

Paimion koulukuljetukset 2023-2027 (+2 optiovuotta), hankintapäätöksen purku erillisyyksikön pienryhmäkuljetusten osalta ja uusi sopimus

Koulutuslautakunta 13.06.2023 § 51

Tiivistelmä: Koulutuslautakunnan päätettäväksi esitetään koulukuljetusten liikennöintiä koskevan kilpailutuksen mukaista hankintaa, jossa hankitaan liikennöintipalvelut vähintään seuraavan neljän lukuvuoden, sekä niiden lisäksi vielä mahdollisten kahden optiovuoden ajalle.

Valmistelija/lisätietoja antaa:

sivistysjohtaja Jyrki Lumiainen, p. 02 474 5311

Paimion kaupungin vastuulla olevien esi- ja perusopetuksen oppilaiden lakisääteisten koulukuljetusten järjestämistä koskevan hankinnan sopimuskausi päättyi kesään 2023. Päättäneellä hankintakaudella kaupungilla oli viisi sopimuskumppania koulukuljetuksien liikennöinnissä sen lisäksi, että koulukuljetusten järjestämisessä hyödynnettiin kaupungin sisäisen palvelulinjan liikennöintiä, Paimion sisäisten julkisten bussireittien (TLO) liikennöintiä (erityisesti Huso-Kurki reitti PA2 palvellut koululaisliikennettä) sekä Turku-Paimio-Turku -välin julkisia bussireittejä (reitit numeroltaan 703-709), jotka ovat siirtymässä FÖLI-alueen hankinnaksi ja liikenteeseen.

Seuraavan 1.8.2023 alkavan koulukuljetusten ostopalveluliikenteen sopimuskauden kuljetusten hankinnan kilpailutus on ratkaistava ja tehtävä hankintapäätökset sekä solmittava hankintasopimukset liikennöitsijöiden kanssa 10.8.2023 alkavalle kaudelle.

Sivistysjohtaja on valmistellut kuljetuspalveluiden hankintaa koskevan kilpailutuksen, joka ylittää hankintalainsäädännön mukaisen EU-kynnysarvon. Kilpailutusta valmisteltaessa on kuultu koulutuslautakunnan puheenjohtajaa sekä Turun kaupunkiseudun joukkoliikennetoimiston (FÖLI) asiantuntijoita, jotta kilpailutuksen toteutus palvelisi tulevien vuosien aikana myös tilannetta, jossa Paimion kaupunki liittyy osaksi FÖLI-aluetta, ja Paimion kaupungin järjestämis- ja hankintavastuulla olevien koulukuljetusten avulla voidaan parantaa palvelutasoa myös FÖLI-matkustamisen osalta.

Koulukuljetusten kilpailutus on toteutettu nelivuotisella sopimuskaudella elokuusta 2023 kesään 2027, jonka jälkeen sopimusta voidaan jatkaa vielä enintään kahdella yksivuotisella optiokaudella kesään 2029 asti. Pitkähköä sopimuskautta puoltaa se, että nyt ensi kertaa Paimion koulukuljetuksissa tulee sovellettavaksi puhtaiden ajoneuvojen laki (740/2021), joka sitoo 2.8.2021 alkaneella ajanjaksolla solmittavia ajoneuvo- ja liikennepalveluhankintoja niin, että hankinnoissa on huomioitava ajoneuvoja koskevat ympäristö- ja energiatehokkuusvaatimukset sekä laissa määritellyt vähimmäisosuudet, kuinka suuri osuus hankittavien palveluiden toteuttamiseen käytettävistä ajoneuvoista

eri ajoneuvoluokissa täyttää lakisääteiset vaatimukset ympäristöystävällisistä ja energiatehokkaista ajoneuvoista (= ns. puhdas ajoneuvo).

