

Koulutuslautakunnan 2023 talousarviomuutoksia

Koulutuslautakunta on 18.4.2023 kokouksessaan perustellut 59 000 euron menolisäystä perusopetuksen vuoden 2023 talousarvioon alla olevan mukaisesti. Lisäksi esitetään siirrettäväksi varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen investointimäärärahoja 25000 euroa käyttötalouteen.

Koulutuslautakunta 18.04.2023 § 29,

Valmistavan opetuksen järjestäminen lukuvuonna 2023-2024

Tiivistelmä: Koulutuslautakunnalle esitetään, että Paimion opetustoimeen palkataan kaksi valmistavan opetuksen opettajaa lukuvuodeksi 2023-2024, ja tähän sekä valmistavan opetuksen ryhmän toimintaan tarvittava lisämääräraha esitetään lisättäväksi koulutuslautakunnan talousarvioon perusopetuksen tulosalueelle.

Valmistelija/lisätietoja antaa:

sivistysjohtaja Jyrki Lumiainen, p. 02 474 5311

Ukrainasta sotaa paenneiden lasten ja nuorten opetuksen järjestämiseksi Paimioon perustettiin perusopetukseen valmistava koulutus uutena koulutuksena kesken kevätlukukauden 2022 ja tähän myönnettiin lisämääräraha valtuuston päätöksellä (8.6.2022 § 35). Oppilasmäärä on enimmillään valmistavassa opetuksessa ollut lähes 50 ja opetusryhmiä oli kevätlukukauden 2022 lopussa neljä, joista kolme Vistan koulussa ja yksi Jokelan koulussa.

Ukrainalaisten oppilaiden osalta tilanne ja määrä on vaihdellut koko ajan, osan palattua kotimaahansa, osan muutettua asumaan toiselle paikkakunnalle, osa on ollut välillä opetuksesta pois ja palannut jälleen takaisin, osa oppilaista on tällä hetkellä poissa eikä koulussa ole tietoa, onko oppilas mahdollisesti on palaamassa takaisin. Myös mahdollisuus anoa kotikuntaoikeutta ja tulla oppivelvollisuuden piiriin on asia, jonka toteutumisesta ei ole mitään tietoa; toistaiseksi kotikuntaa hakeneita on ollut hyvin vähän. Tietty oppilasjoukko on kuitenkin osallistunut valmistavaan opetukseen ja he ovat jatkamassa perusopetuksessa ensi syksynä.

Tämänhetkissä (tilanne 14.4.2023) valmistavan opetuksen oppilaissa (17) on Paimiossa oppilaina myös sellaisia lapsia, jotka ovat tulleet Paimioon vasta loppuvuodesta 2022 tai vuoden 2023 puolella, ja heidän osaltaan sekä oikeus valtionrahoitukseen että tarve valmistavan opetuksen järjestämiseen jatkuu myös lukuvuoden 2023-24 puolelle. Nämä oppilaat ovat pääasiassa yläkouluikäisiä. Lisäksi yksi tänä vuonna 7 vuotta täyttävä ukrainalaislapsi on aloittamassa kouluun ja hän tarvitsisi valmistavaa opetusta lukuvuonna 2023-24.

Valmistavassa opetuksessa on tällä hetkellä myös muualta kuin Ukrainasta Suomeen muuttanut oppilas, jolle Turku ei kaupunkien välisestä sopimuksesta huolimatta voinut tarjota oppilaspaikkaa

valmistavaan opetukseen; merkittävimpana syynä valmistavan opetuksen oppilasmäärien voimakas kasvu myös Turussa.

Paimion maahanmuuttokoordinaattorilta saatujen tietojen mukaan tilapäisen suojelun piirissä olevien Paimiossa asuvien kouluikäisten ukrainalaislasten määrä (tilanne 13.3.2023) on lähes nelinkertainen verrattuna tällä hetkellä valmistavassa opetuksessa olevien oppilaiden määrään. Lisäksi maahanmuuttajia voi Paimioon tulla muualtakin kuin Ukrainasta (ja on viime vuosina tullutkin), ja näiden lasten ja nuorten opetuksen järjestämisessä on epävarmuutta siitä, olisiko oppilaspaikkoja mahdollista saada Turusta vai ei.

