjen päivittämisessä ei tehty sellaisia muutoksia nykyisten koulukuljetussääntöjen mukaisiin linjauksiin, jotka koskisivat maksuttoman koulukuljetuksen järjestämisen periaatteita liittyen joko koulumatkan pituuteen ja sen mittaamiseen tai koulumatkan vaarallisuuden arviointiin (koulukuljetussäännöt, luku 2.3), ja joiden vuoksi Kaimalantietä koskeva asia olisi tullut automaattisesti uudelleenarvioitavaksi perusteiden muuttuessa.

Asian valmistelussa sivistysjohtaja on 16.4.2024 tiedustellut Kaimalan tiekunnan edustajalta, ovatko Kaimalantien osalta olosuhteet olennaisesti muuttuneet viime vuosien aikana, onko tien nopeusrajoitusta tai valaistusta muutettu, tai tehty muita vastaavia

tien olosuhteita muuttavia toimenpiteitä. Lisäksi on tiedusteltu, onko vuorokautista liikennemäärää laskettu ja onko siitä saatavilla seurantatietoa.

6.5.2024 saadussa vastauksessa todetaan, että liikennemäärää ei ole laskettu, valaistusta tiellä ei ole koskaan ollut, nopeusrajoitus on edelleen 50 km/h ja vuosien saatossa tien kunto on huonontunut (halkeamia, routavaurioita, painaumuksia tien reunoissa). Jotain on korjattu, mutta korjausvelkaa on edelleen. Vastauksessa todetaan, että viimeisten 12 vuoden aikana ainakin viiden perheen lapsille ainakin 1.-2. luokkien aikana koulukuljetuksia on järjestetty kotiteiden risteyksistä.

Juridinen viitekehys koulukuljetusasioissa

Perusopetuslain 32.1 § mukaan "Jos perusopetusta saavan oppilaan koulumatka on viittä kilometriä pitempi, oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen. Jos esiopetusta saavan oppilaan matka kotoa esiopetukseen tai varhaiskasvatuslaissa tarkoitettua varhaiskasvatuksesta esiopetukseen on viittä kilometriä pitempi, oppilaalla on vastaavasti oikeus maksuttomaan kuljetukseen kotoa suoraan esiopetukseen tai varhaiskasvatuksesta esiopetukseen ja esiopetuksesta kotiin tai varhaiskasvatukseen. Perusopetusta tai esiopetusta saavalla oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen myös silloin, kun edellä tarkoitettu matka oppilaan ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen muodostuu oppilaalle liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi. Maksuttoman kuljetuksen vaihtoehtona on oppilaan kuljettamista tai saattamista varten myönnettävä riittävä avustus."

Oikeus maksuttomaan kuljetukseen kytkeytyy siis joko matkan pituuteen ja/tai matkan vaikeuteen/rasittavuuteen/vaarallisuuteen.

Koulukuljetuksissa on huomioitava paikalliset olosuhteet kaupungin alueella, ja ne voivat myös vaikuttaa mahdollisuuksiin järjestää kuljetuksia eri tieosuuksilla (ajoneuvon koko vs. tieosuuksien liikennöintiin liittyvät rajoitteet). Esimerkiksi sopimusajoneuvojen saatavuus/riittävyys liikennöintiin voi tulla myös kuljetusten järjestämisessä käytännön esteeksi. Edellä todettu perusopetuslain pykälä antaa perusopetuksen järjestäjälle mahdollisuuden siihen, että se ei järjestä kuljetusta, vaan maksaa oppilaan huoltajille avustuksen oppilaan kuljettamista tai saattamista varten. Perusopetuslain nojalla kenelläkään ei siten ole subjektiivista oikeutta saada maksutonta taksikuljetusta, vaikka esim. jokin tieosuus olisi todettu vaaralliseksi.

Oikeus maksuttomaan kuljetukseen ei tarkoita kuljetusoikeutta koko koulumatkalle "ovelta ovelle", vaan oppilaat voidaan velvoittaa

kulkemaan osa koulumatkasta kävellen tai muulla tavalla ilman opetuksen järjestäjän järjestämää kuljetusta tai tukea.

Perusopetuslain 32 §:n tulkinta tapahtuu paikallisesti, viimesijaisesti siinä vaiheessa, kun yksittäiselle oppilaalle on anottu koulukuljetusta ja asiaan tehdään muutoksenhakukelpoinen hallintopäätös.

Paimion kaupungin koulukuljetussäännöt täsmentävät perusopetuslain 32 §:n soveltamista paikallisesti. Opetuksen järjestäjä voi päättää laissa säädettyjä säännöksiä paremmista koulumatkaeduista.

Paimion kaupunki järjestää lakisääteistä vähimmäistasoa paremmalla tasolla koulukuljetukset esioppilaille ja 1.-2. luokan oppilaille, joille kuljetussäännöissä on määritelty matkan pituuden kilometrirajaksi 3 km lakisääteisen 5 km:n sijasta.