Kuljetuspalveluiden hankinnan kilpailutus käynnistettiin 2.4.2023 (julkaistu HILMAssa 4.4.2023). Sähköisen kilpailutusjärjestelmän teknisten syiden vuoksi tarjousten jättäminen ei ollut mahdollista, ja ongelman tultua ilmi hankinnan korjausilmoitusta ei ollut enää aikataulusyistä mahdollista julkaista EU:n laajuisesti niin, että tarjoukset olisi voinut jättää alkuperäisessä määräajassa 8.5.2023 mennessä. Ko. kilpailutus jouduttiin keskeyttämään, ja koko kilpailutus käynnistettiin uudelleen 5.5.2023 toimitetulla hankintailmoituksella, joka on julkaistu HILMAssa 7.5.2023 ja TEDissä 10.5.2023.

Koulukuljetusten hankinta kilpailutetaan avoimella menettelyllä, jossa tarjoajien kelpoisuudelle tarjouksen jättämiseen on määritelty ehdot tarjouspyyntöasiakirjoissa.

Hankintaan sisältyy neljä osakokonaisuutta:

- Paimion kaupungin säännöllinen koulukuljetuskokonaisuus (useita reittejä, reitit K02 - K12)
- Kilometriperusteinen auto erikseen tilattaviin lyhytaikaisiin tilapäiskuljetuksiin (tarvittaessa myös esteetön ajoneuvo)
- Koulupäivän aikaiset ryhmäkuljetukset liittyen mm. erilaisiin tapahtumiin, tutustumiskäynteihin sekä liikuntatuntikuljetuksiin kauempana sijaitseviin liikuntapaikkoihin
- Kuntarajat ylittävät säännölliset koulukuljetukset Paimion ja Turun välillä sekä mahdolliset kuljetukset myös Paimion ja muiden lähikuntien (Kaarina, Salo, Sauvo) välillä.

Hankinta on jaettu osa-alueisiin reiteittäin. Tarjoajat voivat tarjota koulukuljetuspalveluita yhteen tai useampaan reittiin. Osa kuljetusreiteistä edellyttää linja-autoa, osa henkilöautoa tai pienoissuksia. Reittejä ei ole sallittua yhdistää tai ajaa peräkkäin samalla ajoneuvolla ilman hankintayksikön etukäteistä lupaa.

Jokainen reitti (reitit K02 - K12) sisältää päivittäin vähintään kolme matkaa. Hankinnan reiteissä K05, K07, K08 ja K11 sekä SAL ja KAA sovelletaan puhtaita ajoneuvoja koskevia vaatimuksia siten, että hankintayksikkö edellyttää näillä reiteillä käytettäväksi puhtaita ajoneuvoja. Puhtaaksi ajoneuvoksi luetaan muuta kuin fossiilista moottoribensiiniä tai fossiilista dieselöljyä polttoaineena käyttävä auto, mutta tarkemmat vaatimukset riippuvat ajoneuvokategoriasta.

Henkilöautojen ja kevyiden hyötyajoneuvojen (ajoneuvoluokat M1, M2 ja N1) luokkaan kuuluvat henkilö- ja pakettiautot sekä kevyet linja-autot. Niissä puhtaan ajoneuvon käyttövoimaksi lasketaan vain sähkö, vety sekä ensimmäisellä hankinta-ajanjaksolla (sopimuskausi alkanut ennen 1.1.2026) myös vähäpäästöinen polttomoottori eli käytännössä päästörajan alittava lataushybridi. Ensimmäisen hankinta-ajanjakson vaatimus on, että CO₂-päästö saa olla enintään

50 g/km (WLTP) ja RDE-mittauksen mukainen pakokaasupäästö enintään 80 % sallitusta.

Tarjouspyyntöasiakirjat ovat esityslistan oheismateriaalina.

Avoimeen tarjouskilpailuun tuli määräaikaan mennessä 15 tarjousta. Esityslistan lähettämisvaiheessa on käynnissä hankintalain 10 luvun mukainen tarjousten ja tarjoajien tarkistaminen sekä mahdollisten tarjouskilpailun ulkopuolelle sulkemista koskevien seikkojen selvittäminen.