Tilanteesta johtuen Paimiossa on syytä varautua siihen, että valmistavaa opetusta on järjestettävä myös lukuvuonna 2023-2024, ja että valmistavan oppilaiden joukossa on lapsia ikähaitarin (7-16 vuotta) molemmista ääripäistä. Tämä aiheuttaa käytännössä sen, että opetuksen järjestämiseen on syytä palkata ainakin kaksi opettajaa. Opettajaresurssia on mahdollista käyttää myös tukemaan valmistavasta opetuksesta perusopetukseen siirtyneiden ukrainalaislasten koulunkäyntiä perusopetuksessa.

Em. syistä lautakunnalta pyydetään lupaa opettajien (2) rekrytointiin (käynnistettävä mielellään mahdollisimman pian) ja esitetään tarvittavan lisämäärärahan saamista talousarvioon.

Lisämäärärahaesitys vuodelle 2023 perustuu kahden opettajan palkkakustannuksiin elo-joulukuulta 2023 sekä valmistavan opetuksen järjestämisen muihineluihin. Määrärahan kohdentaminen käyttösuunnitelmaan kustannuspaikkatasolla voidaan tehdä vasta sitten, kun on päätetty, järjestetäänkö valmistavaa opetusta vain Vistan koulussa vai sekä Vistan että Jokelan koulussa.

Koulutuslautakunnan talousarvioesitys vuodelle 2023 sisälsi palkkavarauksen yhden perusopetuksen valmistavan opetuksen ryhmän opetuksen järjestämiseen Paimiossa 1.8.2023 alkaen (opettaja + koulunkäynninohjaaja). Esityksessä todettiin, että määrärahan käytöstä päätetään myöhemmin, onko ryhmää tarvetta perustaa. Vaihtoehtona esitettiin tuolloin yksittäisten oppilaiden ohjaaminen jatkossakin Turkuun, jolloin opetuksen järjestämiseen saavat erillinen valtionosuusrahoitus menisi myös Turkuun, ja Paimio maksaisi kuljetukset.

Em. määrärahaesitys poistettiin lautakunnan talousarviosta kaupunginjohtajakäsittelyn yhteydessä, ja sen pohjalta valtuuston 16.11.2022 hyväksymässä talousarviossa vuodelle 2023 todetaan (s. 58), että *"Jos syksyllä 2023 valmistavan opetuksen oppilasmäärä on niin iso, että perusopetuksen järjestäminen Paimion kaupungin omana toimintana on toiminnallisesti ja taloudellisesti perusteltua, näin voidaan toimia ja määrärahat tähän käsitellään erikseen."*

Perusopetukseen valmistavaa opetusta rahoitetaan valtionosuudella, joka on kytketty oppilaan läsnäolokuukausien määrään. Läsnäolokuukausi on 30 kalenteripäivän pituinen ajanjakso, jona

oppilas on ollut opetuksen järjestäjän oppilaana. Rahoituksen perusteeksi voidaan hyväksyä yhden oppilaan osalta enintään yhdeksän läsnäolokuukautta. Rahoitus tulee jälkikäteen; esim. vuoden 2022 ennakollinen arvioitu rahoitus valmistavasta opetuksesta tarkistetaan toteumaa vastaavaksi vuonna 2024.

