

Hallintosäännön muutokset 2023, koulutuslautakunta

Koulutuslautakunta 18.04.2023 § 31

Tiivistelmä: Koulutuslautakunnalle esitetään muutamia muutoksia hallintosääntöön viranhaltijoiden päätösvallassa olevien asioiden vastuuttamisiin, joilla selkeytetään toimintaprosesseja ja huomioidaan organisaatiomuutokset.

Valmistelija/lisätietoja antaa:

sivistysjohtaja Jyrki Lumiainen, p. 02 474 5311

Opetuspäällikön virka on muutettu 1.1.2023 alkaen varhaiskasvatusjohtajaksi, ja varhaiskasvatusta sekä koulunkäynninohjaajia koskevista henkilöstöpäätöksistä kokonaisuudessaan on aiemmin vastannut opetuspäällikkö asiasta erikseen tehdyllä delegointipäätöksellä (vrt. hallintosääntö 28 §).

Koulunkäynninohjaajia koskevien henkilöstöpäätösten osalta vastuu on tarkoituksenmukaista siirtää hallintosäännön määräyksillä pysyvästi rehtoreille tai apulaisrehtoreille, jotka toimivat koulunkäynninohjaajien lähiesihenkilöinä.

Sivistyspalveluiden henkilöstömäärä on suuri. Vuoden 2022 henkilöstöraportin mukaan koko kaupungin henkilöstöstä on vuoden 2022 lopussa työskennellyt sivistyspalveluissa 68 % (369 työntekijää) ja kun näistä luvuista vähennetään hyvinvointialueelle 1.1.2023 alkaen siirtynyt henkilöstö, vuoden 2023 tilanteessa kaupungin henkilöstöstä noin 82 % työskentelee sivistyspalveluissa.

Hallintosäännössä (38 § 4 momentti) todetaan, että virat ja työsuhteet täyttää toimialajohtaja, ellei hallintosäännössä ole toisin päätetty. Lisäksi 38 § 5 momentin mukaan toimialajohtaja päättää myös yli 6 kuukautta kestävästä väliaikaisesta, määräaikaisesta ja tilapäisestä henkilökunnan ottamisesta, ellei hallintosäännössä ole toisin määrätty. Hallintosäännön määräykset ovat henkilöstömäärältään suurella toimialalla ongelmalliset; erityisesti on huomioitava varhaiskasvatuksen henkilöstön ja koulunkäynninohjaajien sekä enintään lukuvuoden määräajaksi palkattavien opettajien palkkaamisessa silloin, kun kyseessä ei ole sijaisuus (joista säädetään hallintosäännön 41 § viimeisessä momentissa). Ilman erillisiä delegointipäätöksiä tai toimivallan tarkempaa määrittelyä hallintosäännössä kaikki em. päätökset tulisivat toimialajohtajan päätettäväksi.

Sivistyspalveluiden organisaatiossa on koordinoivan erityisopettajan virka. Ko. viranhaltija käsittelee esi- ja perusopetuksen oppimisen tukeen liittyvien hallintopäätösten pedagogiset selvitykset liiteasiakirjoineen (perusopetuslaki 17 §) ja esittää päätökset toimialajohtajalle. Tuen järjestämisen sekä päätösten ja käytäntöjen yhtenäistämisen näkökulmasta pedagogiset selvitykset kiertävät koordinoivan erityisopettajan kautta myös niissä tapauksissa, joissa

päätösvalta on hallintosäännön 24.3 § 1 kohdan mukaisesti koulun rehtorilla. Koulukohtaisten päätösten ja käytäntöjen yhtenäistämiseksi olisi perusteltua harkita myös, onko oppimisen tuen hallintopäätöksien tekemistä joiltakin osin syytä keskittää.

Sivistysjohtaja ja koordinoiva erityisopettaja ovat todenneet, että niissä tapauksissa joissa huoltajat eivät asiaa vastusta eikä päätökseen sisälly tulkitsemis- ja avustajapalveluita, erityiseen tukeen ottamista koskevat päätökset voisi käsitellä suoraan päätökseksi asti koordinoivan erityisopettajan päätöksellä. Tämä edellyttäisi joko erillistä toimivallan delegointipäätöstä tai asian kirjaamista erikseen hallintosääntöön.

Hallintosääntöön on myös viimeisimmän päivityksen (1.1.2023 alkaen) yhteydessä jäänyt teknisiä virheitä pykälänumerointiin (pykälä 39.1 on ennen pykälää 39) sekä pykälän 41 § 4 momenttiin on jäänyt luonnosvaiheen tekstiä. Nämä on syytä korjata hallintosäännön seuraavan valtuustokäsittelyn yhteydessä.

Asian valmistelu on esityslistan lähettämisaikana vielä osittain kesken, joten yksityiskohtainen päätösehdotus annetaan kokouksessa.

Esittelijä: Sivistysjohtaja Lumiainen Jyrki

Päätösehdotus: Annetaan kokouksessa.

Esittelijän kokouksessa antama päätösehdotus:

Koulutuslautakunta käy asian valmistelusta lähetekeskustelun ja asia palautetaan valmisteluun. Käsittelyä jatketaan seuraavassa kokouksessa.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Koulutuslautakunta 16.05.2023 § 40
238/00.01.01.00/2023

Tiivistelmä: Koulutuslautakunnalle esitetään muutoksia hallintosääntöön. Muutoksien tavoitteena on selkeyttää ja yhtenäistää erityisen tuen päätösten päätöksentekoa, nopeuttaa päätöksentekoprosessia ja jakaa päätösvastuuta. Lisäksi esitetään teknisluonteisia korjauksia.