Asiaa esitellään tarkemmin kokouksessa.

Kokouksessa täydennetty esittelyteksti:

Tarjouksen ovat antaneet seuraavat yritykset (15):

- Bluevitone Oy
- expresslane taksit
- Grandellin Liikenne Oy
- Kaskinen & Hyvärinen ay
- Lounais-Suomen Taxidata Oy
- LS-Liikennelinjat Oy
- Pyökäri Oy
- Seleinka Oy
- Taksi Jarno Marttila
- Taksi Päijänne Oy
- Taksi- ja Tilausliikenne Heidi & Pojat Oy
- TTA-Group Oy
- Turun Ajomies Oy
- Turun Tilausliikenne Oy
- Turun Yritystaksit Oy

Ennen tarjousten valintaa hankintayksikön on tarkistettava, että seuraavat edellytykset täyttyvät:

- 1) tarjous on hankintailmoituksessa ja hankinta-asiakirjoissa asetettujen vaatimusten, ehtojen ja perusteiden mukainen;
- 2) tarjouksen on antanut tarjoaja, jota ei ole suljettu menettelyn ulkopuolelle 80 tai 81 §:n nojalla ja joka täyttää hankintayksikön asettamat 83 §:ssä tarkoitetut soveltuvuusvaatimukset.

Avoimessa menettelyssä hankintayksikkö voi tarkistaa tarjousten vaatimustenmukaisuuden ja vertailla tarjoukset ennen 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua tarkistamista. Hankintasopimusta ei kuitenkaan voida tehdä sellaisen tarjoajan kanssa, joka olisi tullut sulkea menettelystä 80 §:n nojalla tai joka ei täytä hankintayksikön asettamia soveltuvuusvaatimuksia.

Paimion koulukuljetusten hankinta on toteutettu avoimena menettelynä, jossa osallistumisvaatimuksina koulukuljetusten tarjouskilpailuun osallistumiselle on määritelty kriteereitä mm. yrityksen taloudellisesta ja rahoituksellisesta tilanteesta sekä teknisestä ja ammatillisesta pätevyydestä.

Tarjoajien kelpoisuuden selvittämisen osalta tarjouspyynnössä on todettu, että tarjoajan on täytettävä sille asetetut soveltuvuusvaatimukset sekä toimitettava vaatimusten täyttymisen selvittämiseksi kunkin vaatimuksen kohdalla mainittu selvitys erikseen pyydettäessä. Tarjouspyynnön mukaan tarjoaja, joka ei täytä tarjoajalle asetettuja soveltuvuusvaatimuksia, syyllistyy olennaisesti väärin tietojen antamiseen toimittaessaan tietoja taikka joka ei asetetussa määräajassa toimita pyydettyä tietoja, todistuksia tai selvityksiä, suljetaan tarjouskilpailusta pois.

Hankintalain 79 § mukaan ennen tarjousten valintaa hankintayksikön on tarkistettava, että seuraavat edellytykset täyttyvät:

- 1) tarjous on hankintailmoituksessa ja hankinta-asiakirjoissa asetettujen vaatimusten, ehtojen ja perusteiden mukainen;
- 2) tarjouksen on antanut tarjoaja, jota ei ole suljettu menettelyn ulkopuolelle 80 tai 81 §:n nojalla ja joka täyttää hankintayksikön asettamat 83 §:ssä tarkoitetut soveltuvuusvaatimukset.

Avoimessa menettelyssä hankintayksikkö voi tarkistaa tarjousten vaatimustenmukaisuuden ja vertailla tarjoukset ennen 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua tarkistamista. Hankintasopimusta ei kuitenkaan voida tehdä sellaisen tarjoajan kanssa, joka olisi tullut sulkea menettelystä 80 §:n nojalla tai joka ei täytä hankintayksikön asettamia soveltuvuusvaatimuksia.