Lisäksi kaikkien kuljetusoppilaiden osalta on määritelty itse kuljettavan matkan enimmäispituus kodin ja linja-autokuljetuksen pysäkin välille. Jos pienimmillä oppilailla matka pysäkillä olisi yli 2 km, ja 3.-luokkalaisilla ja tätä vanhemmilla oppilailla yli 3 km, voidaan myöntää oikeus taksikuljetukseen linja-autokuljetuksen sijasta. (Lakisääteinen vähimmäistaso on se, että pienimmätkin oppilaat voisivat joutua kulkemaan 4,9 km kotoa kuljetuksen pysäkillä, mutta asiassa tulisi tällöin arvioitavaksi myös perusopetuslain 32 §:n 2 momentissa määritelty päivittäisten koulumatkojen kulkemiseen määritelty ajallinen enimmäiskesto.)

Koulutuslautakunnan hyväksymät kuljetussäännöt täsmentävät perusopetuslain 32 §:n tulkintaa siitä, miten koulumatkan liiallinen vaarallisuus arvioidaan Paimion olosuhteissa. Tieosuuksien vaarallisuuden arvioinnissa käytetään apuna Viasmart-ohjelmaa (ent. Koululiitu), mutta se huomioi ja määrittelee vaarallisuuden vain yleisille teille, joista on tieosustiedot käytettävissä. Yksityisteiden vaarallisuuden arvioinnissa on käytettävä paikallistuntemusta.

Koulukuljetussäännöillä sekä muilla koulutuslautakunnan päätöksillä ohjataan viranhaltijoiden vastuulla olevaa asian valmistelua ja pyritään varmistamaan hallintolain 2 luvussa määriteltyjen hyvän hallinnon perusteiden mukainen mahdollisimman tasapuolinen, puolueeton ja objektiivinen kohtelu. Lisäksi ne ohjaavat viranhaltijoiden työtä kuljetusten käytännön järjestämisessä. Linja-autokuljetuksen käyttäminen on kuljetussäännöissä päätetty ensisijaiseksi koulukuljetusten järjestämistavaksi kaikille oppilaille.

Jos oppilaalle anotaan koulukuljetusta koulumatkan vaarallisuuden perusteella, asiasta tehdään muutoksenhakukelpoinen päätös. Viranhaltijapäätöksen tekijä on Paimion kaupungin hallintosäännön

24.8 § kohdan 3 mukaisesti palvelusihteeri, ellei päätösvaltaa ole lautakunnan hyväksymissä koulukuljetussäännöissä delegoitu toisin.

Palvelusihteeri käyttää päätöksentekonsa apuna koulutuslautakunnan hyväksymiä koulukuljetussääntöjä sekä mahdollisia erillispäätöksiä tieosuuskohtaisista tien vaarallisuuden määrittelyistä. Palvelusihteerin tekemästä yksittäistä oppilasta koskevasta päätöksestä muutoksenhaku tapahtuu perusopetuslain 42 a § mukaisesti tekemällä valitus Turun hallinto-oikeuteen.

Koulutuslautakunta teki 30.5.2017 päätöksen yksittäisen tien (Korvenalantie) vaarallisuuden arvioinnista, josta tehtiin valitus Turun hallinto-oikeuteen. Hallinto-oikeus katsoi valituksen johdosta antamassaan päätöksessä, että tieosuuden vaarallisuuden arviointia koskevasta päätöksestä ei voi valittaa hallinto-oikeuteen eikä siitä voi tehdä kuntalain mukaista oikaisuvaatimusta, koska lautakunnan tekemä yksittäisen tieosuuden vaarallisuuden määrittelyä koskeva linjaus viranhaltijapäätöksen perustaksi on katsottava ao. päätöksen valmisteluksi. Tällöin lautakunnan tekemään päätökseen yksittäisen tieosuuden vaarallisuusarvioinnista ei voi hakea muutosta tekemällä oikaisuvaatimus tai valitus.

Edellä todetulla perusteella myöskään nyt käsiteltävänä olevaan linjaukseen yksittäisen tieosuuden (Kaimalantie) vaarallisuuden uudelleenmäärittelystä ei ole mahdollista hakea muutosta valituksella tai oikaisuvaatimuksella, vaan koulutuslautakunnan päätökseen on muutoksenhakukielto.

Mahdollinen muutoksenhaku koulumatkan vaarallisuuden arviointia koskevaan päätökseen koulukuljetuksen järjestämisessä voi tapahtua vasta siinä vaiheessa, kun oppilaalle on tehty yksilökohtainen hallintopäätös kuljetusedun myöntämisestä tai myöntämättä jättämisestä. Ko. päätökseen voi hakea muutosta perusopetuslain 42 a § mukaisesti tekemällä valitus Turun hallinto-oikeuteen.

Koulukuljetuksen järjestäminen Kaimalantieltä/-lle

Edellä todettiin, että koulukuljetuksia on aiemmin toteutettu myös Kaimalantien varrelta kotiteiden risteyksistä.

