

Hallintosäännön muutokset, varhaiskasvatus

Koulutuslautakunta 19.12.2023 § 108

Tiivistelmä: Varhaiskasvatuslain mukaisia toimivaltaa koskevia määräyksiä on tarpeen täsmentää vastaamaan nykyistä varhaiskasvatuslainsäädäntöä.

Valmistelija/lisätietoja antaa:
sivistysjohtaja Jyrki Lumiainen, p. 02 474 5311

Kaupunginhallituksen päätöksen 7.12.2011 § 362 mukaan päivähoitonoija vastaa yksityisen päivähoiton valvonnasta ja ohjauksesta. Tuolloin konsernijohdon ja toimialojen johtosäännössä on määritelty viranhaltijoiden toimivallasta.

Kun 10.12.2013 § 101 on päätetty Paimion päivähoiton palvelusetelin sääntökirjasta, on todettu että sivistysjohtaja tekee tarkemmat toimintaohjeet. Palvelusetelimuotoisen varhaiskasvatuksen määrä on vuosien varrella kasvanut, ja vuoden 2022 loppuun opetuspäällikkö, ja vuoden 2023 alusta alkaen varhaiskasvatuspäällikkö on ollut se viranhaltija, joka on käytännössä vastannut yhteistyöstä yksityisten palveluntuottajien kanssa sekä mm. päättänyt palvelusetelituottajaksi hyväksymisestä ja palveluiden ostamisesta yksityisiltä varhaiskasvatuksen tuottajilta.

Päivähoito on muuttunut varhaiskasvatukseksi ja siirtynyt valtionhallinnossa STM:n hallinnonalalta OKM:n hallinnonalalle sekä paikallisesti Paimiossa sosiaalipalveluista sivistyspalveluihin, mutta hallintosääntöä ei ole kaikilta osin ajantasaistettu. Varhaiskasvatuslaki on vuonna 2018 korvannut lasten päivähoitosta annetun lainsäädännön, ja uudistuneessa laissa todetaan, että kunnalle ko. laissa säädetyistä tehtävistä huolehtii yksi tai useampi kunnan määräämä monijäseninen toimielin. Paimion hallintosäännön 24 § mukaisesti tämä toimielin on koulutuslautakunta, joka edustaa kuntaa ja käyttää kunnan puhevaltaa, ellei toisin ole säädetty tai määrätty.

Hallintosäännössä on varhaiskasvatusjohtajan toimivalta määritelty 24.2 §:ssä. Sen mukaan varhaiskasvatusjohtaja vastaa varhaiskasvatuksen suunnittelusta ja hallinnosta varhaiskasvatuslain ja asetuksen mukaan. Varhaiskasvatuslain 5 luku säätelee varhaiskasvatuksen suunnittelusta ja arvioinnista, ja lain 10 luvun otsikko on "Hallinto ja valvonta". Arvioinnin ja valvonnan osuiksista ei ole hallintosäännössä erikseen mainintaa, mutta käytännössä varhaiskasvatuksen johtava viranhaltija (opetuspäällikkö ja vuodesta 2023 alkaen varhaiskasvatusjohtaja) on vastannut näistä tehtävistä varhaiskasvatusta johtavan viranhaltijan virka-asemansa perusteella. Nimikettä "varhaiskasvatuksen johtava viranhaltija" käytetäänkin mm. varhaiskasvatuslain 54 § ja 57 b §:issä, joka Paimiossa tarkoittaa varhaiskasvatusjohtajaa.

Varhaiskasvatuslain 50 §:ssä todetaan, että toimielimen laissa säädettyä päätösvaltaa ja oikeutta puhevallan käyttämiseen voidaan kuntalaissa tarkoitetulla hallintosäännöllä siirtää toimielimen alaisille viranhaltijoille. Saman lain 52 §:ssä todetaan lisäksi, että yksityisen palveluntuottajan järjestämän ja tuottaman varhaiskasvatuksen osalta valvontaviranomaisia ovat aluehallintovirasto, Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto (Valvira) sekä varhaiskasvatuslain 50 §:ssä tarkoitettu kunnan toimielin tai sen määräämä viranhaltija.

Paimion hallintosäännön määräykset eivät täsmällisesti vastaa nykyisen varhaiskasvatuslain sanamuotoihin. Siksi hallintosääntöä on syytä täsmentää ja todeta toimivallan siirto lautakunnan päätöksellä.

Esittelijä: Sivistysjohtaja Lumiainen Jyrki

Päätösehdotus: Koulutuslautakunta päättää

1) siirtää varhaiskasvatuslain 50.3 § mukaisen päätösvaltan ja oikeuden puhevallan käyttämiseen varhaiskasvatusjohtajalle varhaiskasvatuslain 50.2 § mukaisissa yksilöasioissa sekä muissa sellaisissa varhaiskasvatuslaissa säädettyissä asioissa, joissa toimivalta voidaan siirtää monijäseniseltä toimielimeltä viranhaltijalle;
2) määrätä varhaiskasvatusjohtajan toimimaan varhaiskasvatuslain 52 § mukaisena kunnan varhaiskasvatuksen valvontaviranomaisena;
ja
3) esittää valtuustolle, että em. täsmennykset lisätään Paimion kaupungin hallintosääntöön.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 17.01.2024 § 4

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari

Päätösehdotus: Kaupunginhallituksen esitys kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto hyväksyy koulutuslautakunnan esittämät muutokset hallintosääntöön 1.3.2024.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 14.02.2024 § 10
238/00.01.01.00/2023

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto hyväksyy koulutuslautakunnan esittämät muutokset hallintosääntöön 1.3.2024.

Päätös: Kaupunginvaltuusto hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.