Aikataulusyistä hankintalain 80 § mukaiset pakolliset poissulkemisperusteet tarkistetaan tarjouskilpailun voittajilta erikseen vielä ennen hankintasopimusten allekirjoittamista. Koska tarjouskilpailussa osallistumisvaatimusten ym. ehtojen täytyessä valintakriteerinä on halvin hinta, hankintayksikkö voi tehdä hankintasopimuksen tarjouskilpailussa seuraavaksi edullisimman tarjouksen antaneen kanssa, jos edullisimman tarjouksen antanut tarjouskilpailun voittaja joudutaan sulkemaan tarjouskilpailun ulkopuolelle vielä hankintapäätöksen jälkeen.

Saaduista tarjouksista tarjoajien osalta on selvitysten yhteydessä käynyt ilmi, että kaksi tarjoajayritystä ei täytä kaikkia tarjouskilpailussa asetettuja kriteerejä. Perusteet kummankin yrityksen osalta esitetään erillisessä liitteessä (salassapidettävä, peruste JulKL 24.1 § kohta 20). Muut tarjoajayritykset sekä tarjoukset voidaan katsoa olevan tarjouspyynnön ja siinä asetettujen vaatimusten mukaiset.

Tarjousten vertailu on tehty tarjouskohteittain, ja vertailuperusteena on halvin hinta. Osassa kohteista hinta on pyydetty euroina per ajokerta (reitit K02 – K12, TUR, SAL, KAA, SAU, pienryhmäkuljetus sekä luokka-/ryhmäkuljetus. Kahdessa tarjouskohteessa hinta on pyydetty euroina per ajokilometri (tilapäiskuljetukset (KX) ja tilapäiskuljetus esteettömällä ajoneuvolla (KXE)).

Tilapäiskuljetuksissa kyse on vain tarvittaessa ja väliaikaisesti määrääjäksi tilattavista ylimääräisistä kuljetuksista. Kokemuksesta on todettu, että ylimääräisen kuljetuksen liikennöinti ei välttämättä aina onnistu sen liikennöitsijän toimesta, joka on antanut edullisimman tarjouksen. Tästä johtuen näiden reittien osalta

määritellään lisäksi ensisijaisuusjärjestys ko. reittien liikennöinnille, jos edullisimman tarjouksen antanut liikennöitsijä ei kuljetusta pysty ajamaan.

Kukin tarjoaja on voinut antaa tarjouksen haluamistaan reiteistä. Reiteittäin tarjouksia annettiin kaikkiin tarjottaviin kohteisiin 3 – 8 kpl. Neljän liikennöitsijän osalta on selvitetty poikkeuksellisen alhaisiksi katsottuja tarjoushintoja. Kahden yrityksen osalta kyse oli tulkintavirheestä tarjousta annettaessa, jolloin ajokerran hinnan sijasta on annettu ajokilometrihintaa. Kyseiset tarjoukset on huomioitu yritysten antamien kirjallisten selvitysten perusteella sen tarjoushinnan mukaisena, joka muodostuu ao. reitin ilmoitetun pituuden sekä em. ajokilometrihinnan tulona. Yhden yrityksen osalta kyse oli lyöntivirheestä; tarkoitus on ollut ilmoittaa, että yritys ei ko. reitistä anna tarjousta, vaan sähköisen tarjouslomakkeen täyttöohjeen mukaisen hinnan, joka teknisistä syistä on pyydetty antamaan tarkoittamaan sitä, että yritys ei anna ko. kohteeseen tarjousta. Yhden yrityksen osalta alhaiseksi katsotuille tarjoushinnoille annettiin hyväksyttävä selitys.

Hankintaa koskevien asiakirjojen julkisuudesta säädetään hankintalain 138.1 §:ssä sekä julkisuuslain (621/1999) 7 § 2 momentissa ja 6 § 3 momentissa, joiden mukaan asiakirjat tulevat julkisiksi, kun hankintasopimus on asiassa tehty.