Koulukuljetusasioissa on tunnistettava se, että kysymys on useammasta kuin yhdestä asiasta ”rinnakkain”. Tässä tapauksessa kysymys on:

- 1) koulumatkan pituudesta: siitä, ylittyvätkö vaaditut kilometrit kotoa kouluun;

- 2) itse kuljettavan matkan enimmäispituudesta: kuinka pitkä matka pitää kulkea kotoa linja-autokuljetuksen kyytiin, jos lapsi ei ole erityisperusteisesti (esim. terveydentilansa vuoksi) oikeutettu koulukyytiin koko koulumatkalle vaikka kohdan 1) kilometriraja täyttyisikin;
- 3) tien vaarallisuusmäärittelystä: onko jokin tieosuus lähtökohtaisesti luokiteltu/luokiteltava perusopetuslaissa tarkoitetulla tavalla vaaralliseksi, ja jos on, minkä ikäisiä oppilaita luokitus koskee (sekä onko kyse tien suuntaisesta kulkemisesta vai vain tien ylittamisestä). Jos tie on luokiteltu vaaralliseksi, kuljetusetu voi muodostua lyhyellekin koulumatkalle; sekä
- 4) kuljetusten reitityksestä mahdollisuuksien mukaan mahdollisimman asiakasystävällisesti: onko taksikuljetuksia voitu reitittää niin, että auto ajaa Kaimalantien kautta ja ohi kulkiessaan ottaa kyytiin oppilaita, jos autossa on tilaa.

Kaimalantien länsipään alkupäästä noin 400 metrin etäisyydeltä täyttyy yli 3 km matka lähimpään kouluun eli Jokelan kouluun. Sitä kauempana Kaimalantien varrella asuville kuljetusetu voidaan hakemuksesta myöntää esiopetuksen sekä 1. ja 2. vuosiluokkien ajaksi, koska matkaa on yli 3 km, joka Paimiossa on määritelty km-rajaksi esioppilaille sekä 1.-2.-luokkalaisille. (3.-luokkalaisista ylöspäin matkan pituuden raja on 5 km.)

Kaimalantien itäpäästä matkaa lähimpään koulun (Hanhijoen koulu) on yli 3 km, joten kuljetusedun myöntämisen kriteerit täyttyvät matkan pituuden osalta nuorimmilla oppilailla, jotka asuvat asemakaava-alueen ulkopuolella.

Oikeus maksuttomaan koulukuljetukseen ei kenellekään matkan pituuden perusteella myönnettynä kuitenkaan tarkoita vielä oikeutta ovelta ovelle -tason kuljetuspalveluun, vaan siihen, että lapsi saa maksuttoman koulukuljetuksen ainakin osalle koulumatkasta, jotta itse kuljettava matka jää alle säädetyn rajan.

Paimion koulukuljetussääntöjen mukaisesti 1.-2.-luokkalaisilla kuljetusoppilailla itse kuljettavan koulumatkan pituus voi koulutuslautakunnan päättämien linjausten mukaisesti olla enintään 2 km. 3.-9.-luokkalaisilla kuljetusoppilailla ”omavastuuraja” on 3 km. Tätä voi pitää myös jokaisen lapsen edun mukaisena, jotta kuljetusoppilaatkin saisivat päivittäistä liikuntaa koulumatkoillaan sen sijaan, että he matkustaisivat koko koulumatkansa auton kyydissä ovelta ovelle.

Kaimalantien osalta matkan pituus tien varrelta koulubussien reiteille ei kenellekään oppilaalla ylitä kahta kilometriä, koska koko Kaimalantien pituus on päästä päähän noin 3,2 km ja linja-autoreitit

ajavat Kaimalantien molemmista päistä sekä maantietä 181 (Sähköyhtiöntie/Tarvasjoentie) että Kalevantietä pitkin.

Koska linja-autokuljetus on ensisijainen koulukuljesten järjestämistapa ja matkan pituus bussipysäkille on alle 2 km, arvioitavaksi jää tieosuuden vaarallisuuden arviointi: onko Kaimalantietä pidettävä perusopetuslaissa tarkoitetulla tavalla oppilaille liian vaarallisena niin, ettei lapsia voi velvoittaa itsenäisesti kulkemaan Kaimalantietä pitkin koulumatkoillaan koulubussin pysäkille ja pysäkiltä kotiin, vaan heille pitää järjestää taksikuljetus Kaimalantien varresta?

Tähän asiaan koulutuslautakunta on ottanut jo vuonna 2017 kantaa, mutta asia tuodaan nyt uudestaan käsiteltäväksi. Jos Kaimalantie tieosuutena luokitellaan oppilaille vaaralliseksi, sitä pitkin kulkeminen voisi tällöin rajoittua kaupungin koulukuljetussääntöjen linjauksen mukaisesti enimmillään 100-200 metrin kulkemiseen kotitienhaarasta pysäkille/noutopaikalle, eikä oppilaita voi velvoittaa kulkemaan itse linja-autopysäkille mt 181 tai Kalevantien varteen.