Valmistelija/lisätietoja antaa:

sivistysjohtaja Jyrki Lumiainen, p. 02 474 5311

Seuraavia hallintosäännön kohtia esitetään muutettavaksi 1.8.2023 alkaen. (Muutetut kohdat alleviivattu, poistettavat kohdat yliviivattu.)
Kohta 24.9 § on uusi.

24. § Koulutuslautakunta päättää
[...]

13) varhaiskasvatuksessa olevan lapsen tehostetun tai erityisen tuen päätöksestä, lapsen ottamisesta pidennettyyn oppivelvollisuuteen ja tämän päätöksen tarkistamisesta sekä purkamisesta ja esi- ja perusopetuksen oppilaan erityisen tuen päätöksestä sekä erityisen tuen päätöksen tarkistamisesta tai purkamisesta silloin, kun lapsen/oppilaan huoltaja tai huoltajat tätä vastustavat [...]

24.1. § Sivistysjohtajan tehtävät ja toimivalta

[...]

2) päättää oppilaan ottamisesta tai siirtämisestä perusopetuslain mukaiseen erityiseen tukeen silloin, kun oppilaan lähikoulu päätöksellä vaihtuu Paimion ulkopuolelle, sekä oppilaan ottamisesta erityiseen tukeen sekä erityisen tuen antamista koskevan päätöksen tarkistamisesta silloin, kun päätökseen sisältyy tulkitsemis- ja avustajapalveluita,

3) päättää pidennetyn oppivelvollisuuden piiriin ottamisesta huoltajan suostumuksella, sekä pidennetyn oppivelvollisuuden piirissä jatkamisesta silloin, kun oppilaan lähikoulu päätöksellä vaihtuu Paimion ulkopuolelle, [...]

7) päättää yksilöön kohdistuvista perusopetuslain 31 §:n mukaisista erityispalveluista (mm. avustaja- ja opetuspalvelut), joista ei päätetä erityisen tuen päätöksen yhteydessä, sekä oppilaisiin liittyvistä yhdenvertaisuuslakiin perustuvista kohtuullisista mukautuksista, sekä erityisperusteinen koulukuljetus) ellei päätösvaltaa ole delegoitu lautakunnan määrittelemissä koulukuljetussäännöissä toisin [...]

16) päättää sivistystoimialan muiden viranhaltijoiden päätösvaltaan kuuluvista asioista, jos asianosainen viranhaltija on esteellinen eikä viranhaltijalle ole erikseen nimetty sijaista.

24.2. § Varhaiskasvatusjohtaja

[...]

9) päättää varhaiskasvatusta koskevista henkilöstöasioista. Poikkeuksena on päiväkodinjohtajan virkojen täyttäminen, joiden osalta toimivalta on sivistysjohtajalla.

24.3. § Perusopetusta antavan oppilaitoksen rehtori

1) päättää perusopetuslain 18 § mukaisista erityisistä opetusjärjestelyistä ja oppilaan opiskelun poikkeuksellisesta järjestämisestä, [...]

5) päättää oppilaan opiskelun poikkeuksellisesta järjestämisestä sekä tilapäisesti kotiopetuksessa olevan koulunsa oppilaan edistymisen valvonnan järjestämisestä,

[...]

14) päättää koulunsa koulunkäynninohjaajia koskevista henkilöstöasioista.

Apulaisrehtori voi käyttää rehtorille kuuluvaa päätösvaltaa rehtorin poissa ollessa, tai jos rehtori on erillisellä päätöksellä delegoinut omaa päätösvaltansa joiltakin osin apulaisrehtorille.

24.9. § Koordinoiva erityisopettaja

- 1) päättää oppilaan ottamisesta tai siirtämisestä perusopetuslain mukaiseen erityiseen tukeen edellyttäen, että oppilaan huoltaja tai huoltajat eivät ottamista tai siirtämistä vastusta, eikä päätökseen sisälly tulkitsemis- ja avustajapalveluita,
- 2) päättää perusopetuslain mukaisen erityisen tuen antamista koskevan päätöksen tarkistamisesta silloin, kun oppilaan koulunkäynti jatkuu Paimiossa, eivätkä huoltaja tai huoltajat asiaa vastusta, eikä päätökseen sisälly tulkitsemis- ja avustajapalveluita,
- 3) päättää perusopetuslain mukaisen erityisen tuen antamista koskevan päätöksen purkamisesta, jos oppilaan huoltaja tai huoltajat eivät päätöstä vastusta, sekä
- 4) päättää pidennetyn oppivelvollisuuden piirissä jatkamisesta silloin, kun oppilaan koulunkäynti jatkuu Paimiossa tai muualla sijaitsevassa koulussa, jossa oppilas on jo oppilaana.

Lisäksi esitetään, että hallintosäännön 39.1 § numerointi muutetaan 38.1 §:ksi, ja 41 § 4 momentista poistetaan kohta ”*Keskusteluun hallintosäännön muutos. Yli vuoden kestäviä harkinnanvaraisia virkavapauksia tai työlomia ei myönnetä.*”

Esittelijä:	Sivistysjohtaja Lumiainen Jyrki
Päätösehdotus:	Koulutuslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle esittelytekstissä selostetut muutokset Paimion kaupungin hallintosääntöön 1.8.2023 alkaen.
Päätös:	Päätösehdotus hyväksyttiin.