Esittelijä: Sivistysjohtaja Lumiainen Jyrki

Päätösehdotus: Koulutuslautakunta päättää

- 1) sulkea tarjouskilpailun ulkopuolelle tarjoajat expresslane taksit sekä Turun Yritystaksit Oy.
- 2) valita tarjouskilpailun perusteella seuraavat yritykset sopimusliikennöitsijöiksi koulukuljetusreiteittäin (edullisin tarjoushinta suluissa):
 - a. K02 Tuuvola (n. 14 km): Seleinka Oy (87,90 €/ajokerta)
 - b. K03 Sauvo-Paimio (n. 53 km): Bluevitone Oy (128,00 €/ajokerta)
 - c. K04 Hirvonpää (n. 20 km): Lounais-Suomen Taxidata Oy (93,39 €/ajokerta)
 - d. K05 Tammissilta (n. 12 km): Pyökäri Oy (45,00 €/ajokerta)
Liikennöinnissä käytettävä puhdasta ajoneuvoa.
 - e. K06 Teerlakia (n. 14 km): Seleinka Oy (84,50 €/ajokerta)
 - f. K07 Taajama-alue (n. 12 km) Pyökäri Oy (55,00 €/ajokerta)
Liikennöinnissä käytettävä puhdasta ajoneuvoa.
 - g. K08 Askala (n. 13 km): Pyökäri Oy (48,00 €/ajokerta)
Liikennöinnissä käytettävä puhdasta ajoneuvoa.

- h. K09 Juntola (n. 24 km): Seleinka Oy (135,20 €/ajokerta)
- i. K10 Kaleva (n. 35 km): Seleinka Oy (141,96 €/ajokerta)
- j. K11 Taatila (n. 14 km): Pyökäri Oy (45,00 €/ajokerta)
Liikennöinnissä käytettävä puhdasta ajoneuvoa.
- k. K12 Pitkäporras (n. 21 km): Pyökäri Oy (55,00 €/ajokerta)
- l. erillisyyksikön pienryhmäkuljetukset vähintään 16-paikkaisella autolla
(meno-paluu yht. enintään 25 km): Grandellin Liikenne Oy (48,00 €/päivä)
- m. luokka-/ryhmäkuljetus vähintään 40-paikkaisella autolla
(meno-paluu yht. enintään 70 km): Grandellin Liikenne Oy (70,00 €/päivä)
- n. TUR Paimio-Turku, yhteen suuntaan n. 35 km:
Pyökäri Oy (54,25 €/ajokerta)
- o. SAL Paimio-Salo, yhteen suuntaan n. 30 km:
Taksi- ja Tilausliikenne Heidi & Pojat Oy (56,70 €/ajokerta).
Liikennöinnissä käytettävä puhdasta ajoneuvoa.
- p. KAA Paimio-Kaarina, yhteen suuntaan n. 23 km:
Lounais-Suomen Taxidata Oy (36,90 €/ajokerta)
Liikennöinnissä käytettävä puhdasta ajoneuvoa.
- q. SAU Paimio-Sauvo, yhteen suuntaan n. 18 km:
Pyökäri Oy (36,00 €/ajokerta)

3) valita tarjouskilpailun perusteella tilapäiskuljetuksiin tarjoushintojen mukaisessa ensisijaisuusjärjestyksessä

- a. reitille KX: Pyökäri Oy (3,90 €/ajokm, minimiveloitus 4 km:n mukaan).

Jos valittu liikennöitsijä ei voi KX-kuljetusta ajaa, edullisuusjärjestyksessä seuraavina ovat Kaskinen & Hyvärinen, Lounais-Suomen Taxidata ja Taksi Päijänne Oy.

- b. reitille KXE: Kaskinen & Hyvärinen (4,30 €/ajokm, minimiveloitus 4 km:n mukaan). Jos valittu liikennöitsijä ei voi KXE-kuljetusta ajaa, edullisuusjärjestyksessä seuraavina ovat Taksi Päijänne Oy, Pyökäri Oy ja Lounais-Suomen Taxidata.