Koulukuljetusten järjestämisen lähtökohtina on kuljetussäännöissä linjattu, että normaalisti kehittynyt lapsi kulkee koulumatkat jalan, pyörällä tai joukkoliikenteen busseilla. Linjauksena koulukuljetusten järjestämiseen on käyttää ensisijaisesti joukkoliikenteen busseja, ei taksikuljetusta. Tämän sekä vuonna 2017 tehdyn vaarallisuusarvioinnin perusteella Kaimalantien kautta ei ole ollut tarvetta ajattaa koulutakseja, vaan oppilaiden on voitu edellyttää kävelevän vähintäänkin matka kotoa Kaimalantietä pitkin maantie 181:n (tai Kalevantien) bussipysäkille.

Kuljetuksia on kuitenkin saatu aiemmin toteutettua reitityksillä niin, että Taatilasta tuleva koulutaksireitti – jos autossa on ollut tilaa – on voitu ajattaa Kalevantieltä Kaimalantien läpi Sähköyhtiöntielle ja sitä kautta Vistan koululle sen sijasta, että auto olisi ajanut suurempaa reittiä Kalevantien / Alvar Aallon tien kautta. Reitti Kaimalantien läpi on noin 1 km ja ajallisesti hieman pidempi sekä taksissa olevien liikenneturvallisuuden kannalta hieman huonompi vaihtoehto, mutta reitityksellä on voitu tarjota mahdollisuus lapsiystävällisempään kuljetusjärjestelyyn. Kyseessä ei kuitenkaan ole ollut määritellyn minimitason mukainen kuljetus, vaan järjestely johon on annettu mahdollisuus. Aiemmista järjestetyistä kuljetuksista Kaimalantieltä ei siten muodostu oikeutettua odotusta siitä, että jatkossakin koulutaksit ajaisivat säännöllisesti Kaimalantien kautta ja taksissa on tilaa.

Koulukuljetusten järjestäminen suunnitellaan vuosittain, koska uusia oppilaita tulee kuljetusten piiriin ja osa aiemmista kuljetusoppilaista jää pois kyydeistä. Hankintasopimus määrittää käytettävissä olevat

kuljetusreitit ja autot, joiden puitteissa kuljetukset pyritään toteuttamaan niin, että vähimmäislaatuaso täyttyy.

Kaimalantien olosuhteet

Koulutuslautakunta on vuonna 2017 päättänyt, ettei se luokittele Kaimalantietä perusopetuslaissa tarkoitettulla tavalla vaaralliseksi. 6.5.2024 Kaimalan tiekunnan edustajalta saadut tiedot vahvistavat, että osoitettavissa olevaa tietoa Kaimalantien todellisista liikennemääristä ei ole. Kaimalantien olosuhteet mm. nopeusrajoituksen, tien muodon/rakenteen ym. liikenneolosuhteiden osalta eivät ole muuttuneet kuin enintään maantien kunnan osalta huonompaan suuntaan.

Koulutien vaarallisuuden arvioinnissa ViaSmart- (ent. KouluLiitu)-järjestelmän avulla käytettäviä olennaisia tietoja ovat tieosuuskohdaiset nopeusrajoitukset, valaistus-, piennar- ym. olosuhteet sekä liikennemäärät. Näihin ei ole osoitettu tapahtuneen viime aikoina muutoksia Kaimalantiellä. Tällä perusteella on objektiivisesti arvioiden vaikea perustella sitä, miksi Kaimalantie tieosuutena olisi nyt vaarallisuudeltaan erilainen kuin vuonna 2017, jolloin asia on koulutuslautakunnan päätöksellä jo ratkaistu.

Vaatumuksessa viitattiin myös susihavaintoihin. Kaupungin koulukuljetussäännöt eivät ota kantaa kuljetusten myöntämiseen susihavaintojen perusteella. Paimiossa ei toistaiseksi ole osoitettu, että kaupungin eri puolilla liikkuvat sudet olisivat aiheuttaneet oppilaille vaaraa koulumatkoilla. Ns. susikuljetuksia ei ole järjestetty, ja jos tällä perusteella kuljetuksia järjestettäisiin, se ei voi perustua yksittäisiin tieosuuksiin. Sudet liikkuvat keskimäärin noin 10–30 km päivässä, mikä tarkoittaa laajoja reviirialueita. Todennettuja suurpetohavaintoja susista tehdään Varsinais-Suomessa paljon eri kunnissa, mutta Paimion kaupungin alueella pääasiallisesti nuo havainnot näyttävät painottuvan kaupungin eteläisiin osiin, ei Kaimalantien varrelle (lähde: <https://luonnonvaratieto.luke.fi/kartat?panel=suurpedot> 7.5.2024).

Taksikuljetusten järjestäminen suurpetovaaran perusteella koskisi siten ensisijaisesti suurta osaa muista Paimion kuljetusoppilaista enemmän kuin Kaimalantien alueella asuvia.

Kaimalantie on yksityistie

Tiekunnan edustajan antamissa tiedoissa viitataan Kaimalantien kunnan heikkenemiseen. Tässä yhteydessä on syytä tarkastella sitä, että Kaimalantie on suurimmalta osaltaan yksityistie; vain länsipäästä osan matkaa se on Paimion kaupungin ylläpitämä (ja

tien reunassa on kevyenliikenteen väylä sekä valaistus). Kaimalantie ei ole valtion ylläpitämä maantie, jonka kuntoon tienkäyttäjät itse eivät voi vaikuttaa, vaan yksityistie, joka on olemassa ja jota ylläpidetään tien varrella asuvien omiin tarpeisiin.