Esittelijä: Sivistysjohtaja Lumiainen Jyrki

Päätösehdotus: Koulutuslautakunta päättää, että valmistavaan opetukseen voidaan palkata kaksi opettajaa lukuvuodeksi 2023-2024 ja esittää tarvittavan määrärahan (40 000 euroa) lisäämistä perusopetuksen tehtäväalueen talousarvioon tilikaudelle 2023. Lisämäärärahan kohdentamisesta käyttösuunnitelmaan päättää sivistysjohtaja.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Koulutuslautakunta 18.04.2023 § 30, S2-opettajan palkkaaminen lukuvuodeksi 2023-2024

Tiivistelmä: Koulutuslautakunnalle esitetään, että Vistan kouluun palkataan yksi S2-opettaja lukuvuodeksi 2023-2024, ja tarvittava lisämääräraha esitetään lisättäväksi koulutuslautakunnan talousarvioon perusopetuksen tulosalueelle.

Valmistelijat/lisätietoja antavat:

sivistysjohtaja Jyrki Lumiainen, p. 02 474 5311
Vistan koulun rehtori Ari Nuorikkala. p. 02 474 5351

Vieraskielisten oppilaiden määrä on ollut kasvussa Vistan koulussa viime vuodet. Ukrainan tilanteen johdosta Vistalle perustettiin valmistavan opetuksen opetusryhmiä (VALMO) ja ukrainalaisten myötä vieraskielisten oppilaiden suomi toisena kielenä (=S2) -opetuksen tuleva tarvearvio on kaksinkertaistunut. Oppilaat siirtyvät S2-opetukseen valmistavan opetuksen loputtua.

Lukuvuotena 2022-2023 Vistan koulussa on kolme VALMO-opettajaa. Myös Jokelan koulussa on yksi VALMO-opettaja. S2-opetus Vistan koulussa on jaettu viidelle eri opettajille, joissa on ollut 25 oppilasta.

S2-opetusta saavat oppilaat, joiden suomen kielen taito ei ole äidinkielen tasoinen. S2 on oppimäärä, joka on rinnakkainen äidinkieli ja kirjallisuus -oppimäärälle ja sitä opiskellaan, joko kokonaan tai osittain äidinkielen ja kirjallisuuden sijaan. Oppilas voi opiskella suomi toisena kielenä ja kirjallisuus -oppimäärää (S2), jos hänen äidinkielensä ei ole suomi tai hänellä on monikielinen tausta.

Tällä hetkellä Vistan koulussa perusopetuksessa olevia oppilaita luokilla 1-9, joiden äidinkieli ei ole suomi, on yli 40. Ensi lukuvuonna S2-oppilaiden määrä nousee Vistan koulussa noin 50 oppilaaseen. Nykyiset S2-opetusta antavat opettajat eivät pysty oman työnsä ohella antamaan näin paljon S2-opetusta. Tästä syystä

sivistysjohtaja ja rehtori ovat todenneet, että järkevintä on palkata Vistan koulun erillinen S2-opettaja, joka keskittyy erityisesti 3.-9. luokkien oppilaiden S2- opetuksen antamiseen, jotta mm. ukrainalaisia saadaan lisätuettua suomen kielen taitojen omaksumisessa ja oppilaiden pärjäämiseksi suomalaisessa koulussa. Palkkakustannukset ja niihin tarvittavat määrärahat kohdennetaan Vistan koulun eri kustannuspaikoille oppilaiden opetustuntien mukaisesti.

S2-opetukseen on mahdollista hakea jälkikäteen ylimääräistä valtionavustusta. Opetushallitus on myöntänyt valtionavustusta (opetusministeriön asetus 1777/2009) S2-oppimäärän mukaan opiskelevien oppilaiden opetukseen enintään kolmesta opetustunnista viikossa jokaista neljän oppilaan laskennallista ryhmää kohti. Jos oppilaita on opetuksen järjestäjän kouluissa vähemmän kuin neljä, voi ryhmän koko olla myös vähintään kaksi oppilasta. Valtionavustus on 86 % hyväksytyistä laskennallisista kustannuksista. Avustusta voidaan myöntää suomi toisena kielenä ja kirjallisuus -oppimäärän mukaiseen opetukseen sekä muun opetuksen tukeen enintään kuuden ensimmäisen vuoden ajalta opetukseen osallistumisen aloittamisesta.