4) valtuuttaa sivistysjohtajan allekirjoittamaan hankintasopimukset, kun hankintapäätös on lainvoimainen; sekä

5) tilanteessa, jossa edullisimman tarjouksen antanut tarjouskilpailun voittaja joudutaan sulkemaan tarjouskilpailun

ulkopuolelle hankintapäätöksen jälkeen saatujen tietojen ja selvitysten perusteella, valtuuttaa sivistysjohtajan sopimaan ilman erillistä lautakunnan päätöstä kuljetusreittikohtaisesta liikennöinnistä tilapäisesti siihen asti, kunnes hankintasopimus voidaan lautakunnan päätöksen perusteella tehdä tarjouskilpailussa seuraavaksi edullisimman tarjouksen antaneen kanssa.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Koulutuslautakunta 14.11.2023 § 88
334/02.08.00/2023

Tiivistelmä: Erillisyyksikön pienryhmäkuljetuksia koskeva hankintasopimus esitetään purettavaksi, ja että ko. kuljetushankinnasta solmitaan hankintasopimus tarjouskilpailussa toiseksi edullisimman tarjouksen antaneen yrityksen kanssa.

Valmistelija/lisätietoja antaa:

sivistysjohtaja Jyrki Lumiainen, p. 02 474 5311

Koulukuljetusten hankinnasta reiteittäin on tehty tarjoajien kanssa hankintasopimukset lautakunnan kesäkuussa 2023 tekemän päätöksen mukaisesti.

Erillisyyksikön pienryhmäkuljetusten käytännön toteutuksesta on kuitenkin liikennöitsijän (Grandellin Liikenne Oy) kanssa käytyjen keskustelujen jälkeen todettu, että yritys ei pysty toteuttamaan ko. kuljetuksia säännöllisesti niillä aikatauluilla, jolloin kuljetuksia tarvitaan.

Asiasta on 2.10.2023 käyty neuvottelu Grandellin Liikenne Oy:n, kaupunginjohtajan, sivistysjohtajan sekä palvelusihteerin kesken. Tuolloin on yhteisymmärryksessä todettu, että tässä tilanteessa sopimus on syytä purkaa, ja kaupunki siirtyy hankkimaan kuljetuspalvelut tarjouskilpailussa seuraavaksi edullisimman tarjouksen antaneelta tarjoajalta. Toiseksi edullisimman tarjouksen antanut tarjoaja on 3.10.2023 ilmoittanut halukkuudesta tehdä hankintasopimus Paimion kaupungin kanssa.

Koulukuljetusten hankintaa koskevista muutoksista on tehty sivistysjohtajan määräaikainen päätös 3.10.2023 § 5, joka on voimassa siihen asti, kunnes asia on käsitelty koulutuslautakunnassa.

Esittelijä: Sivistysjohtaja Lumiainen Jyrki

Päätösehdotus: Koulutuslautakunta päättää, että koulukuljetus erillisyyksikön pienryhmäkuljetusten reitillä (vähintään 16-paikkainen auto) hankitaan tarjouskilpailussa toiseksi edullisimman tarjouksen

antaneelta Turun tilausliikenne oy:ltä hintaan 195 €/päivä (alv 0), ajoa enintään 25 km; lisäkilometrit tarjouksen mukaisesti 1,50 €/km (alv 0), ja yrityksen kanssa solmitaan hankintasopimus sopimuskaudelle 2023 - 2027 +1+1 vuoden optiokaudet. Hankintasopimus em. kuljetuksen osalta puretaan osapuolten kesken yhteisymmärryksessä Grandellin Liikenne Oy:n kanssa. Em. muutokset tulevat voimaan heti ja uusi hankintasopimus Turun tilausliikenne oy:n kanssa voidaan allekirjoittaa, kun tämä päätös on lainvoimainen ja hankintalain 80 § mukaisia pakollisia poissulkemisperusteita koskevat rikosrekisteriotteet on tarkistettu.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.