Kaimalantien vaarallisuuden arvioinnissa olennaista on se, että tietä ylläpitää tiekunta, joka itse vastaa tien yllä-/kunnossapidosta. Kaimalantien tiekunta saa myös Paimion kaupungilta yksityisavustusta yksityistien ylläpitoon.

Yksityistielain 24.1 § mukaan ”Tie on pidettävä tieosakkaiden liikennetarpeen edellyttämässä kunnossa niin, että kunnossapidosta ei aiheudu tieosakkaalle kohtuuttomia kustannuksia, että tiestä tai sen käyttämisestä ei aiheudu kenellekään tarpeetonta haittaa tai häiriötä taikka tarpeetonta haittaa ympäristölle tai muuta yleisen edun loukkausta. Kunnossapidossa on otettava huomioon myös liikenneturvallisuus.”

Em. pykälän velvoittamana jos Kaimalantie nykyisellään ei ole tieosakkaiden liikennetarpeiden edellyttämässä kunnossa, kun huomioidaan myös liikenneturvallisuus, ongelmaa ei ensisijaisesti ratkaista sillä, että vedotaan kaupunkia järjestämään maksuttomia koulukuljetuksia taksilla. Yksityistielain mukainen velvollisuus tien pitämisestä liikenneturvallisuuden kannalta riittävän hyvässä kunnossa on tiekunnalla itsellään. Sen tulee huolehtia siitä, että tie vastaa kunnoltaan ja olosuhteiltaan sitä, mitä tiekunnan osakkaat tarvitsevat.

Yksityistielain 25.1 § mukaan ”Tielle on asetettava tieosakkaiden liikennetarpeiden, liikenneturvallisuuden ja tiestä aiheutuvien haittojen tarpeellisen ehkäisemisen kannalta välttämättömät liikenteen ohjauslaitteet.”

Käytännössä tämä tarkoittaa sitä, että Kaimalan tiekunta itse määrittelee yksityistielle sen kuntoon ym. olosuhteisiin parhaiten soveltuvan nopeusrajoituksen ym. rajoitukset. Yksityistielle nopeusrajoituksen asettaa yksityinen tienpitäjä (tiekunta) saatuaan asiaan kunnan suostumuksen. Tiekunta päättää asiasta ja hakee kunnan suostumuksen, jota kunta ei voi evätä kuin erityisestä syystä.

Yksityistielain 85.1 § mukaisesti valtion tai kunnan avustamana ylläpidettävän tien käyttämistä muuhun kuin tieosakkaiden hyväksi tapahtuvaan liikenteeseen ei saa kieltää tai sulkea sinä ajanjaksona, jota avustus koskee. Koska Kaimalan tiekunta on hakenut ja saanut Paimion kaupungilta avustusta tien ylläpitoon, tietä voidaan liikennöidä muutenkin kuin yksityistien osakkaiden liikennöintiin.

Yksityistielain 85.2 § mukaan on kuitenkin mahdollista toimia:
”Jos muusta kuin tieosakkaiden hyväksi tapahtuvasta liikenteestä aiheutuu huomattavaa haittaa kiinteistön tai rekisteriyksikön omistajalle tai liikenneturvallisuudelle, voidaan avustettavan tien käyttö kunnan suostumuksella muiden kuin tieosakkaiden hyväksi kieltää tai sitä rajoittaa taikka avustettava tie sulkea. Kunnan on pyydettävä ennen tällaisen suostumuksen antamista toimivaltaiselta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta lausunto.”

Kaimalan tiekunnan tulisikin harkita, onko esimerkiksi nykyinen 50 km/h nopeusrajoitus ylisuuri huomioiden tien nykyinen kunto, ja onko yksityistielle tarpeen asettaa myös muita liikenteen ohjauslaitteita kuin nopeusrajoitusmerkit varmistamaan yleistä liikenneturvallisuutta (esim. läpiajokielto).

Kaimalan tiekunnalla on käytettävissään yksityistielain mukaiset menettelyt, jos se katsoo että Kaimalantien varrella asuvien lasten ei ole turvallista kulkea yksityistien vartta koulumatkoillaan siksi, että muusta kuin tieosakkaiden hyväksi tapahtuvasta liikenteestä aiheutuu haittaa liikenneturvallisuudelle.

Yhteenveto

Vetoomus koulukuljetuksen järjestämiseen koskee Kaimalantietä, joka on yksityistie. Tiekuunnalla on yksityistielain 24.1 § mukainen lakisääteinen velvollisuus ja vastuu tien kunnossapidosta. Tiekuunnalla on myös käytettävissään lain 25 § ja 85.2 § mukaiset keinot huolehtia sen osakkaidensa hyväksi tapahtuvan turvallisen liikenteen toteuttamisesta.