Paimio on viime vuosina hakenut ja saanut S2-opetuksen rahoitusta. Rahoitus on haettu kalenterivuoden lopulla, ja rahoituspäätös on tullut seuraavan vuoden alkupuolella. Esim. vuoden 2022 kustannuksiin hakemus lähetettiin 1.12.2022 ja rahoituspäätös saatiin 1.3.2023. Valtionavustus kirjautuu siten tuloiksi vasta kustannuksien aiheutumista seuraavan vuoden kirjanpitoon.

Esittelijä:	Sivistysjohtaja Lumiainen Jyrki
Päätösehdotus:	Koulutuslautakunta päättää antaa luvan suomi toisena kielenä (S2) -opettajan palkkaamiseen lukuvuodeksi 2023-2024 ja esittää tarvittavan määrärahan (19 000 euroa) lisäämistä perusopetuksen tehtäväalueen talousarvioon tilikaudelle 2023. Lisämäärärahan kohdentamisesta käyttösuunnitelmaan päättää sivistysjohtaja.
Päätös:	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Investointimäärärahojen siirto käyttötalouteen

Koulutuslautakunnan varhaiskasvatuksen 2023 talousarviossa on 15 000 euron investointimääräraha "päiväkotiyksiköiden kasvu- ja oppimisympäristöjen pitämiseen ajanmukaisina niin, että ne pystyvät vastaamaan nykyajan haasteisiin ja opetussuunnitelman mukaisiin vaatimuksiin kaluston, toiminta- ja opetusvälineiden ym. suhteen. Yhteensä 6 päiväkotia ja esiopetus".

Määrärahan käytöstä on vuosittain sovittu päiväkotien kesken ja yksittäisen päiväkodin hankinnat ovat olleet tuhansia euroja eli alle kaupungin poistosuunnitelmassa pienhankintarajaksi määritellyn 10 000 euron.

Koulutuslautakunnan perusopetuksen 2023 talousarviossa on 10 000 euron investointimääräraha "laitekärryihin yhteiskäyttökoneille sekä oppilaiden henkilökohtaiseen käyttöön syksystä 2022 alkaen annettavien

koneiden säilyttämiseen ja lataamiseen koulupäivien aikana”. Määrärahan käytöstä on vuosittain sovittu perusopetuksen yksiköiden kesken ja yksittäisen koulun hankinnat ovat olleet tuhannesta eurosta muutamaa tuhatta euroon eli alle kaupungin poistosuunnitelmassa pienhankintarajaksi määritellyn 10 000 euron.

Esitetään, että ko. määrärahat siirretään investoinneista varhaiskasvatukseen ja perusopetuksen käyttötalouteen ja niiden kohdentamisesta käyttösuunnitelmaan päättää sivistysjohtaja. Tulosalueet sopivat jatkossakin määrärahojen käytöstä entiseen tapaan.

Kaupunginhallitus 10.05.2023 § 163

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jussinmäki Jari

Päätösehdotus: Kaupunginhallituksen esitys kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto hyväksyy koulutuslautakunnan 2023 talousarvioon

- 59 000 euron menolisäyksen perusopetuksen tulosalueelle,
- 15 000 euron investointimäärärahan siirron käyttötalouteen varhaiskasvatuksen tulosalueelle ja
- 10 000 euron investointimäärärahan siirron käyttötalouteen perusopetuksen tulosalueelle ja että
- määrärahojen kohdentamisesta käyttötalouteen päättää sivistysjohtaja.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 07.06.2023 § 48
312/02.02.01/2023

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto hyväksyy koulutuslautakunnan 2023 talousarvioon

- 59 000 euron menolisäyksen perusopetuksen tulosalueelle,
- 15 000 euron investointimäärärahan siirron käyttötalouteen varhaiskasvatuksen tulosalueelle ja
- 10 000 euron investointimäärärahan siirron käyttötalouteen perusopetuksen tulosalueelle ja että
- määrärahojen kohdentamisesta käyttötalouteen päättää sivistysjohtaja.

Päätös: Kaupunginvaltuusto hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.