Tiekunta voi määrittää itse olosuhteisiin sopivan ja Kaimalantietä kulkevat jalankulkijat huomioivan turvallisen nopeusrajoituksen. Tiekunta voi pyytää Paimion kaupungilta suostumusta tienkäytön rajoittamiseen, jos se katsoo, että muu kuin tiekunnan osakkaiden hyväksi tapahtuva liikenne, johon tiekunta voi itse vaikuttaa, aiheuttaa huomattavaa haittaa liikenneturvallisuudelle.

Kun huomioidaan eri tieosuudet Paimion eri puolilla, käytettävissä olevien tietojen perusteella Kaimalantietä ei voi pitää erityisen vaarallisena ja vilkkaasti liikennöitynä tieosuutena niin, että tieosuus tulisi määritellä perusopetuslain 32 §:ssä tarkoitetulla tavalla oppilaille liian vaaralliseksi tieksi kulkea koulumatkoilla.

Asiassa esitetyssä vaatimuksessa ja sen liitteissä sekä pyydytyissä lisätiedoissa ei ole esitetty, että Kaimalantien olosuhteissa olisi tapahtunut olennaista muutosta niin, että lautakunnan tulisi kumota vuonna 2017 tekemänsä päätös samasta asiasta.

- Esittelijä: Sivistysjohtaja Lumiainen Jyrki
- Päätösehdotus: Koulutuslautakunta päättää pysyttää aiemman päätöksensä voimassa siitä, että Kaimalantie ei yksityistienä ole perusopetuslain 32 §:n tarkoittamalla tavalla oppilaille liian vaarallinen.
- Tiekunnalla on vastuu sekä käytettävissään lakisääteisiä keinoja yksityistien tieosakkaiden liikenneturvallisuudesta huolehtimisesta yksityistiellä.
- Kaupunki voi jatkossakin järjestää ohiajavan koulutaksin käyttömahdollisuuden Kaimalantien varrella koulukuljetukseen oikeutetuille silloin, jos koulutaksin aikataulu, reititysmuutos ilman lisäkustannuksia sekä vapaat istumapaikat taksissa antavat tähän mahdollisuuden. Kaimalantien varren oppilaille ensisijainen koulukuljetuksen järjestämistapa on kuitenkin linja-autokuljetus joko mt 181:n (Sähköyhtiöntie/Tarvasjoentie) tai mt 2343:n (Kalevantie) varrelta, ja oppilaiden tulee varautua kulkemaan itsenäisesti kotoa linja-autopysäkille ja takaisin.
- Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Talousarvion toteutuminen 1.1.-31.3.2024, koulutuslautakunta

Koulutuslautakunta 14.05.2024 § 59
320/02.02.02/2024

Tiivistelmä: Koulutuslautakunnalle saatetaan tiedoksi talousarvion toteuma ajalta tammi-maaliskuu 2024.

Valmistelija/lisätietoja antaa:
sivistysjohtaja Jyrki Lumiainen, p. 02 474 5311

Koulutuslautakunnan neljällä tulosalueella talousarvion 2024 toteuma tammi-maaliskuulta (sisäiset + ulkoiset yhteensä):

Tulosalue	%
Hallinto	
toimintatuotot	0,0
toimintakulut	27,13
toimintakate	27,11
Varhaiskasvatus	
toimintatuotot	37,77
toimintakulut	26,36
toimintakate	26,02
Perusopetus	
toimintatuotot	13,88
toimintakulut	24,09
toimintakate	24,78
Toisen asteen koulutus	
toimintatuotot	113,20
toimintakulut	23,88
toimintakate	18,79
Koulutuslautakunnan toimintakate yhteensä	24,87

Koko koulutuslautakunnan osalta

- sisäisten erien toteuma yhteensä 25,23 %
- ulkoisten toimintatuottojen toteuma 27,21 %
- ulkoisten toimintakulujen toteuma 24,96 %
- ulkoisten erien toteuma yhteensä 24,82 %

Esittelijä: Sivistysjohtaja Lumiainen Jyrki

Päätösehdotus: Koulutuslautakunta merkitsee talousarvioraportin 1.1. - 31.3.2024 tiedoksi.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Varhaiskasvatuksen palvelusetelin indeksikorotus 2024

Koulutuslautakunta 14.05.2024 § 60
351/02.05.00.00/2024

Tiivistelmä: Paimion varhaiskasvatuksen palvelusetelin sääntökirjan mukaan palvelusetelin laskennallinen arvo tarkistetaan joka kevät 30.4. mennessä koulutuslautakunnan päätöksellä. Palvelusetelin arvo on tarkistettu viimeksi 13.6.2023 (§ 50). Uusi palvelusetelin arvo tulee voimaan 1.8.2024 koulutuslautakunnan päätöksellä.

Valmistelija/lisätietoja antaa:

varhaiskasvatusjohtaja Tuulia Tamminen, p. 02 474 5312
sivistysjohtaja Jyrki Lumiainen, p. 02 474 5311

Paimion kaupunki tukee palvelusetelin muodossa yksityisiä varhaiskasvatuspalveluja käyttäviä lapsiperheitä heidän varhaiskasvatuksen kustannuksissaan. Palvelusetelillä tarkoitetaan palvelun järjestämistä vastaavassa olevan kunnan myöntämää sitoumusta korvata palvelujen tuottajalle sen tuottaman palvelun kustannukset kunnan ennalta määräämään arvoon asti silloin, kun perhe päättää käyttää yksityistä palvelua.

Varhaiskasvatuksen palvelusetelin laskennalliseksi arvoksi päiväkotij- ja ryhmäperhepäivähoitotoiminnassa määritellään se hinta, jonka Paimion kaupunki sitoutuu enimmillään kuukaudessa maksamaan 3–6-vuotiaiden kokoaikaisesta varhaiskasvatuksesta päiväkodissa ilman kertoimia.

Lapsikohtaisen palvelusetelin arvo määräytyy lapsen iän, perheen koon ja bruttotulojen sekä asiakkaan ja palveluntuottajan välisessä palvelusopimuksessa sovitun palvelutarpeen/varhaiskasvatusajan perusteella. Lapsikohtaisen palvelusetelin arvo määritellään laskennallisesta arvosta sääntökirjassa määrättyjen kertoimien avulla.

Koulutuslautakunta on tehnyt edellisen kerran palvelusetelin laskennallisen arvon indeksitarkistuksen 13.6.2023 § 50, jolloin perusarvoksi päätettiin 940 euroa. Palvelusetelin uusi arvo tuli voimaan 1.8.2023 alkaen.

Palvelusetelin perusarvon korotuksen lisäksi koulutuslautakunta 5.9.2024 § 67 päätti, että palvelusetelin arvo kokoaikaiselle, alle 3-vuotiaalla lapsella palvelusetelipäiväkodissa on 1 504 €/kk (1,6-kerroin) ja perhepäivähoidossa 1 260 €/kk (1,34-kerroin). Tämä kerroinmuutos tuli voimaan 1.10.2023 alkaen.

Asiakkaan palvelusetelin arvo on euromäärä, joka saadaan vähentämällä lapsikohtaisen palvelusetelin arvosta perheen omavastuuosuus, jonka suuruus on sama minkä perhe maksaisi kuukausittaisena asiakasmaksuna lapsen kunnallisesta varhaiskasvatuksesta. Asiakkaan palvelusetelin arvo voi enimmillään olla palvelusetelin laskennallisen arvon suuruinen.

Palvelusetelin ohjeellisena tarkistusperiaatteena käytetään sosiaalipalveluiden ansiotasoindeksin ja elinkustannusindeksin yhdistettyä indeksiä. Indeksit muodostuu siten, että sosiaalipalveluiden ansiotasoindeksin vaikutus on 70 % ja elinkustannusindeksin 30 %. Laskennassa käytetään viimeisimpiä käytössä olevia Tilastokeskuksen indeksejä. Tarkistetun palvelusetelin uusi laskennallinen arvo otetaan käyttöön seuraavan uuden toimintavuoden alussa 1. elokuuta alkaen.

Paimion varhaiskasvatuksen palvelusetelin perusarvoa tarkistetaan palvelusetelissäntökirjan mukaisesti joka keväällä 30.4. mennessä. Perustellusta syystä hinnantarkistus voidaan tehdä myös muuna ajankohtana. Laskennassa saatu hinnankorotusesitys pyöristetään aina lähimpään täyteen euroon.

Sosiaalipalvelujen ansiotasoindeksin muutos joulukuusta 2022 joulukuuhun 2023 on +6,2 % ja elinkustannusindeksin muutos huhtikuusta 2023 helmikuuhun 2024 on +2,0 %. Painotettu keskiarvo näistä on +4,93 %, mikä tarkoittaa 46,36 €:n korotusta. Pyöristyksen jälkeen palvelusetelin laskennallisen arvon korotus on 46 euroa, ja laskennallinen arvo siten päiväkodissa ja ryhmäperhepäivähoidossa annettavassa varhaiskasvatuksessa 986 €/kk.

Esitetty indeksitarkistus palvelusetelin laskennalliseen arvoon korottaa kaupungin palvelusetelimenoja elokuu-joulukuun 2024 ajalle arviolta 45 000 eurolla. Talousarviota 2025 laadittaessa esitetty korotus näyttäisi vaikuttavan n. 200 000 €:n kuukausimenoihin noin +10 000 €/kk korotustarpeen.

Tämän lisäksi asiakasmaksuihin 1.8.2024 tehtävät indeksikorotukset vaikuttavat omalta osaltaan sekä syksyn 2024 että koko vuoden osalta 2025 palveluseteleihin varattavan määrärahan kasvuun.

Talousarvioon 2024 on tällä hetkellä varattu palvelusetelien maksatukseen 2 300 000 €, joten sekä muutokset palvelusetelin indeksitarkastuksesta (45 000 € ajalta 8-12/24) että asiakasmaksujen indeksitarkastuksista (45 000 € ajalta 8-12/24) merkitsevät vuoden 2024 talousarvioon 90 000 € lisämäärärahatarpeen sekä jo aiemmin syksyn 2023 talousarviovalmistelukierroksella budjetista poistetun 100 000 €:n määrärahan palauttamistarpeen.

Arvio varhaiskasvatuksen palvelusetelikustannuksista tilivuodelta 2024 on yhteensä 2,49 miljoonaa euroa.

Lisäksi tulee ottaa huomioon seuraavia palvelusetelin arvoon tai laskennallisiin toimiin lähivuoden aikana liittyviä asioita:

- Paimion varhaiskasvatuksen alle 3-vuotiaiden kerroin on 1,6 ja täten seutukunnan matalimpia (1,51-1,75).
- Paimion varhaiskasvatuksen esiopetusta täydentävän palvelusetelin arvo suhteutettuna kertoimiin (0,6 ja 0,8-kertoimet) ovat verrattain merkittävän suuret; palvelutuotemuutosta valmistellaan koulutuslautakunnan kesäkuun kokoukseen yhteistyössä yksityisten palveluntuottajien kanssa; palvelusetelisääntökirjan muutokset ovat myös mahdollisia.
- Vuoden 2025 talousarvioon on lisättävä myös palvelusetelin indeksikorotukseen 1.8.2025 varattavat määrärahat, koska indeksitarkistus tehdään vuosittain.
- Oinilan päiväkodin avautuminen tammikuussa 2025 mahdollistaa kunnallisten hoitopaikkojen lisääntymisen tai tarjoamisen. Palvelusetelin myöntäminen kuntalaiselle ei ole subjektiivinen oikeus, vaan perheen valintamahdollisuus. Palveluseteleitä ei automaattisesti myönnetä, jos kunnallinen hoitopaikka on saatavilla.

Varhaiskasvatuksen palvelusetelin perusarvolla ja sen indeksikorotuspäätöksillä on merkittävä vaikutus yksityisiin palveluntuottajiin ja toisaalta merkittävä vaikutus myös kunnan talousarvioon sekä talouden sopeuttamistoimien mahdollisuuksiin.

Esittelijä:	Sivistysjohtaja Lumiainen Jyrki
Päätösehdotus:	Koulutuslautakunta päättää tehdä varhaiskasvatuksen palvelusetelin laskennalliseen perusarvoon +4,93 %:n indeksikorotuksen. Pyörityksen jälkeen palvelusetelin laskennallinen arvo päiväkodissa ja ryhmäperhepäivähoidossa on 986 €/kk. Uusi palvelusetelin arvo tulee voimaan 1.8.2024.
Päätös:	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Koulutuslautakunnan viranhaltijapäätökset

Koulutuslautakunta 14.05.2024 § 61

Koulutuslautakunnan esityslistan oheismateriaalina ovat ajalla 12.4.2024 – 7.5.2024 tehdyt viranhaltijapäätökset kuntalain 92 §:ssä säädettyssä tarkoituksessa.

Päätösehdotus:

Sivistysjohtaja:

Koulutuslautakunta päättää, että se ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Koulutuslautakunnan ilmoitusasiat

Koulutuslautakunta 14.05.2024 § 62

Koulutuslautakunnalle saatetaan tiedoksi seuraavat ilmoitusasiat:

Lounais-Suomen aluehallintoviraston päätös 17.4.2024 oikaisuvaatimukseen koskien koulutuslautakunnan päätöstä 5.3.2024 § 29 perusopetuksen 1. luokalle tulevien oppilaaksi ottamisesta. Lounais-Suomen aluehallintovirasto hylkäsi oikaisuvaatimuksen.

Lounais-Suomen aluehallintovirasto teki tarkastuksen koskien Paimion kaupungin varhaiskasvatusta 20.3.2024 osana varhaiskasvatuksen valtakunnallisen valvontaohjelman alueellista suunnitelmaa. Tarkastuskertomus ja päätös 7.5.2024 liitteinä. Tarkastus ei anna aihetta toimenpiteisiin.

Päätösehdotus: Koulutuslautakunta merkitsee asiat tiedoksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 51, § 52, § 53, § 54, § 58, § 59, § 61, § 62

Muutoksenhakukielto

Päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 55, § 56, § 57, § 60

OIKAISUVAATIMUSOHJEET (kuntalaki)

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Paimion koulutuslautakunnalle määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkipäivä, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomaisen

Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään:

Viranomaisen:	Paimion kaupungin koulutuslautakunta
Postiosoite:	PL 51, 21531 Paimio
Käyntiosoite:	Vistantie 18, Paimio

Sähköpostiosoite: paimio.kaupunki@paimio.fi
Faksinumero: 010 752 0299
Puhelinnumero: 02 474 511 (vaihde)
Kaupungille osoitetut asiakirjat voi jättää kaupungintalon palvelupisteelle.

Aukioloajat:
maanantai klo 9.00-17.00
tiistai, torstai ja perjantai klo 9.00-15.30
keskiviikko klo 10.00-15.30

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Paimion kaupungin kirjaamosta.

Pöytäkirja on 21.5.2024 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.